



РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В ОТВЕТЕ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19

COVID-19— это чрезвычайная ситуация глобального масштаба в области здравоохранения, которая так же имеет более долгосрочные социальные и экономические последствия. Меры социальной защиты, основанные на правах человека, представляют собой важнейший инструмент для облегчения доступа к медицинскому обслуживанию, для защиты людей от нищеты и для обеспечения удовлетворения основных экономических и социальных прав, а также для содействия реализации целей в области устойчивого развития, 1 (цель 1.3) и 3 (цель 3.8).

ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ НАПРАВЛЕННЫ НА:



I. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ И ПОДДЕРЖКИ ЛЮДЕЙ В ПРИНЯТИИ НЕОБХОДИМЫХ ЗАЩИТНЫХ МЕР.

Социальная защита играет ключевую роль в обеспечении доступа к доступному медицинскому обслуживанию и в недопущении возникновения трудностей. Непосредственные ответные меры могут включать:

- **Обеспечение получения необходимых медицинских услуг, всеми людьми, в том числе наиболее уязвимыми и маргинализированными.** Важно облегчить доступ к медицинской помощи за счет сокращения наличных платежей пациентами, в том числе путем введения универсальных схем медицинского страхования. Меры, также, могут включать бесплатный доступ к услугам, внедрение или расширение мобильных услуг для обслуживания труднодоступных групп населения, бесплатный доступ к схемам медицинского страхования для всех участников существующих программ денежных переводов, отказ от требований приемлемости (включая документацию по гражданству) или освобождение от уплаты долевых платежей или сборов за конкретные услуги.
- **Обеспечение доступа к чистой питьевой воде и медикаментам, включая** маски, перчатки, дезинфицирующие средства для рук, а также противозачаточные средства.
- **Содействие политике физического дистанцирования,** путем обеспечения доступности основных товаров и услуг для всех, особенно для групп с повышенным риском и людей, находящихся в самоизоляции.
- **Адаптация механизмов программ предоставления социальной защиты в соответствии с требованиями физического дистанцирования,** такими как отказ от требований личных посещений офисов социальной защиты, введение или расширение электронных платежей или заявлений на получение пособий.
- **Обеспечение адекватного оплачиваемого отпуска по болезни, пособий по болезни или другой материальной поддержки** в случаях болезни, карантина и самоизоляции.



II. БЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИРОВАННОГО ДОХОДА И ДОСТУПА К ОСНОВНЫМ ТОВАРАМ И УСЛУГАМ, А ТАКЖЕ ЗАЩИТА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ.

СЛЕДУЕТ РАССМОТРЕТЬ ПРИНЯТИЕ СЛЕДУЮЩИХ МЕР:

- **Предоставление денежных переводов для удовлетворения основных потребностей.** Это может включать создание или расширение программ денежных переводов, политик отпусков по семейным обстоятельствам, оплачиваемых отпусков по болезни, пособий по безработице, пособий по частичной безработице, краткосрочные льготы, пенсии или пособия на детей. Данные меры призваны обеспечить адекватную защиту всех уязвимых семей, независимо от их статуса занятости; и рассмотреть вопрос о доставке гуманитарных денежных переводов через системы социальной защиты или о расширении охвата социальных выплат гуманитарными денежными переводами.
- **Выделение денежных переводов из формального сектора чтобы охватить и работников неформальной экономики.**
- **Обеспечение доступа к основным предметам снабжения, услугам и продовольственной безопасности, посредством материальной поддержки, в дополнение к денежным переводам,** посредством адаптации механизмов распределения школьного питания там, где школы закрыты, доставка продовольствия и основных предметов снабжения отдельным лицам, в частности пожилым людям, людям с ограниченными возможностями, лицам, находящимся в изоляции. Принятие мер направленных на обеспечение потребностей в уходе за детьми, пожилыми людьми, а также, в области охраны материнства, сексуального и репродуктивного здоровья.

- **Расширение или внедрение политик учитывающих гендерные аспекты и интересы семьи на рабочем месте**, для гибкого реагирования на обязанности по уходу, в том числе в схемах гарантированной занятости и программах общественных работ.
- **Дети должны быть в центре любой схемы социальной защиты**. Денежные переводы, предназначенные для семей с детьми, в том числе для детей с ограниченными возможностями, эффективны для защиты и осуществления прав детей, в том числе их прав на жизнь, здоровье и образование. Необходимы постоянные инвестиции в образование и развитие детей.



III. ПРИОРИТЕТНОСТЬ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ.

Обязательство «не оставить никого позади» заложено в основу программы устойчивого развития на период до 2030 года и Целей устойчивого развития. Учитывая вышеуказанное обязательство, меры реагирования должны быть направлены, также, на COVID-19. Необходимы меры социальной защиты в ответе на COVID-19, которые способствуют гендерному равенству и защищают самых бедных и наиболее уязвимых в первую очередь. Все эти меры должны быть разработаны и реализованы в рамках широкого участия. Ответные меры могут включать следующее:

- **Проведение всесторонних оценок уязвимости и потребностей** на национальном и местном уровнях, для лучшего понимания конкретных нужд, рисков и барьеров, с которыми сталкиваются различные группы, используя дезагрегированные данные по признаку пола, гендерной идентичности и другим признакам дискриминации, таким как этническая принадлежность, возраст и т. д.
- **Адаптация и продолжение предоставления пособий и услуг**, принятие мер для удовлетворения конкретных потребностей уязвимых групп, включая адекватные ответные меры социальных служб, управление делами и соответствующее направление, чтобы гарантировать, что уязвимыми группами и группами риска не будут пренебрегать или им не будут причинять ущерб.
- Облегчение доступа к кредитам или распределение производственных ресурсов для **обеспечения преемственности малых и средних предприятий**.
- **Разработка целевых мер по поддержке малых фермеров**, особенно женщин, с финансовой поддержкой, доступом к кредитам, к земле, к семенам, к природным ресурсам и технологиям для обеспечения их средств к существованию и защиты права каждого на питание.
- **Принятие мер, направленных на оказание незамедлительной поддержки для удовлетворения специфических потребностей людей в питании**, в том числе посредством предоставления продовольствия и питания, а также средств к существованию, особенно наиболее уязвимым группам населения, включая женщин, людей с ограниченными возможностями, пожилых людей, детей и этнических меньшинств.
- **Меры социальной защиты должны учитывать гендерные аспекты, а также, неравное бремя неоплачиваемой работы по уходу, которое возлагается на женщин**. Пожилые женщины особенно подвержены риску. Неоплачиваемая работа по уходу, которую они выполняют в течение всей своей жизни. – Это, в свою очередь, препятствует их возможности получить доступ к официальной занятости и следовательно, к социальному обеспечению или достойной заработной плате. В контексте кризиса COVID-19, неоплачиваемая женщинам работа по уходу, возросла в связи с закрытием школ и последствиями кризиса в области здравоохранения, поскольку бремя ухода за детьми, больными и пожилыми людьми в большей степени падает на них.
- **Эффективное сотрудничество с местным и национальным гражданским обществом и социальными партнерами, необходимо** для охвата наиболее уязвимых слоев населения.



IV. МОБИЛИЗАЦИЯ ЗНАЧИТЕЛЬНОГО ВНУТРЕННЕГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ ЗАЩИТЫ И РАСШИРЕНИЯ ФИСКАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА ДЛЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ.

COVID-19 подчеркнул важную роль адекватных инвестиций в системы общественного здравоохранения и в комплексные программы социальной защиты. Инвестиции имеют решающее значение для эффективного реагирования на глобальные пандемии в области здравоохранения, а также, для противодействия множественным, пересекающимся формам неравенства, включая глубокое неравенство в доходах и богатстве.



V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОСТОЯННОГО И СКООРДИНИРОВАННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И РЕАГИРОВАНИЯ НА ГУМАНИТАРНЫЕ КРИЗИСЫ

Необходимы скоординированные меры, позволяющие системам социальной защиты продолжать эффективно работать во время пандемии. Рекомендуются следующие меры:

- **Обеспечение разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях и мер по адаптации**, включая непрерывность финансовых услуг или расширение возможностей инфраструктуры (например, информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура здравоохранения).
- **Обеспечение координации действий государственного сектора внедряющего меры социальной защиты, гражданского общества и гуманитарных организаций**, информация и оценки потребностей и ответов должны распространяться свободно, а существующие механизмы социальной защиты для направления гуманитарной помощи должны использоваться там, где это действительно необходимо.



VI. РАЗРАБОТКА МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИС ТАКЖЕ С ЦЕЛЬЮ УКРЕПЛЕНИЯ СИСТЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В СРЕДНЕСРОЧНОЙ И ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Действия, предпринимаемые в ответ на кризис, связанный с COVID-19, должны быть направлены, помимо удовлетворения неотложных краткосрочных потребностей, на создание структур, способствующих скорейшему восстановлению и расширению систем социальной защиты в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Действия для рассмотрения включают следующее:

- **Создание и совершенствование существующих национальных административных и организационных структур систем социальной защиты для реализации мер реагирования на кризис.**
- **Разработка краткосрочных чрезвычайных мер с целью расширения охвата социальной защиты** и защита людей от долгосрочных последствий пандемии, а также от будущих потрясений.
- **Инвестирование в конкретные меры социальной защиты, которые смягчают негативное влияние безработицы на молодежь**, уделяя внимание ситуации молодых женщин. Социальная защита может помочь молодежи в поиске достойной работы, в получении доступа к дальнейшему образованию и в раскрытии ее полного потенциала.
- **Социальная и экономическая политика должна способствовать равенству женщин и мужчин.** Например, уход за ребенком должен быть гарантирован в качестве меры социальной защиты, а уровень социальных пенсий для пожилых женщин должен обеспечивать надлежащий уровень жизни.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ МОЖЕТ БЫТЬ ПОЛУЧЕНА ИЗ СЛЕДУЮЩИХ ИСТОЧНИКОВ:



- **Совет по межведомственному сотрудничеству социальной защиты (SPIAC-B), Совместное заявление о роли социальной защиты в ответ на пандемию COVID-19**, доступно по адресу: https://www.ilo.org/secsoc/press-and-media-centre/statements/WCMS_740551/lang--en/index.htm
- **Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Заявление о пандемических и экономических, социальных и культурных правах на коронавирусную болезнь (COVID-19)**, доступно по адресу: <https://www.ohchr.org/en/hrbodies/cescr/pages/cescrindex.aspx>