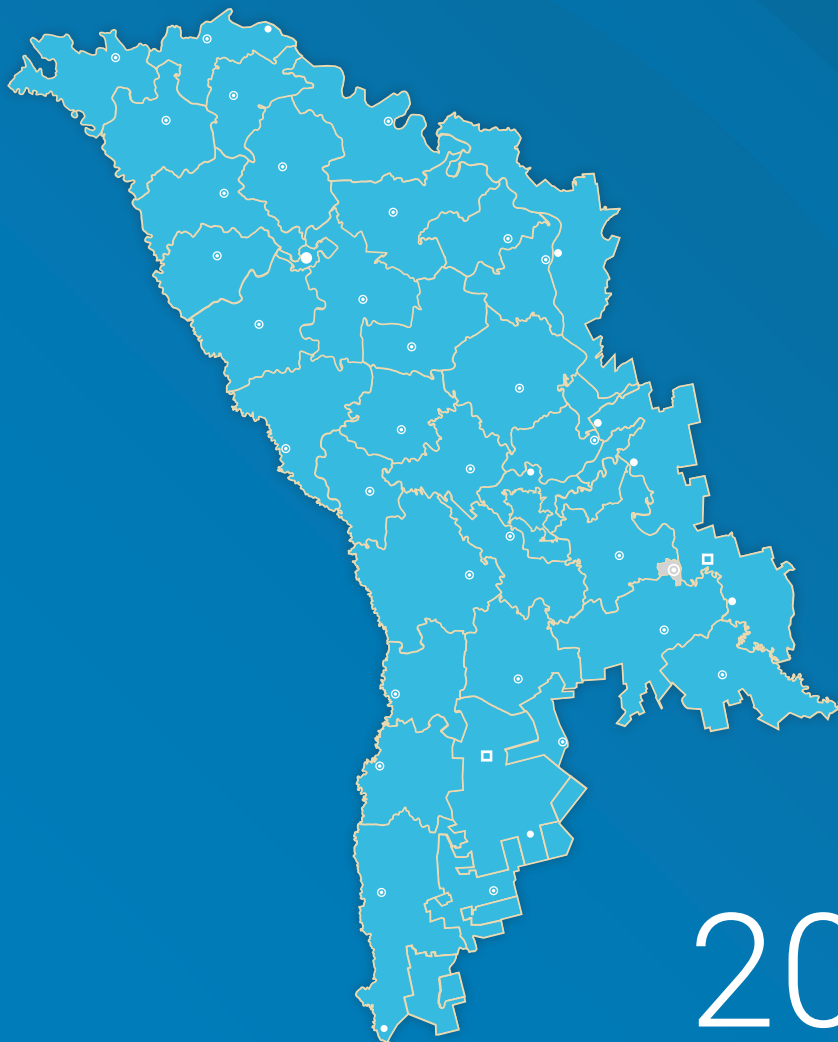




ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
МОЛДОВА  
.....

# ОБЩИЙ АНАЛИЗ ПО СТРАНЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:

## КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ



2020



Фото: UNFPA Moldova

За последние годы **развитие Республики Молдова** (далее сокр. Молдова) **находилось под сильным влиянием политической нестабильности**. Соперничество между несколькими политическими партиями привело к частым изменениям в институциональной структуре правительства, а также в высшем руководстве многих государственных учреждений. Эти факторы, как правило, негативно сказываются на институциональной памяти, внутреннем потенциале и осуществлении реформ в стране.

Республика Молдова ратифицировала семь из девяти основных конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека. Двумя конвенциями, которые до сих пор не ратифицированы, являются Конвенция о защите всех лиц от насильственных похищений и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.<sup>1</sup> Молдова получила ряд рекомендаций от международных правозащитных организаций, которые следят за выполнением ратифицированных страной договоров. На их основе Правительство разработало Национальный план действий в области прав человека на 2018-2022 годы.<sup>2</sup>

В ходе реализации Повестки дня в области устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 года был достигнут значительный прогресс в области сокращения масштабов нищеты, обеспечения достойной трудовой деятельности и экономического роста, борьбы с изменением климата и налаживания партнерства в целях развития (ЦУР 1, 8, 13 и 17). Прогресс в области **улучшения питания, здоровья и благосостояния, гендерного равенства, устойчивой энергетики, промышленности, инноваций, инфраструктуры и устойчивых городов** (ЦУР 2, 3, 5, 7, 9 и 11) был **более скромным**. Несмотря на многочисленные усилия и финансирование во всех социальных областях,<sup>3</sup> **менее заметный прогресс был достигнут по таким направлениям, как повышение качества образования, водоснабжения и обеспечение санитарных условий**. Можно было бы также **достичь большего прогресса в сокращении неравенства** (особенно неденежных видов неравенства), и **гораздо большего возможно добиться в отношении более ответственного производства и потребления**, а также жизни на земле. Мир, справедливость и сильные институты (ЦУР 4, 6, 10, 12,

1 Дополнительную информацию о статусе ратификации можно получить в [базе данных Договорных органов ООН](#) «Республика Молдова - Статус ратификации».

2 Доступно здесь: <https://www.coe.int/t/commissioner/source/NAP/Moldova-National-Action-Plan-on-Human-Rights-2018-2022.pdf>

3 По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), наибольший объем двусторонней официальной помощи в целях развития в 2017-2018 гг. был направлен на социальную инфраструктуру (41%) и образование (22%). Прогресс в этих областях остается недостаточным.



**Legend:** ↑ On track or maintaining SDG achievement    ↗ Moderately improving    → Stagnating    ↓ Decreasing    ● Trend information unavailable

15 и 16) являются особенно важными областями, нуждающимися в улучшении, где также необходимо предельно увеличить и ускорить усилия по достижению ЦУР. Пандемия COVID-19 обусловила быстрый переход к цифровому миру, и использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в качестве альтернативного пути достижения повестки развития 2030 года в настоящее время неоспоримо.

Молдова является одной из беднейших стран Восточной Европы. Хотя за последние несколько лет неравенства сократились, социальные выплаты по-прежнему составляют значительную долю доходов домашних хозяйств. Большой отток молдавских граждан поставил экономику в зависимость от денежных средств мигрантов: Молдова входит в первую десятку стран, наиболее зависимых от денежных переводов. Прослойка среднего класса по-прежнему очень незначительна по отношению к общей численности населения, и поэтому многие домохозяйства остаются уязвимыми перед экономическими и климатическими потрясениями, из-за которых они очень быстро могут оказаться опять за чертой бедности. В экономике Молдовы все еще высока доля низкоинтенсивного сельского хозяйства, а также низкая производительность труда, недостаточные инвестиции в инновации и технологии, – все это создает дополнительные проблемы для социально-экономического развития страны.

**Изменения в молдавском политическом ландшафте, а также последствия пандемии COVID-19, негативно отразились на ходе переговорного процесса по приднестровскому урегулированию проводимом под руководством Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в формате “5+2”.** Затянувшееся урегулирование приднестровского конфликта по-прежнему мешает региону и его населению набрать критическую массу, необходимую для развития, а также не дает возможность догнать молдавских коллег, проделавших определенный путь в стремлении изменить свое социально-экономическое положение и векторы, подтягивая их до стандартов Европейского Союза (ЕС).

**Официальные данные недостаточно охватывают обездоленных и уязвимых людей, которые часто остаются за бортом; их часто не замечают и при разработке политик и программ.** Существует нехватка дезагрегированных данных на страновом и субнациональном уровне в различных областях и по различным группам. Нехватка данных и ограниченный объем выборки в существующих наборах данных создают значительные проблемы при попытке выявить и далее вести мониторинг благосостояния тех, кто больше всех обделен вниманием. Выявленные пробелы в данных говорят о том, что правительство Республики Молдова нуждается в дополнительной поддержке в виде инвестиций в повышение качества обработки данных для более эффективной и доказательной разработки политики и мониторинга прогресса в достижении ЦУР.

# Ключевые проблемы и возможности для ускорения реализации Повестки ЦУР на 2030 год

## СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ЭМИГРАЦИИ

Молдова ежегодно теряет около 1,8% своего населения. Демографическое воздействие эмиграции на структуру постоянного населения многомерно: сокращение числа детей, высокая эмиграция экономически активного населения, быстрое старение и депопуляция в сельской местности. Кроме того, Молдова сталкивается с существенной утечкой мозгов и входит в первую десятку стран Европейского региона по уровню оттока квалифицированной рабочей силы. К 2035 году население, вероятно, будет сокращаться в среднем на 0,6% в год при низком сценарии и на 1,6% при высоком сценарии.

**Отток и старение рабочей силы, скорее всего снизят потенциал экономического развития страны, а также устойчивость системы здравоохранения и социальной защиты.** К 2035 году население страны может сократиться до 2 млн. человек, а каждый третий человек будет старше 60 лет.

**В результате пандемии COVID-19 около 30% трудовых мигрантов, занятых в сфере услуг за рубежом, решили вернуться в Молдову,** что привело к дополнительному давлению на рынок труда. Международная организация по миграции (МОМ) провела опрос с целью выяснить причины возвращения мигрантов, которые, в частности, связаны с потерей работы (26%), временным приостановлением профессиональной деятельности (20%), риском выселения из арендуемого жилья (14%), а также с проблемами со здоровьем и страхом заразиться COVID-19 (12%).

Однако, поскольку распространение пандемии **COVID-19**, скорее всего, будет сдерживаться по мере внедрения вакцинации и реализации мер общественного здоровья, **прежние миграционные модели, вероятно, будут восстановлены и сохранены.** Недавние выборы показали твердую приверженность и готовность диаспоры поддерживать связи с Молдовой. Растет потребность в укреплении этих связей между долгосрочными молдавскими трудовыми мигрантами и диаспорой, а также их родиной.

## КАЧЕСТВО И ДОСТУПНОСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ

**В системе образования есть системные и структурные несоответствия** и перекосы, из-за которых молдавские дети отстают от своих сверстников не только с точки зрения доступа к учебным заведениям (особенно дети с ограниченными возможностями и с особыми образовательными потребностями), но и с точки зрения качества образования, что приводит к плохим результатам обучения и низкой успеваемости.

**В последние годы готовность детей к школе существенно улучшилась** благодаря расширению доступа к дошкольному образованию и укреплению результатов обучения, несмотря на сохраняющиеся неравенства.

**Сокращение числа учащихся в последние несколько десятилетий привело к необходимости переосмысления образовательной системы и ее финансирования.** Несмотря на некоторые улучшения, инфраструктура школьной системы устарела и недостаточно адаптирована к потребностям детей с ограниченными возможностями. Многие сельские школы до сих пор не подключены к канализации и не имеют хорошо оснащенных санитарных блоков (то есть, они недоступны для детей с ограниченными возможностями, расположены вне здания и небезопасны, в особенности, для девочек).

**Результаты Молдовы в рамках Программы международной оценки студентов (PISA) четко выявляют проблемы качества системы образования.** Большинство 15-летних граждан Молдовы не имеют базовых навыков, необходимых для эффективной и продуктивной учебы, четыре из десяти пятнадцатилетних подростков не умеют эффективно обобщать и систематизировать информацию, а 43% не имеют минимальных научных знаний. Различия в результатах обучения часто связаны со способностью родителей оплачивать дополнительные внеклассные часы обучения или другие занятия/мероприятия для детей. Уязвимые дети в сельских районах, особенно девочки Ромы и девочки с ограниченными возможностями здоровья, относятся к группе тех, у кого риск бросить школу очень высок. Низкие показатели PISA обусловлены плохими учебными планами и низким качеством преподавания. Диплом о педагогическом образовании есть только у двух третей учителей. Учителя также владеют ограниченными навыками работы с детьми с особыми образовательными потребностями, а учебные материалы и специализированная поддержка для таких детей недоступны.

**В сельской местности качество образования ниже.** Согласно результатам PISA 2018 года, примерно 56% учащихся сельских школ не достигают минимального уровня компетентности по точным дисциплинам.<sup>4</sup> Это может быть связано с неравномерным распределением образовательных услуг в Молдове. Кроме того, среди сельской молодежи в 2,5 раза больше тех, кто бросает школу недоучившись, чем среди этой же категории городской молодежи.

**Пандемия COVID-19 серьезно повлияла на доступность дошкольного образования,** особенно сильно затронув детей, живущих в сельских районах, домохозяйства с низкими доходами, а также домохозяйства, которыми руководят женщины. Пандемия еще больше **обострила существующие проблемы, связанные с плохой школьной инфраструктурой и качеством преподавания, и выявила тот факт, что система образования не располагает инструментами и навыками, необходимыми для обеспечения качественного дистанционного обучения,** из-за **устаревшей** технической и материальной базы образовательных учреждений (отсутствие инфраструктуры ИКТ и оборудования, а именно компьютеров, интерактивных технологий, ИТ-систем и связанных с ними контентов), низкого уровня общепедagogической подготовки учителей, ограниченных финансовых ресурсов, выделяемых на улучшение инфраструктуры учреждений начального и среднего образования, отсутствия элементарных ИТ-навыков для проведения онлайн-обучения, ограниченного доступа учителей к курсам повышения квалификации и, следовательно, низкого уровня использования ИКТ в процессе преподавания и обучения, а также отсутствие механизма координации.

**Отсутствие цифровых навыков также негативно сказывается на безопасности детей и молодежи в Интернете.** Хотя для решения этой проблемы было предпринято немало мер, отсутствие национальной стратегии и координационного механизма, обеспечивающего устойчивость этих мер и вовлечение всех заинтересованных сторон в их осуществление, по-прежнему остается проблемой.

**За последнее десятилетие число учащихся в высших учебных заведениях сократилось. Самая большая проблема связана с внутренней финансовой неэффективностью и качеством преподавания в этом секторе.** Молдавская система высшего и профессионально-технического образования (ПТО) не отвечает требованиям рынка труда к набору навыков. За последние 10 лет общая численность учащихся профессионально-технических учебных заведений сократилась на 20%. Число учащихся средних профессионально-технических учебных заведений сократилось с 24 270 человек в 2008/09 учебном году до 14 700 человек в 2019/2020 учебном году. В свете важности надлежащей научной подготовки до получения высшего образования, а также для обеспечения зачисления и удержания студентов научно-технических колледжей крайне важно уделять особое внимание точным наукам в начальной и средней школе.<sup>5</sup>

**По-прежнему, высокий процент бросивших среднюю школу среди детей ромов, особенно среди девочек, стал одним из главных вопросов, вызвавших озабоченность Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в 2020 году.<sup>6</sup>**

4 Народный адвокат (2019) „Доклад о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова“.

5 Исследование в области высшего образования (2019) 'Student Faculty Interaction and Discrimination from Faculty in STEM: The Link with Retention'/ «Взаимодействие студентов и преподавателей и дискриминация со стороны преподавателей по точным наукам: связь с оставлением на второй год». Доступно здесь <https://link.springer.com/article/10.1007%2Fs11162-019-09564-w>

6 КЛДЖ (2020) „Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Республики Молдова“ (CEDAW/C/MDA/CO/6).

Система образования, которая сильно пострадала от COVID-19, направляет все силы на ликвидацию текущих пробелов, а не на решение структурных проблем, требующих более стратегического подхода. Устаревшие методы обучения приводят к несоответствию между академическим образованием и реальными потребностями экономики. Особенно остро эта ситуация сказывается на женщинах, которые вряд ли будут претендовать на высокотехнологичные должности не имея практического опыта и знаний.

В то же время одним из важнейших компонентов является здоровье и безопасность среды, в которой дети получают образование. В настоящее время эта сфера требует дополнительных инвестиций для обеспечения мер профилактики и контроля инфекций (ПКИ) (гигиена рук, респираторные правила, четкие административные меры по соблюдению дистанции, изоляции, разделению потока учащихся, ношению масок и т.д.).

Вышеперечисленные недостатки вызваны совокупностью факторов, в том числе: **недостаточностью усилий по постоянному обновлению образовательной политики, низкой отдачей от системы образования в реальном секторе экономики, отсутствием финансов для социальной интеграции всех обездоленных слоев населения, и большой утечкой мозгов, которая происходит после окончания школы (из-за неконкурентоспособности системы высшего образования и отсутствия возможностей и перспектив).**

## ДОСТУП К МЕДИЦИНСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И ВЛИЯНИЕ COVID-19

Несмотря на значительный прогресс в ожидаемой продолжительности жизни, молдаване живут в среднем на 10 лет меньше, чем их европейские сверстники. Кроме того, дополнительные годы жизни, полученные в результате увеличения продолжительности жизни, не всегда проходят в добром здравии. Молдавские женщины проводят большую часть своей жизни при худшем состоянии здоровья по сравнению с мужчинами. Жители сельской местности живут на четыре года меньше, чем их городские сверстники, скорее всего, из-за более низких показателей здоровья. В сельской местности выше распространенность хронических заболеваний (50,8% по сравнению с 44,2% в городах). Более высокая доля (19,3%) сельского населения воспринимает свое состояние здоровья как плохое или очень плохое, по сравнению с жителями городских районов (12,8%).<sup>7</sup> Несмотря на неуклонный прогресс в улучшении уровня младенческой смертности, по состоянию на 2019 год этот показатель был почти в три раза выше, чем в среднем по ЕС.

Молдова испытывает двойное бремя заболеваемости со стороны неинфекционных заболеваний (НИЗ) и инфекционных заболеваний. **Высокие показатели НИЗ, в первую очередь, обусловлены нездоровым поведением** (курением, употреблением алкоголя, нездоровым питанием). С другой стороны, среди инфекционных заболеваний преобладает МЛР-туберкулез (ТБ), а распространенность ВИЧ-инфекции является одной из самых высоких в Европе. Туберкулез и ВИЧ являются особым бременем для переполненных тюремных учреждений (4,5% заключенных ВИЧ-инфицированы, а у 40% имеют проблемы с психическим здоровьем), которые ограничены в обеспечении санитарными и медицинскими услугами.

Несмотря на хороший прогресс в снижении подростковой беременности в последние годы, этот показатель все еще в три раза выше, чем в среднем по ЕС. Девочки и женщины с ограниченными возможностями также сталкиваются с особыми препятствиями на пути реализации своих сексуальных и репродуктивных прав.

В последние годы Молдова добилась значительного прогресса в профилактике рака шейки матки, однако доступность скрининга шейки матки и других профилактических услуг по-прежнему ниже, чем в ЕС, из-за недостаточной осведомленности населения о **необходимости профилактики.**

7 Центр политики и анализа в области здравоохранения (PAS Centre) (2019) [Barometru de sanatate a populatiei Republicii Moldova](#).

**У молдавских граждан нет равного доступа к медицинскому обслуживанию** из-за ряда факторов, включая географическую концентрацию поставщиков медицинских услуг (прежде всего в Кишиневе) и высокие формальные и неформальные платежи из собственного кармана. Согласно опросам, у беднейших 20% населения в 2016 году доступ к первичной и стационарной медицинской помощи был хуже, чем в 2012 году.

**Показатели обращения к амбулаторным и стационарным услугам по-прежнему сильно зависят от уровня потребления домашних хозяйств и их охвата медицинским страхованием.** Нынешняя система финансирования здравоохранения в значительной степени опирается на выплаты из собственного кармана, что создает непропорциональное финансовое бремя для беднейших групп населения. Несмотря на значительный прогресс, **доступность медицинской помощи во многом зависит от того, имеет ли человек медицинскую страховку.** Большинство незастрахованных лиц проживает в сельской местности – 31% по сравнению с 16% в городской местности, в то же время большой процент молодых людей, в особенности мужчин, занятых в неформальном секторе, а также большой процент ромов, - не имеют медицинской страховки.

Качество медицинской помощи остается одной из главных проблем, связанных, помимо прочего, с отсутствием инвестиций в модернизацию больничной сети и с плохой интеграцией здравоохранения с социальными услугами. Кадровые ресурсы здравоохранения недостаточны. Медицинские услуги в тюрьмах также ограничены.

**Управленческая функция** органов здравоохранения остается слабой по причине отсутствия интегрированной информационной системы здравоохранения (ИСЗ), которая необходима для своевременного и точного анализа, сбора фактических данных и принятия обоснованных решений.

**Пандемия COVID-19 подчеркнула структурные проблемы, с которыми сталкивается сектор здравоохранения в Молдове,** а также необходимость укрепления управления в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения в целях обеспечения адекватного реагирования на текущие и потенциальные чрезвычайные ситуации в области общественного здоровья. Сдерживание распространения пандемии требует скоординированного и последовательного применения и соблюдения мер общественного здоровья, включая вакцинацию.

Осуществление основных операций в области общественного здравоохранения (эпидемиологический надзор, профилактика заболеваний, укрепление и защита здоровья) во время пандемии и после нее требует укрепления институциональных механизмов, подкрепляемых прозрачным и устойчивым управлением, всеобъемлющей координацией и устойчивым развитием людских ресурсов а также финансированием.

## СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ И УСТОЙЧИВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

В Молдове 24,3% домохозяйств, состоящих из одного человека в возрасте старше 60 лет, живут в абсолютной бедности. Минимальная пенсия покрывает лишь 63% основных потребностей тех, для кого она является единственным источником дохода. Пожилые женщины относятся к числу наиболее пострадавших и уязвимых групп населения с самым высоким риском бедности. Около 44,7% пожилых людей заявили в ходе опроса, проведенного ЮНФПА, что их имеющихся доходов недостаточно для удовлетворения минимальных жизненных потребностей, и эта ситуация еще больше усугубилось во время пандемии COVID-19.

Огромный неформальный сектор экономики страны подрывает бюджетные поступления, идущие на социальные выплаты, в то время как система социальной помощи по-прежнему борется с проблемами предотвращения и ликвидации уязвимостей. Такой контекст еще больше давит на и без того высокий уровень денежной детской бедности (24%).<sup>8</sup> Кроме того, дети в сельских районах подвергаются гораздо более высокому риску бедности, чем дети, живущие в городских районах: уровень бедности детей в сельских районах составил 34,7% в 2018 году по сравнению с 9,7% среди детей в городских районах. В Молдове 10,1% детей страдают от крайней нищеты.

8 Национальное бюро статистики, 2018.

---

**Ещё до пандемии COVID-19, экономический рост (в среднем 4,15% в течение 2017-2019 гг.) замедлялся и был ниже своего потенциала**, на что, в частности, повлияло замедление темпов роста двух региональных экономик – России и Турции.

**Хотя доля денежных переводов в ВВП в последние годы снижается, их уровень по-прежнему значителен** (16% ВВП в 2019 году) и даже статистически вырос во время кризиса COVID-19, отражая формализацию потоков денежных переводов в условиях ограничений на передвижение граждан. Однако **уязвимость тех, кто полагается на денежные переводы, существенно возросла в период пандемии COVID-19.**

**Общий государственный долг Молдовы** сократился в течение 2016-2019 годов, достигнув 27% в 2019 году. Однако из-за кризиса COVID-19 он, **скорее всего, достигнет 36% ВВП к концу 2020 года.**

**Сектор услуг, на долю которого приходится более 57% экономики Молдовы и 59% занятости женщин, больше всего пострадал от COVID-19:** например, туристический сектор сократился на две трети.

**Почти две трети общего объема экспорта Молдовы и 54% её общей торговли приходится на ЕС.** Молдова недоиспользует свой экспортный потенциал. На фоне пандемии COVID-19 в 2020 году экспорт сократился на 10,6%, а импорт упал на 7,3%.

**Несмотря на рост в последние годы, прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в Молдове все еще ниже, чем в странах-компараторах, и ниже своего потенциала.** Зависимость страны от импорта энергоносителей по-прежнему высока и достигает 87%, в то время как диверсификация источников энергии в сторону возобновляемых источников развивается медленными темпами.

В последние годы **производство выросло на 3,4% в годовом исчислении, но темпы роста замедлились в 2019 году. В 2019 году на долю ММСП приходилось примерно 98,6% всех предприятий.** Однако **только 8,4% из них были заняты в производстве** (причем большинство занято в области торговли и ремонта транспортных средств). **65% всех ММСП расположены в муниципии Кишинэу.**

**Сельскохозяйственные и продовольственные товары составляют около 80% товарооборота Молдовы, а пятая часть работников занята в сельском хозяйстве, но заработная плата в сельском хозяйстве самая низкая** – на треть ниже, чем в среднем по стране. Производство агропродовольственного сектора и его доля в перерабатывающей промышленности за последние пять лет сократились на 3,5 процентных пункта (с 37% до 33,5 %). Фермеры продолжают использовать традиционные сельскохозяйственные технологии, вместо того чтобы развивать более устойчивое производство путем внедрения экологически чистых методов.

**В общей сложности 98,8% сельскохозяйственных товаропроизводителей являются мелкими землевладельцами, которые обрабатывают 36,4% всех сельскохозяйственных угодий** и производят более 62% общего объема сельскохозяйственной продукции. Мелкие землевладельцы сталкиваются с многочисленными проблемами с точки зрения экономической прибыльности, а также с различными угрозами, создаваемыми последствиями изменения климата и экстремальными погодными явлениями; в то же время, они наименее адаптированы к последствиям этих явлений. Данная ситуация усугубилась последствиями сильной засухи в стране – урожаи зерновых, фруктов и овощей снизились на 20-50%. Кроме того, мелкие землевладельцы испытывают серьезные трудности с доступом к финансовым ресурсам, необходимым для инвестиций в производственные технологии, оборудование и материалы.

Некоторые крупные фермеры все чаще пользуются расширенными возможностями, которые предоставляет Соглашение о свободной торговле с ЕС, являющимся также основным направлением экспорта сельскохозяйственной продукции страны. **Однако мелкие землевладельцы не справляются со строгими рыночными требованиями ЕС и поэтому ориентируются на более доступные рынки Содружества Независимых Государств (СНГ).** Растет доля натурального хозяйства для обеспечения собственных нужд, в то время как доля производственной сферы падает, из-за чего четверть молодого населения сельской местности мигрирует в города.

ИКТ – один из самых перспективных секторов экономики Молдовы, на долю которого приходится более 10% ВВП. **Однако уровень подключения к Интернету является одним из самых низких в Европе.** В 2019 году на 100 жителей приходилось 16,58 абонентов фиксированной широкополосной связи и 58,9 абонентов мобильной широкополосной связи. Кроме того, цены на подключение очень высоки.



Что касается доступности фиксированных услуг, то в Молдове самая высокая цена корзины фиксированной широкополосной связи в процентах от валового национального дохода (ВНД) на душу населения в любой стране, и достигает почти 5% ВНД. Корзина цен на мобильные данные по отношению к доходам стоит более 2% ВНД, что выше целевого показателя доступности широкополосной связи Организации Объединенных Наций, установленного на уровне 2%. Вместе с разрывом в цифровых навыках это может негативно сказаться на динамике цифровой трансформации страны.

**Конкурентоспособность экономики Молдовы в значительной степени зависит от ИКТ: этот сектор наиболее динамично развивается**, что делает его привлекательным для инвесторов. В индустрии ИКТ заметны динамичные тенденции, а за последние шесть лет произошел экспонентный рост, и отрасль вносит существенный вклад в общий ВВП страны. Ключевым преимуществом использования ИКТ является то, что они повышают инновационный уровень в различных секторах молдавской экономики.<sup>9</sup> Тем не менее, **ИТ-индустрия в Молдове отстает от соседней Украины и Беларуси, в первую очередь из-за слабого использования инноваций и очень узкой технической специализации.** Кроме того, на фоне быстрой цифровизации крайне необходимым условием является технически подкованное население и модернизация бизнеса. Однако **ограничения в области политик сокращают возможности для улучшения сотрудничества между промышленностью и наукой.** Например, специалистам ИТ-индустрии формально не разрешается преподавать в университетах (даже неполный рабочий день), если они не имеют ученой степени и педагогического диплома. Бизнес страдает от нехватки квалифицированных специалистов. Каждый год Республика Молдова упускает сотни возможностей в области информационных технологий и инженерии из-за слабой научной подготовки и устаревших учебных программ, а также из-за того, что большое внимание уделяется теоретическим, а не практическим знаниям, в чем проявляется отсутствие надлежащей исследовательской среды.<sup>10</sup>

**Число женщин, работающих в индустрии ИКТ, основательниц технологических стартапов или инвестирующих в такие стартапы, а также женщин, занимающих должности руководителей или директоров высокого уровня в технологических компаниях, остается на удивление низким.** Проблемы, начиная от культурных норм и предубеждений, неуверенности в себе, и заканчивая домогательствами в интернете и жизни, препятствуют полноценному участию девочек и женщин. В то время как в странах Западных Балкан и Восточного партнерства формируется экосистема стартапов и инновационных центров, число женщин-предпринимательниц в молдавских стартапах остается низким. По всему региону женщины составляют не более 10-12% учредителей. Возможно, женщины не желают открывать собственный бизнес, чтобы избежать рисков, связанных с нехваткой доступных вспомогательных услуг, ограниченных контактов в деловой среде и отсутствия доступа к капиталу. Отсутствие женщин в сфере технологий вызывает озабоченность еще и в связи с распространенностью цифрового насилия в странах Западных Балкан и Восточной Европы.

## РЫНОК ТРУДА И ЗАНЯТОСТЬ

Несмотря на позитивные тенденции роста до пандемии COVID-19 по ключевым показателям рынка труда существенных улучшений не отмечено. Уровень участия в рабочей силе и занятости в Молдове является самым низким в регионе. В 2019 году в рабочей силе участвовали только 42,3% населения старше 15 лет и только 41% были трудоустроены (38% женщин). В связи с пандемией COVID-19 к концу 2020 года занятость сократилась на 9%.

Общий уровень безработицы колеблется около 5% (4,4% женщин и 5,8% мужчин). Безработица среди молодежи непропорционально высока и составляет почти 8% молодежи в возрасте 15-24 лет в 2019 году.

Уровень неформальной занятости (23% в 2019 году) указывает как на структурные недостатки, так и на дефицит достойной работы. Высокий уровень неформальности также наносит ущерб столь необходимому росту производительности.

<sup>9</sup> Источник: <http://invest.gov.md/sectors/ict>

<sup>10</sup> <https://eufordigital.eu/library/digital-moldova-2020-strategy/>

---

Производительность **труда в Молдове – одна из самых низких в Европе**. Экономика оказалась не в состоянии переориентировать ресурсы из низкопродуктивных секторов в высокопродуктивные. Столь же медленными были и сдвиги внутри секторов в сторону повышения производительности. Инновационные фирмы часто упускают шанс воспользоваться новыми рыночными возможностями. **Несоответствие навыков и нехватка квалифицированной рабочей силы еще больше затрудняют работу предприятий.**

**Высокая экономическая неактивность является характерной чертой молдавского рынка труда.** Процент молодых людей без образования, занятости или профессиональной подготовки в возрасте 15-34 лет в 2019 году составил около 30% (20% среди юношей и 40% среди девушек), что более чем в два раза превышает средний показатель по ЕС.<sup>11</sup> Это явление можно объяснить высоким процентом неактивной молодежи, работающей за границей или вовлеченной в циклическую миграцию. Ключевым препятствием на пути повышения занятости среди молодежи является несоответствие навыков, о котором говорилось выше.

**Низкое качество образования имеет последствия, которые ощущаются непосредственно на экономической сфере и отражаются на уровне занятости.** По мнению работодателей, **молодые работники не обладают необходимым набором знаний и навыков для рынка труда, поскольку образовательные планы и учебные программы не поддерживают актуальность образования на должном уровне.** В Молдове 85% компаний отмечают нехватку квалифицированной рабочей силы; компании заявляют, что им требуется более высокий уровень профессионализма и специфических навыков, чем тот, который они могут получить от многих работников. Субъекты частного сектора ссылаются на значительный разрыв между потребностями и профессиональными навыками выпускников профессионально-технических учебных заведений. Также из-за учебных программ молодые работники не умеют адаптироваться к условиям работы в компаниях. Этим чаще всего объясняется высокая текучесть кадров. Чтобы остановить утечку мозгов из Молдовы, необходимо привести систему образования в соответствие с требованиями рынка труда.<sup>12</sup>

Безработица бьет по уязвимым группам населения. В 2018 году **36% людей, живущих с ВИЧ, были безработными**, причем женщин среди них в два раза больше, чем мужчин.

**Участие женщин в рабочей силе по-прежнему ниже, чем участие мужчин, даже несмотря на то, что число женщин среди учащих высших учебных заведений выше.**

Поскольку большинство **ромов имеют низкий уровень образования и навыков**, именно они наиболее серьезно пострадали от кризиса COVID-19, составив большинство среди тех, кто потерял работу (69,2%), причем больше всего пострадали ромы в возрасте 35-49 лет.<sup>13</sup>

**Уровень занятости среди людей с ограниченными возможностями вдвое ниже, чем у населения в целом.**<sup>14</sup> Люди с ограниченными возможностями испытывают трудности с поиском работы из-за стереотипов и предрассудков в молдавском обществе, а также из-за отсутствия доступа к необходимой физической инфраструктуре и информации.

---

11 Средний показатель по ЕС: 12,9% от 15 до 29 лет и 10,5% от 15 до 24 лет.

12 Источник: Вопросник МСЭ/Консалтинга

13 UN Women Moldova (2020) 'Impact of Covid-19 crisis on Roma population in the Republic of Moldova'/'Влияние кризиса Covid-19 на население ромов в Республике Молдова», Кишинев, стр. 22.

14 Центр по правам людей с ограниченными возможностями и Альянс организаций людей с ограниченными возможностями: [«Отчет о мониторинге национального плана действий на 2018 год по реализации Национальной стратегии занятости на период 2017-2021 годов»](#), стр. 3.

## ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

Молдова является одной из самых уязвимых стран Европы в отношении влияния изменения климата. В среднем каждые 10 лет в Молдове происходит четыре-пять сильных засух и одно-два катастрофических наводнения, а экономические потери от стихийных бедствий за последние 10 лет составили более 50 млн. долларов. В 2020 году негативные последствия вспышки COVID-19 для сельского населения усугубились засухой. В результате общее производство сельскохозяйственной продукции в 2020 году сократилось на 27%, а урожай в растениеводстве – на 36% по сравнению с прошлым годом. Уязвимость страны к климатическим изменениям напрямую сказывается на сельскохозяйственной и продовольственной системе, и, в том числе, приводит к ухудшению условий жизни в сельских районах, что ускоряет и поощряет отток населения из сёл.

Молдова является одной из самых энергоёмких экономик в регионе, где потребление энергии в два раза выше, чем в среднем по ЕС. Населенные пункты ответственны за более 50% общего загрязнения воздуха в Молдове. На транспортную систему страны приходится 16,3% всех национальных выбросов парниковых газов, а на сектор отходов – 10,7%. В период с 2014 по 2018 производство опасных отходов увеличилось в восемь раз – с 0,2 кг до 1,6 кг на человека. Только пятая часть сельского населения подключена к канализации. Энергоёмкие отрасли промышленности и последствия изменения климата также негативно влияют на устойчивое управление природными ресурсами. Наблюдается дальнейшая деградация пахотных земель и сокращение содержания почвенных минералов, необходимых для устойчивого сельскохозяйственного производства.

В Молдове отсутствуют процессы и инструменты для обеспечения стойкого, устойчивого и экологически чистого управления ресурсами и производством. Уборка и переработка отходов по-прежнему производится в ограниченном режиме, что негативно сказывается на окружающей среде и создает предпосылки для вспышек инфекционных заболеваний. Кроме того, готовность к стихийным бедствиям и готовность общественного здравоохранения к чрезвычайным ситуациям по-прежнему ниже стандартов ЕС и требует приоритетного вмешательства с помощью финансовых и нефинансовых стимулов для частного сектора и населения, а также внесения изменений в нормативную базу.

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

На государственное управление влияют многочисленные проблемы. **Хотя в последние годы доступ к данным значительно улучшился, по-прежнему существуют проблемы, связанные с точностью и своевременностью данных, вызванные неоптимальной цифровизацией сбора и обработки данных.**

Слабая прозрачность и низкое участие субъектов права в процессе принятия решений приводят к низкому доверию населения к власти. Около **54% населения считает, что страна идет по неверному пути.**<sup>15</sup> Медленная реализация мер по обеспечению цифровизации государственных услуг приводит к низким показателям работы правительства и к низкой эффективности и результативности государственной службы. Несмотря на некоторый прогресс в борьбе с коррупцией и мошенничеством, и то, и другое явление все еще сохраняется на различных уровнях правительства и судебной системы. Коррупция считается одним из основных факторов, подрывающих верховенство закона и другие области развития в Молдове. Отсутствие доступа к правосудию, а также отсутствие эффективных средств правовой защиты в случае нарушений прав уязвимых групп населения по-прежнему вызывают серьезную озабоченность.

**Представления населения об эффективности судебной системы в основном негативны. Только один из 10 граждан удовлетворен эффективностью работы судов, прокуроров и судебных приставов.** Неоправданно длительные судебные разбирательства и недостаточная тщательность таких разбирательств вызывают у граждан серьезную озабоченность. Только половина граждан чувствует, что может свободно выражать свои мысли и критиковать власть, не сталкиваясь с какими-либо последствиями.

<sup>15</sup> Для получения более подробной информации см. [Барометр общественного мнения за октябрь 2020 года](#)

**Отсутствие эффективного и справедливого правосудия** в сочетании с низким доверием к институтам управления укрепляет гражданскую пассивность. В то же время глубокие социальные различия и неравенство между городом и селом, по уровню доходов, этническому и языковому признакам оказывают негативное влияние на и без того хрупкую социальную сплоченность в стране.

Несмотря на то, что женщины составляют 51,8 процента населения, **они по-прежнему слабопредставлены** в парламенте, районных и местных советах, а также в центральных и местных органах власти.

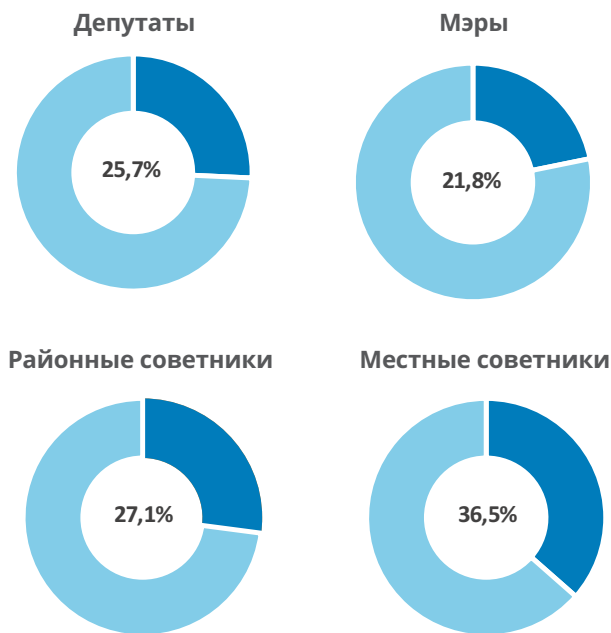
Гражданская активность молодежи проявляется слабо и плохо подкрепляется профессиональной и специальной подготовкой и неформальным образованием.

Доверие граждан к государственным институтам может быть укреплено путем инклюзивного, открытого и прозрачного принятия решений на всех уровнях правительства, а также благодаря эффективным государственным услугам. Система правосудия также может сыграть важную роль в укреплении доверия правообладателей к правительству и государственным органам в целом. Правосудие должно быть справедливым и беспристрастным. Оно должно обеспечивать эффективные средства правовой защиты для жертв нарушений прав человека, уделяя особое внимание внедрению международных стандартов в области прав человека на национальном уровне.

В Республике Молдова не достигнут достаточный уровень владения государственным языком среди **этнических меньшинств**, то есть нет подлинного двуязычия, и вместе с тем еще далеко до многоязычного подхода к разработке политики. Поэтому меньшинства сталкиваются с языковыми барьерами, препятствующими их полной интеграции в обществе. С 2008 года договорные органы Организации Объединенных Наций выражают озабоченность по поводу сохраняющейся недопредставленности меньшинств в центральном государственном управлении, особенно ромов.<sup>16</sup> Законодательство не предусматривает механизмов относительно пропорционального представительства меньшинств на всех уровнях государственного управления.

Отсутствие доступа к государственным учреждениям,<sup>17</sup> общественному транспорту и общественной информации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, а также ограниченный доступ к вспомогательным технологиям являются одними из коренных причин низкой степени участия **людей с ограниченными возможностями** в гражданской, политической и культурной жизни.

**Рисунок 1: Процент мест, выигранных женщинами на последних парламентских и местных выборах**



16 КЛРД (2008) «Заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации», CERD/C/MDA/CO/7 (CERD 2008); КЛРД (2011) «Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции, Заключительные замечания, Республика Молдова», 6 апреля 2011 года, CERD/C/MDA/CO/8-9; КЛДОЖ (2013) «Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Республики Молдова», CEDAW/C/MDA/CO/4-5 .

17 Это касается, среди прочего, отсутствия или недоступности пандусов, недоступности лифтов и отсутствия специальных знаков для людей с сенсорными нарушениями.

Согласно Индексу социальной сплоченности и примирения Организации Объединенных Наций в Молдове (SCORE)<sup>18</sup> и опросу о влиянии COVID-19 на социальную сплоченность, проведенному в июле 2020 года, социальная сплоченность в Молдове является хрупкой. Согласно обоим документам, существует ряд факторов, подрывающих социальную сплоченность в стране, в том числе низкая социальная толерантность в различных политических, социальных и этнических группах, а также негативное отношение к женщинам и мигрантам. Негативные установки и низкая социальная толерантность усугубляются минимальными контактами между многими группами и населением обоих берегов Днестра.

Например, по данным SCORE, около 85% респондентов предпочли бы, чтобы лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы (ЛГБТИ), а также наркоманы и секс-работники навсегда уехали из их города или села. Кроме того, более половины респондентов имеют похожее отношение к людям, живущим с ВИЧ и СПИДом, а также к мусульманам, и более одного из трех заявили, что они предпочли бы не иметь контактов с евреями, цыганами и иммигрантами и не хотели бы видеть представителей этих групп в своих населенных пунктах.

По данным Европейского женского лобби, 9 миллионов девочек по всей Европе подвергаются кибернасилию в возрасте до одного года. Кроме того, девочки чаще мальчиков подвергаются преследованиям или насилию с помощью цифровых средств массовой информации, и случаи такого насилия, по всей видимости, участились в период пандемии COVID-19. Несмотря на то, что **Молдова подписала Будапештскую конвенцию о киберпреступности, правительство не подготовило ни адекватных механизмов для возмещения ущерба, ни правовой основы для борьбы с онлайн-насилием.** Кроме того, **Молдова** не ратифицировала **Стамбульскую конвенцию**, которая содержит положения о кибернасилии и языке ненависти в отношении женщин.

Женщины в Молдове часто подвергаются различным формам домашнего насилия. Около 60% женщин испытывали психологическое насилие в определенный момент своей жизни, 55% подвергались психологическому насилию, направленному на то, чтобы сделать их социально изолированными, и 10% хотя бы раз подвергались экономическому насилию. Кроме того, примерно **40% жертв хотя бы раз в жизни подвергались физическому насилию**, а около **19%** – сексуальному. У сельских женщин распространенность насилия в течение всей жизни составляет 68,2 процента, что на 10,8 процентных пункта выше, чем у женщин, живущих в городских районах (57,4 процента).

**Женщины ромы** в Молдове подвергаются двойной дискриминации – и как женщины, и как ромы. Более 80% ромов считают, что ключевая роль женщин заключается в уходе за домашним хозяйством, детьми и семьей. Кроме того, уровень бытового насилия, с которым сталкиваются женщины ромы, выше, чем уровень насилия, с которым сталкиваются женщины других национальностей.

**Женщины с ограниченными возможностями** не могут вырваться из домашнего насилия, поскольку большинство учреждений и служб для них недоступны. Кроме того, находясь в психиатрической клинике, женщины с психосоциальными нарушениями сталкиваются с повышенным риском насилия, включая сексуальное насилие.

**Широко распространено насилие в отношении детей.** Исследования показывают<sup>19</sup> тревожную частоту семейных ссор. Каждый третий ребенок в возрасте до семи лет подвергается случайному или систематическому эмоциональному насилию в качестве свидетеля семейных ссор. Дети в Молдове страдают от **высокого уровня физического, эмоционального и сексуального насилия**, и в этой сфере был достигнут довольно ограниченный прогресс. Примерно 6% молдавских домохозяйств сообщают, что по крайней мере одного из родственников продали и эксплуатировали за границей за последние три года. Нищета и насилие остаются основными факторами, побуждающими жертв соглашаться на работу с высоким риском.

Учитывая широко распространенное неприятие **ЛГБТИ** в обществе, представители этой группы сталкиваются с различными факторами уязвимости, в частности в отношении права на личную безопасность и неприкосновенность, права на эффективные средства правовой защиты и доступ к услугам, а также

18 UN Moldova (2018) [Индекс социальной сплоченности и примирения Молдовы](#).

19 Правительство Республики Молдова/ЮНИСЕФ (2018) National Survey on Early Childhood Care and Development: Family Knowledge, Attitudes and Practices/ Национальное обследование по вопросам ухода за детьми в раннем возрасте и их развития: Семейные знания, установки и практики.

права на труд. Нетерпимость к ЛГБТИ подпитывают ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти против них. По закону ненавистнические высказывания в отношении ЛГБТИ не криминализируются, и цикл ненависти и нетерпимости продолжается.

**Дети с ограниченными возможностями** остаются одной из наиболее маргинализированных и уязвимых групп населения и сталкиваются с трудностями в реализации своих прав. В своих Заключительных замечаниях Комитет по правам людей с ограниченными возможностями (2017 год) выразил озабоченность по поводу стигматизации детей с ограниченными возможностями, что лишь усиливается отсутствием общественных услуг.

**Дети ромы** сталкиваются с дискриминацией в той же степени, что и взрослые, поскольку им отказывают в праве на безопасное и здоровое детство и образование. Поскольку они часто не регистрируются при рождении, многие из них не имеют свидетельства о рождении, необходимого для того, чтобы они могли воспользоваться своим правом на целый ряд услуг, включая образовательными программами в раннем детстве.<sup>20</sup>

**Лица, находящиеся в учреждениях тюремного заключения**, подвергаются различным уровням уязвимости, стигматизации и дискриминации. Тюремное заключение ограничивает доступ к образованию, здравоохранению, трудоустройству и социальной жизни.

Отсутствие системы цифровой интеграции и цифровой доступности приводит к **сокращению доступа людей с ограниченными возможностями здоровья к продуктам и услугам ИКТ.**

## УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ

Страновая Группа ООН выявила уязвимые и обездоленные группы населения (графически представленные ниже), которые не должны оставаться за бортом при решении вышеупомянутых проблем.



20 ЮНИСЕФ, [Roma children: Inclusion and reintegration of Roma children into the education system](#) / «Дети ромы: включение и реинтеграция детей ромов в систему образования».



**ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ**  
**МОЛДОВА**

