

Дополняющий отчет
о правах человека
в Приднестровском регионе

Автор: Томас Хаммарберг
Старший эксперт ООН по правам человека

2018 г.

ПРИМЕЧАНИЕ КАСАТЕЛЬНО ТЕРМИНОЛОГИИ И ЯЗЫКА

Данный отчет посвящен только проблемам прав человека. Используемые в нем терминология и язык не подразумевают отражение политической позиции.

Приднестровская территория не признана международным сообществом как независимое государство. Сообщество единодушно считает ее частью Республики Молдова. Соответственно, эксперт называет лиц, принимающих решения на этой территории, органами власти де-факто.

Использование в данном отчете таких терминов, как «конституция», «закон», «президент», «министр» и «прокурор» ни в коем случае не указывает на признание де-юре этих нормативных актов, де-факто органов власти или учреждений. Эти термины используются исключительно для удобства читателя и обеспечения, по возможности, наиболее точного определения некоторых документов, де-факто органов власти, должностных лиц и учреждений.

Названия мест и прочие топографические термины различаются в силу отличия между языками, на которых говорят на данной территории. В отчете используются те термины, которые, по пониманию эксперта, наиболее распространены в этом регионе.

В некоторых случаях эксперт использовал термины «левый берег» и «правый берег», чтобы указать на территорию, которой управляют, соответственно, де-факто приднестровские власти и Правительство Республики Молдова. В других случаях, говоря о территории, контролируемой де-факто приднестровскими властями, эксперт использовал термин «Приднестровье». Данный термин использовался согласно формату, установленному последними Протоколами, подписанными между кишиневскими и тираспольскими властями, и не подразумевает признание независимости территории.

Мнения, выраженные в этом отчете, являются исключительно мнениями автора, основываются на независимой оценке соблюдения прав человека, которую ему поручено было провести, и не обязательно отражают официальную позицию какого-либо органа или учреждения Организации Объединенных Наций.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме

Введение

1. Меры по систематическому осуществлению прав человека

Выводы и рекомендации за 2013 г.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Рекомендации для последующей деятельности

2. Судебная система

Выводы и рекомендации за 2013 г.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Рекомендации для последующей деятельности

3. Пенитенциарная система

Выводы и рекомендации за 2013 г.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Рекомендации для последующей деятельности

4. Права женщин, гендерное равенство и насилие в семье

Выводы и рекомендации за 2013 г.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Рекомендации для последующей деятельности

5. Права людей с ограниченными возможностями

Выводы и рекомендации за 2013 г.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Рекомендации для последующей деятельности

6. Здравоохранение, ВИЧ и туберкулез

Выводы и рекомендации за 2013 г.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Рекомендации для последующей деятельности

7. Права рома

Выводы и рекомендации за 2013 г.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Рекомендации для последующей деятельности

8. Прочие этнолингвистические меньшинства

Выводы и рекомендации за 2013 г.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Рекомендации для последующей деятельности

9. Свобода религии и вероисповедания, религиозные меньшинства

Выводы и рекомендации за 2013 г.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Рекомендации для последующей деятельности

10. Организации гражданского общества и правозащитники

Выводы и рекомендации за 2013 г.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Рекомендации для последующей деятельности

11. Земельные вопросы

Выводы и рекомендации за 2013 г.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Рекомендации для последующей деятельности

12. Роль партнеров по развитию

Резюме рекомендаций

Приложение: Заявление от 1 июня 2018 года о завершении дополняющего визита

РЕЗЮМЕ

В начале 2013 г. Старший эксперт ООН по правам человека Томас Хаммарберг опубликовал всеобъемлющий отчет по правам человека в Приднестровском регионе. В ходе составления отчета он неоднократно посещал регион в целях установления фактов: в мае, сентябре и ноябре 2012 г. Его пятидесятистраничный отчет содержал 38 наблюдений, касающихся широкого спектра проблем, связанных с правами человека, а также 38 конкретных рекомендаций. Эксперт отметил, что соответствующие органы власти доброжелательно восприняли данные рекомендации и приняли определенные меры для выполнения некоторых из них.

Визит эксперта в период с 28 мая по 1 июня 2018 г. был организован с целью оценки прогресса, достигнутого за пять лет. Данный отчет является результатом этого визита. По очевидным причинам, в частности в силу краткости визита, было невозможно в полном объеме охватить все аспекты, включенные в предыдущий отчет.

Встречаясь с высокопоставленными чиновниками, а также с работниками различных учреждений и представителями активных групп гражданского общества, эксперт хотел оценить шаги, предпринятые для выполнения его рекомендаций и для продвижения культуры прав человека в целом.

Другими важными областями, на которые обратил особое внимание эксперт, были гендерное равенство и насилие в семье, права людей с ограниченными возможностями, меры по предотвращению эпидемий ВИЧ и туберкулеза, соблюдение прав рома и других этнических меньшинств, а также деятельность неправительственных организаций и правозащитников. Были также получены новые данные о пенитенциарной системе и об аспектах, связанных с правами на землю.

Эксперт отметил повышение осведомленности о правах человека в регионе. В некоторых важных областях, освещенных в данном отчете, были отмечены улучшения в сравнении с ситуацией, представленной в предыдущем отчете. Существование активной платформы гражданского общества стало одним из таких положительных аспектов, наряду с возросшей осведомленностью о правах людей с ограниченными возможностями, домашнем насилии, ВИЧ и туберкулезу.

Тем не менее, требуются дальнейшие улучшения для решения некоторых проблем и неразрешенных вопросов, часть из которых представлена в данном дополняющем отчете. Необходимо принять дополнительные меры для полного внедрения стандартов в области прав человека.

В отчете от 2013 г. особое внимание уделялось важности принятия системных мер. Неотъемлемыми предпосылками для существенного улучшения ситуации в области прав человека являются разработка плана действий в области прав человека, консолидация соответствующих институтов и механизмов, сбор дезагрегированных данных, продвижение образования в области прав человека и работа со СМИ для развития общей культуры прав человека.

Крайне важно, чтобы сотрудники полиции, медицинские работники, преподаватели и другие ведущие специалисты могли выполнять свои роли и функции для обеспечения

полной защиты и продвижения прав человека. Для достижения этих целей ключевое значение имеет позитивное и конструктивное взаимодействие с гражданским обществом. Необходимо отметить, что во время моего дополняющего визита представители гражданского общества были намного активнее. Такое положение дел значительно улучшает уровень информированности и качество общественного диалога на тему нерешенных проблем в области прав человека. Тем не менее, некоторые собеседники из числа представителей гражданского общества выразили обеспокоенность возможными последствиями и толкованием недавно принятых законодательных поправок, касающихся НПО.

Меры законодательной защиты системы правосудия в этом отношении очевидно становятся крайне важными. В Приднестровье были приняты решения о соблюдении международных договоров по правам человека. Для этого необходимо, помимо прочего, профессиональное, беспристрастное и объективное функционирование законодательных и правоохранительных органов, прокуратуры, судебных органов и пенитенциарных учреждений. Эксперта все еще беспокоят по-прежнему высокие показатели в таких областях как количество арестованных и содержащихся в заключении, а также условия их содержания.

Временные ограничения этой миссии не позволили провести более глубокую оценку прогресса системы правосудия. В этой связи эксперт рекомендует провести ее комплексную экспертизу (с тематическими исследованиями) важнейших аспектов системы правосудия.

В рамках данной миссии эксперт сосредоточился на нескольких конкретных проблемных областях повышенной важности, в которых, по его мнению, возможно скорое достижение дальнейших положительных результатов. В некоторых из этих областей также возможно сотрудничество с международными организациями. Это касается в первую очередь вопросов гендерного равенства и насилия в семье, прав людей с ограниченными возможностями, здравоохранения с акцентом на ВИЧ и туберкулез, прав рома и других меньшинств.

Гендерное равенство

Женщины сталкиваются с неравенством в социальной, экономической и политической жизни, а насилие в семье все еще широко распространено. Тем не менее, можно наблюдать растущее осознание того, что насилие в семье – это нарушение прав человека. Открытие временного кризисного центра-приюта для жертв домашнего насилия, а также строительство постоянного объекта вселяют надежду на достижение дальнейшего прогресса в области предотвращения домашнего насилия и борьбы с ним.

Права людей с ограниченными возможностями

Заметны изменения в плане восприятия ограничения возможностей и признания прав людей с ограниченными возможностями. Похвально появление активной платформы гражданского общества с участием лиц с ограниченными возможностями, а также успешных инициатив по повышению доступности общественных пространств и помещений. Тем не менее, требуется провести дополнительные реформы, направленные на лица с ограниченными возможностями, в том числе в отношении механизма установления степени инвалидности, инклюзивного образования, дееспособности и деинституционализации.

Здравоохранение, ВИЧ и туберкулез

Значительно улучшились условия выявления и лечения ВИЧ и туберкулеза в тюрьмах. Планы по консолидации медицинских подразделений в рамках одного специализированного пенитенциарного учреждения представляют благоприятную возможность для общего повышения качества медицинских услуг, оказываемых заключенным.

Права рома

Положение рома очень серьезное и тревожное. Многие рома неграмотны, не имеют документов и живут в бедности. Многие девочки и мальчики из числа рома подвергаются маргинализации в детских садах и школах, а показатели непосещения ими школ очень высоки. Большинство рома являются безработными, а многие из тех, кто трудоустроен, подвергаются дискриминации на рабочем месте. Многие рома живут в запущенных домах, без электричества или газа, не имеют доступа к воде и канализации. Большинство рома не имеют доступа к качественным медицинским услугам по доступным ценам. В число наиболее уязвимых входят пожилые рома с ограниченными возможностями и женщины-рома.

Права других меньшинств

Некоторые меньшинства и их культура находятся в уязвимом положении и, по-видимому, нуждаются в поддержке и защите. Женщины из числа меньшинств особенно подвержены имеющимся в этой области проблемам. Сотрудников правоохранительных органов следует проинформировать о международных стандартах в области прав меньшинств. Необходимо устранить препятствия на пути регистрации мирных религиозных групп.

Политический контекст

В завершение следует отметить, что политические переговоры – как двусторонние, так и в формате «5+2» – продвинулись и привели к решению некоторых важных вопросов в области прав человека, упомянутых в отчете от 2013 года, таких как признание дипломов и функционирование молдавских школ с латинской графикой на левом берегу.

Крайне важно усилить данную позитивную тенденцию и систематизировать усилия, направленные на полную защиту и продвижение прав человека по обе стороны Днестра. Необходимо уделить еще большее внимание аспекту прав человека в процессе урегулирования Приднестровского конфликта.

ВВЕДЕНИЕ

Старший эксперт ООН по правам человека Томас Хаммарберг составил данный отчет по результатам посещения обоих берегов Днестра в Республике Молдова с 28 мая по 1 июня 2018 г. Основное внимание уделялось ситуации на левом берегу. Целью визита была оценка изменений, произошедших после опубликования отчета за 2013 г., в котором эксперт дал ряд конкретных рекомендаций по различным аспектам прав человека в Приднестровском регионе.

Временные ограничения не позволили провести более тщательный анализ всех областей, охватываемых всеобъемлющим докладом за 2013 год. Тем не менее, у эксперта была возможность получить информацию о том, какие шаги были предприняты в ряде ключевых областей, таких как: гендерное равенство, права людей с ограниченными возможностями, меры по борьбе с эпидемиями ВИЧ и туберкулеза, соблюдение прав рома и прочих меньшинств, а также возможности деятельности неправительственных организаций и правозащитников. Были также получены новые данные о пенитенциарной системе и об аспектах, связанных с правами на землю.

Эксперт также получил возможность обменяться мнениями с де-факто Президентом и министрами иностранных и внутренних дел, а также с Омбудсменом и рядом активных представителей групп гражданского общества. Он встречался с сотрудниками соответствующих учреждений в Тирасполе, Бендерах и Рыбнице. Кроме того, в работе ему помогало взаимодействие с представителями международного сообщества, включая сотрудников ООН, работающих в Кишинэу. В столице эксперт также встречался с заместителем Премьер-министра Молдовы, ответственным за реинтеграцию Приднестровья.

По окончании визита эксперт сделал публичное заявление, перечислив предварительные впечатления от изменений (заявление прилагается в конце отчета).

Значительную помощь эксперту оказали Вячеслав Балан (национальный координатор УВКПЧ) и другие местные сотрудники ООН, в особенности – представители УВКПЧ (Управления верховного комиссара ООН по правам человека).

Так как целью миссии была оценка изменений, произошедших с момента публикации отчета от 2013 года, в начале каждой главы данного дополняющего отчета приводятся выдержки из соответствующих разделов первоначального отчета 2013 года, а за ними следуют обновленные наблюдения и рекомендации.

В Отчете за 2018 год предпринимается попытка дополнить первоначальный Отчет за 2013 год, а не заменить или преуменьшить его значение. Таким образом, данный отчет следует рассматривать в сочетании с первоначальным. В приведенных ниже наблюдениях и рекомендациях говорится, что оба отчета – за 2013 и за 2018 гг. – могут послужить основой для составления всестороннего долгосрочного плана и программы действий, направленных на улучшение ситуации с правами человека в Приднестровье.

1. МЕРЫ ПО СИСТЕМАТИЧЕСКОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Отчет 2013 года: Выводы и рекомендации

Необходимо планирование реформ для обеспечения прав человека. В Отчете от 2013 г. была дана следующая рекомендация: принять меры по составлению, принятию и реализации Плана действий по осуществлению прав человека.

Первым шагом должно было быть проведение базового исследования с целью определения ключевых проблемных областей. Следует обращаться за помощью к сотрудникам, работающим в соответствующих ключевых областях, омбудсмену, а также к организациям гражданского общества и представителям уязвимых групп. В этом процессе полезными будут и уже проведенные исследования (включая отчет от 2013 г. и настоящий дополняющий отчет 2018 г.).

Процесс разработки долгосрочного плана должен планироваться как прозрачный и быть таковым. После разработки плана следует обеспечить его выполнение, отмечая при этом достигнутый прогресс и устраняя выявленные препятствия. Старший эксперт рекомендует в процессе руководствоваться международным опытом.

С этой целью, а также для дальнейшей работы по проведению реформ, чрезвычайно важно иметь систему сбора, систематизации и распространения релевантных и надежных дезагрегированных данных. Необходимо подготовить и провести полномасштабную перепись населения, обследование бюджетов домохозяйств и сбор статистических данных дезагрегированных по возрастным группам. Эксперт опять же рекомендует международное сотрудничество в этой важной области.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Несмотря на то, что ряд шагов все же был предпринят (не в последнюю очередь, посредством межведомственного сотрудничества), все данные 2013 году рекомендации по-прежнему актуальны. Здесь стоит отметить внутренний административный документ, который был составлен на основе рекомендаций 2013 года приднестровскими де-факто властями. Тем не менее, в ряде ключевых областей требуются дополнительные усилия.

План действий в области прав человека

Без стратегии и долгосрочного плана действий невозможно добиться устойчивого прогресса. Чтобы существенно улучшить ситуацию с правами человека в Приднестровье требуется комплексный и хорошо структурированный многолетний план действий в области прав человека. Отчет от 2013 года а также настоящий дополняющий отчет 2018 года могут стать для этого отправной точкой.

Дополнительной основой такого плана могут послужить всеобъемлющее базовое исследование и другие актуальные источники информации. При составлении плана следует тесно консультироваться с лицами, принимающими решения, специалистами и экспертами, а также организациями гражданского общества и представителями уязвимых групп.

Ключевая цель плана действий по осуществлению прав человека – задать различным усилиям нужное направление, а также привлечь внешних или внутренних партнеров и средства для поддержания его реализации.

Образование и подготовка в области прав человека

Для создания культуры прав человека необходимо, чтобы люди были осведомлены о своих правах и о том, куда они могут пожаловаться в случае ущемления или нарушения таких прав. Следует поощрять и продвигать образование в области прав человека во всех соответствующих сферах, в том числе, на всех уровнях системы образования. Средства массовой информации также следует призывать к повышению осведомленности в данной области.

Персоналу, работающему в тех областях, где соблюдение прав человека особенно важно (сотрудники полиции, юристы, учителя, медицинский персонал, военные, социальные работники, и прочие, в обязанности которых входит работа с людьми), необходимо предоставить актуальную информацию касательно требований, вытекающих из правозащитного подхода.

Важно, чтобы все аспекты образования в области прав человека были конкретными и адаптированными к реальным жизненным ситуациям, и в то же время основывались на международных стандартах и передовых практиках в области прав человека.

Процедуры подачи жалоб

Даже после создания непредвзятой и независимой судебной системы людям все еще нужны будут другие пути защиты своих прав и подачи жалоб, где к ним будут относиться серьезно. Во всех государственных учреждениях следует создать возможности для подачи жалоб, в том числе – конфиденциально. Должна быть безопасная возможность подавать жалобы – сознательные граждане должны быть обеспечены защитой.

Офис Омбудсмана или Народного защитника является важным дополнением правоохранительной и судебной системы. В Тирасполе у эксперта состоялась конструктивная встреча с действующим Омбудсменом и одним из его коллег. Важно, чтобы данное управление имело возможность выполнять свою важную роль.

Свобода средств массовой информации и групп гражданского общества

Попытки создать систему сдержек и противовесов могут увенчаться успехом лишь в условиях свободы выражения мнения. На деле, свободные СМИ и активные,

независимые инициативы гражданского общества оказались решающими в деле защиты прав человека по всему миру.

Эксперт отметил, что некоторые неправительственные группы обеспокоены возможной будущей трактовкой недавно принятых в поправках в приднестровское законодательство, ограничивающих деятельность тех НПО, которые «занимаются политической деятельностью» и «получают финансирование из-за рубежа». Очевидно, требуются пояснения данных положений закона.

Эксперт встретился с представителями НПО и был вновь поражен их преданностью делу, знаниями и конструктивным подходом. Их деятельность несомненно представляет большую ценность для Приднестровья. Представителям политических кругов не мешало бы прислушаться к этим независимым голосам.

Культура прав человека не создается и не развивается сама по себе. Чтобы люди узнали о своих правах и начали их понимать, а также чтобы обеспечить существование и эффективность возможностей и путей подачи жалоб, необходимо прилагать целенаправленные усилия.

Рекомендации для последующей деятельности:

- Следует предпринимать дальнейшие шаги для разработки всеобъемлющего плана действий по осуществлению прав человека;
- Большую пользу в работе над планом в области прав человека окажет систематический сбор релевантных и дезагрегированных данных;
- Необходимо продолжать развивать образование в области прав человека в школах и прочих соответствующих сферах – в особенности, для ключевых групп специалистов;
- Следует продолжать укреплять потенциал офиса омбудсмана;
- Независимость гражданского общества следует рассматривать как ценную часть всего общества в целом – необходимо избегать законодательных норм, позволяющих вмешиваться в деятельность таких самоорганизованных групп и контролировать их.

2. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

Отчет 2013 года: Выводы и рекомендации

Суть прав человека состоит в справедливости. Справедливости для всех. Важным аспектом защиты прав человека является справедливая, непредвзятая, некоррупцированная и профессиональная система правосудия. Отчет 2013 года подробно рассматривал законодательный процесс, правоохранные структуры, процедуры уголовного расследования и преследования, судебную систему и систему исправительных учреждений.

Законодательный процесс

В Отчете 2013 года говорится, что конституционное законодательство содержит перечень свобод и других прав человека и ссылается на общепризнанные международные стандарты в области прав человека. На высшем уровне принимались решения по соблюдению некоторых ключевых международных соглашений по правам человека, таких как Европейская конвенция по правам человека и два пакта ООН о правах человека.

В Отчете была дана рекомендация проанализировать обычное законодательство с целью выявления в законах моментов, не соответствующих международному праву в отношении прав человека. Также предлагалось ввести мораторий на смертную казнь с ее отменой де-юре.

Необходимо принимать дальнейшие правовые меры с тем, чтобы предотвратить пытки и жестокое обращение и реагировать на каждый случай их проявления; кроме того, закон должен дать определение самому термину «пытка».

В Отчете также говорилось о необходимости *всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией*. Такой закон дал бы определение недопустимых мотивов для дискриминации, таких как гендер, раса, этническая принадлежность, язык, религия, возраст, ограниченные возможности, половая идентичность, сексуальная ориентация и социальное происхождение. Закон также должен содержать процедуры для принятия мер против дискриминации, и, таким образом, обеспечивать эффективную защиту нуждающимся в ней людям.

Правоохранные органы

Как правило, полиция является наиболее заметной для большинства людей частью системы правосудия. Ее отношение к населению влияет на уровень доверия к органам власти в целом. Особенно важно добиться полного отсутствия коррупции в данном взаимодействии.

Кроме того, крайне важно предотвращать любые случаи жестокого обращения и пыток, а если они все же случаются – принимать твердые и решительные меры по исправлению.

В Отчете 2013 года рекомендовалось уделить первоочередное внимание проведению политики нулевой терпимости ко всем формам насилия со стороны полиции. Это должно быть четко указано в кодексе поведения для полицейских и это необходимо подчеркивать при обучении и подготовке сотрудников полиции. Процедуры приема на работу в правоохранительные структуры должны исключать возможность попадания несоответствующих претендентов.

В случаях применения пыток, жестокого бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, виновные должны подвергаться уголовному и дисциплинарному наказанию. Полицейские, в отношении которых поступают достоверные жалобы на применение пыток, должны быть немедленно отстранены от исполнения обязанностей на время проведения расследования.

В отчете также рекомендовалось регулярно и эффективно контролировать места, где осуществляются допросы и задержания, путем использования независимого механизма, готового и оснащенного для получения и рассмотрения конфиденциальных жалоб.

Уголовное расследование и преследование

На момент составления Отчета 2013 года было принято решение перераспределить функции *уголовного расследования и судебного преследования*. В Отчете была дана рекомендация предпринимать дальнейшие шаги для разъяснения конкретной роли Прокурора.

Подчеркивалась важность принципа «равенства сторон». Прокурор в процессе судебного разбирательства должен иметь возможность действовать только как одна сторона. Более широкие функции для прокурора (кроме функций уголовного преследования и общественной защиты интереса в системе уголовного правосудия) должны предоставляться только в случае, если соблюдаются определенные критерии, включая принципы разделения полномочий, беспристрастности, субсидиарности и исключительности.

Судебная власть

В Отчете 2013 года была дана рекомендация принимать дальнейшие меры по обеспечению *профессиональной честности, независимости и беспристрастности судебной власти*. Процедуры по приему на работу судей должны основываться на профессиональных навыках и высоких моральных стандартах. Корруптивное поведение и другие виды злоупотребления доверием со стороны судей должны расследоваться и наказываться путем использования эффективного и компетентного дисциплинарного механизма.

В Отчете предлагалось, чтобы действующие судьи проходили *специальные тренинги для обновления знаний*, особенно в отношении применения стандартов в области прав человека. Полезной базой для такого обучения могут быть учебные материалы УВКПЧ ООН. Необходимо предпринять шаги для более последовательного внедрения современных информационных методов в судах. Необходима специальная подготовка для судей, занимающихся вопросами *ювенальной юстиции*.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Для улучшения положения в области прав человека и для укрепления доверия в обществе необходима компетентная, беспристрастная и свободная от коррупции работа системы правосудия. Несмотря на то, что в данной области были достигнуты положительные результаты, данные в Отчете от 2013 года рекомендации все еще полностью актуальны.

Де-факто органы власти Приднестровья приняли решение соблюдать международные стандарты в области прав человека. Основные экспертные органы по мерам, которые требуются чтобы обеспечить функционирование судебной системы в соответствии с международными нормами, – это Управление Верховного комиссара ООН по правам человека и Совет Европы.

Рекомендация для последующей деятельности:

Необходимо провести всеобъемлющий и беспристрастный обзор конкретных аспектов функционирования судебной системы, уделяя особое внимание тем из них, о которых говорится в Отчете от 2013 года. Возможно, следует пригласить международного эксперта, специализирующегося в этой области, который даст рекомендации по методологии такого обзора.

3. ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМА

Отчет 2013 года: Выводы и рекомендации

Система пенитенциарных учреждений должна быть полностью реформирована. УВКПЧ может представить руководящие принципы по международным правовым стандартам для защиты лиц, лишенных свободы, а также базовые принципы, регламентирующие арест и заключение. Эти руководящие принципы могут послужить основой для будущих тренингов в этой области.

Первым шагом должно стать обеспечение сокращения количества заключенных.

Предварительное заключение должно использоваться только как крайняя мера при необходимости обеспечить надлежащее расследование или избежать возможности, что подозреваемый скроется от суда, если в этом отношении существует конкретный и очевидный риск. Даже в таких случаях необходимо обеспечивать гуманные условия содержания, включая возможность для задержанного поддерживать контакты с семьей. Закон предусматривает освобождение под залог, которое было опробовано в нескольких случаях; этот подход следует использовать и далее.

Изменения в Уголовном кодексе, вероятно, приведут к дальнейшим освобождениям из заключения. Тем не менее, необходимо предпринимать дальнейшие шаги чтобы обеспечить обоснованность наказаний соразмерно тяжести преступлений. Например, эксперт полагает, что в случае владения и потребления легких наркотических веществ, в частности марихуаны, наказания слишком серьезны. Наказание должно быть серьезным за торговлю и продажу опасных видов наркотиков, которые представляют опасность для общества. Наказания за другие виды преступлений также очень непропорциональны, как, например, в случае приговора, вынесенного по делу о гадании.

Обязательство развивать не связанные с лишением свободы виды наказания, если оно будет выполнено, стало бы еще одним положительным шагом, так же как и другие меры, связанные с совершенствованием чрезвычайно карательной природы существующей системы, которая привела к высокому показателю рецидивизма.

В Приднестровье отсутствует система ювенальной юстиции. Лишение свободы должно рассматриваться как самая крайняя мера, а социальная реабилитация – как приоритет для всех лиц в возрасте до 18 лет. Существует множество международных стандартов, включая Конвенцию ООН о правах ребенка и минимальные стандартные правила ООН касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, стандартов и руководящих принципов, которые могли бы быть полезны при создании надлежащей системы. Продолжение сотрудничества с ЮНИСЕФ в этой области было бы чрезвычайно полезным.

Уменьшение числа заключенных обеспечило бы больше возможностей для улучшения условий содержания в пенитенциарных учреждениях. Здравоохранение необходимо улучшить, а компетенции приднестровского Министерства здравоохранения должны использоваться при этом наилучшим образом.

Следует разработать более системный подход для подготовки заключенных к жизни в обществе после освобождения. Это, в свою очередь, означает необходимость иного подхода к вопросу о праве заключенных на то, чтобы поддерживать регулярные контакты с членами семьи во время пребывания в заключении.

Жестокие дисциплинарные меры необходимо отменить, а персонал следует принимать на работу и обучать методам достойного и справедливого решения повседневных проблем. За одним прокурором закреплена обязанность контролировать ситуацию в тюрьмах и учреждениях предварительного заключения; каждое из них необходимо посещать, по крайней мере, один раз в десять дней. Он должен собирать устные и письменные жалобы у заключенных. Омбудсмен проводит похожую программу. У эксперта создалось впечатление, что эту функцию следует укрепить, а рекомендации этих контролирующих лиц должны восприниматься чрезвычайно серьезно.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

В ходе дополняющей миссии 2018 года старший эксперт посетил одно учреждение предварительного заключения в Тирасполе, а также пенитенциарное учреждение в Бендерах, в котором отбывают заключение осужденные лица. Данные визиты, а также обсуждения с де-факто министром внутренних дел, прочими представителями высшего руководства полиции и пенитенциарных учреждений лишь подтвердили целесообразность, сохраняющуюся актуальность и необходимость применения рекомендаций, данных в 2013 году.

В частности, эксперт хотел бы вновь привлечь внимание к вопросу предварительного задержания. В то время как международные стандарты в области прав человека рассматривают арест как досудебную меру пресечения, которая должна применяться в исключительных случаях, в Приднестровье, по всей видимости, его используют значительно шире.

В ходе своего визита эксперту удалось встретиться и побеседовать с молодой женщиной – менеджером коммерческого предприятия и матерью одного ребенка, которую подвергли предварительному задержанию по обвинению в экономическом преступлении. Взаимодействие с сотрудниками пенитенциарных учреждений и заключенными (такими, как эта женщина), не убедило эксперта в том, что применяемые меры пресечения соответствуют международным стандартам.

Согласно стандартам, следует избегать досудебного лишения свободы. Исключение составляют случаи, когда подозреваемый явно имеет возможность вмешаться в прокурорское расследование, оказать неправомерное влияние на свидетелей, повредить улики с места преступления или скрыться от правосудия.

Предварительный арест также нельзя применять к политическим оппонентам или членам их семей в качестве меры запугивания – за исключением случаев совокупного выполнения всех вышеперечисленных строгих условий, содержащихся в международных стандартах в области прав человека.

Из-за ограниченных сроков и масштабов миссии эксперту не удалось в ходе визитов изучить другие аспекты системы уголовного правосудия и условия содержания

заклученных. Соответственно, для этих целей рекомендуется провести дополнительный всеобъемлющий экспертный обзор данной области.

В ходе визита в 2018 году у эксперта, из-за нехватки времени, не было возможности выяснить, в какой степени были выполнены предыдущие его рекомендации, связанные с пенитенциарной системой в целом. По результатам встреч с высокопоставленными должностными лицами и представителями гражданского общества у эксперта сложилось впечатление, что ряд поднятых ранее проблем был решен, тогда как другие остались без внимания или рассматривались недостаточно глубоко.

Эксперт по-прежнему чрезвычайно обеспокоен высокими показателями ареста и тюремного заключения, а также условиями содержания в учреждениях как осужденных, так и предварительно задержанных лиц.

В Отчете от 2013 года была дана следующая рекомендация: первым шагом должно стать снижение количества заключенных; наблюдающуюся положительную тенденцию в этом отношении следует продолжать. Предварительное заключение должно использоваться только как крайняя мера при необходимости обеспечить надлежащее расследование или избежать возможности, что подозреваемый скроется от суда, если в этом отношении существует очевидный риск. Следует чаще использовать освобождение под залог. В системе ювенальной юстиции лишение свободы должно рассматриваться как крайняя, даже исключительная мера, а основное внимание должно уделяться вопросу социальной реабилитации.

В Отчете от 2013 года подчеркивалась необходимость пересмотреть *условия содержания в пенитенциарных учреждениях*. Рекомендовалось также принять строгие меры для борьбы с распространением инфекций, в особенности ТБ и ВИЧ (см. обновленную информацию далее в отчете).

Кроме того, рекомендовалось разработать более системный подход для *подготовки заключенных к жизни в обществе* после освобождения. Это, в свою очередь, означает, что необходим иной подход к вопросу о праве заключенных на то, чтобы поддерживать регулярные контакты с членами семьи во время пребывания в заключении.

Жесткие дисциплинарные меры в тюрьмах необходимо отменить, а персонал следует принимать на работу и обучать методам достойного и справедливого решения повседневных проблем. В Отчете от 2013 года также говорилось, что высокий уровень рецидивизма на тот момент был признаком неэффективности существующих методов.

Посетив учреждение предварительного заключения в Тирасполе и пенитенциарное учреждение в Бендерах, эксперт отметил значительное улучшение материальных условий в медицинском отделении бендерского пенитенциарного учреждения, включая отдельные помещения для лечения заключенных с инфекционными (в первую очередь, туберкулезом) и неинфекционными заболеваниями, а также множество нового медицинского оборудования, предоставленного программами ООН и прочими партнерами по развитию. Медицинские работники учреждения продемонстрировали готовность использовать новые методы медицинской работы в тюрьмах.

Условия же в тираспольском учреждении предварительного заключения оставляли желать лучшего – маленькие камеры в подвале, практически без доступа к солнечному свету, в некоторых камерах отсутствовали нормальные кровати, ужасающие санитарные условия, тяжелый воздух, недостаточно пространства для прогулок, – это лишь некоторые из

отмеченных элементов вопиющего несоответствия международным нормам в области прав человека.

Рекомендации для последующей деятельности:

- Эксперт настоятельно рекомендует полностью и всестороннее выполнить все данные в 2013 году рекомендации касательно лишения свободы и ситуации в тюрьмах;
- Эксперт призывает в срочном порядке сосредоточиться на обзоре и реформах в областях предварительного задержания, приговоров о тюремном заключении и условиях содержания под стражей с тем, чтобы значительно сократить число лиц, содержащихся под стражей, и привести условия в учреждениях предварительного заключения и пенитенциарных учреждениях в соответствие с минимальными стандартами человеческого достоинства;
- Так как функционирование судебной системы чрезвычайно важно для защиты прав человека, эксперт рекомендует обратиться к Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека с просьбой провести обзор хода реализации рекомендаций от 2013 года по данным областям и дать советы в отношении дальнейших действий. Одним из способов может быть организация визита Специального докладчика по некоторым из этих вопросов. Старший эксперт отметил положительную реакцию на данное предложение со стороны высокопоставленных должностных лиц, с которыми он встречался во время своего визита.

4. ПРАВА ЖЕНЩИН, ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ

Отчет за 2018 (2013??) год: Выводы и рекомендации

Насилие в семье имеет свойство быть скрытой, но очень серьезной проблемой в большинстве обществ. Для эффективной борьбы с подобными нарушениями необходимо разработать всестороннюю программу, включающую строгое законодательство.

Также необходимо иметь всегда доступное убежище для тех, кто вынужден скрываться от жестокого члена семьи.

Часть программы должна быть посвящена решению проблемы с любого рода физическим насилием в семье, а также в различных учреждениях, включая школы. Необходимо развивать подход нулевой терпимости ко всем формам межличностного насилия.

Для выявления признаков такого насилия на ранней стадии необходима четкая политика, требующая, чтобы социальные работники, медицинский персонал, учителя и другие специалисты, занимающие официальные должности, были обязаны сообщать о подозрениях в отношении физического насилия, а также психологического или эмоционального преследования.

Полицейские несут основную ответственность за прекращение насилия и должны обучаться методам реагирования на заявления о случаях насилия в семье. Есть информация, что полиция отказывалась принимать жалобы, утверждая, что такие заявления с жалобами впоследствии обычно отзываются назад. Также необходима эффективная социальная работа с тем, чтобы помочь жертвам восстанавливаться и начинать новую жизнь, если они того желают.

Эксперту сообщили, что женщины не хотят обращаться в полицию также и потому, что единственным принимаемым решением о наказании является штраф, который выплачивается из семейного бюджета.

Система телефонных горячих линий полезна и должна развиваться далее, так же как и система доступных убежищ для жертв насилия в семье (с возможностью принять жертву незамедлительно, одну или с детьми).

Должна быть разработана политика, постановляющая, что именно правонарушитель, а не жертва, должен уходить из общего жилья, когда возникает такая необходимость, чтобы защитить жертву от дальнейшего насилия.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

В ходе недельной дополняющей миссии с 28 мая по 1 июня 2018 г. старший эксперт посетил временное убежище для жертв насилия в семье в Бендерах, а также будущий постоянный приют (в стадии строительства/ремонта) в центре Тирасполя. У эксперта также была возможность пообщаться с представителями НПО, активно действующими в этой

области, а также с командой ПРООН, работающей над проблемами насилия в семье на левом берегу.

Во время дополняющего визита эксперт отметил, что насилие в семье стало чаще признаваться нарушением прав человека общественной значимости. Тем не менее, поступает множество сообщений о необходимости как стратегических, так и законодательных действий в этом отношении. По всей видимости, предрассудки и стереотипы, связанные с ролью женщин в обществе и с насилием в семье, все еще глубоко коренятся и преобладают среди простых граждан и правоохранителей.

Открытие временного кризисного центра-приюта для жертв домашнего насилия, а также строительство постоянного объекта дают надежду на достижение дальнейшего прогресса в области предотвращения домашнего насилия и борьбы с ним. При этом, если сравнить с общим примерным числом лиц, переживших насилие в семье на левом берегу, количество тех, кто обращается в приют, остается небольшим.

Похоже, что на левом берегу фактически отсутствует справочная система для переживших домашнее насилие и его потенциальных жертв. Лишь немногим женщинам известно о существовании убежища и об услугах, которое оно предоставляет. По имеющимся данным, многим жертвам насилия не хватает социальной и общественной поддержки для того чтобы рассказывать о насилии и принимать соответствующие меры.

Старшему эксперту сообщали об отрицательной роли, которую играет Православная церковь в случаях насилия в семье на левом берегу. Особое беспокойство вызывают патриархальные взгляды и стереотипы, которые, предположительно, пропагандирует Церковь: женщины рассматриваются в основном как домашние работницы и матери, полностью покорные мужьям.

Рекомендации для последующей деятельности:

- В дополнение к рекомендациям от 2013 года, эксперт призывает устранить первопричины и основные проявления гендерного неравенства и насилия в семье при помощи стратегических и законодательных мер, в том числе, посредством целевых программ и надлежащего учета гендерной проблематики в общей государственной политике и программах;
- Лица, ответственные за разработку политики, правоохранители и обычные граждане остро нуждаются в повышении осведомленности и обучении в области стандартов и аспектов, связанных с гендерным равенством и насилием в семье;
- Необходимо создать справочную систему для жертв и потенциальных жертв насилия в семье, с привлечением местных органов власти, полиции, социальных и медицинских работников, школьных учителей и специализированных НПО;
- Рекомендуется наладить диалог с Православной церковью, чтобы активнее продвигать гендерное равенство и предотвращать насилие в семье.

5. ПРАВА ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Отчет 2013 года: Выводы и рекомендации

Есть необходимость в анализе подхода к людям с ограниченными возможностями. В качестве ориентира должна служить Конвенция ООН о правах инвалидов с ее важными принципами и нормами. Необходимо разработать план по закрытию учреждений старого типа. Такой план должен поощрять общинный тип проживания либо с семьями, либо небольшими группами с предоставлением определенной помощи со стороны, предпочтительно, местных органов власти и групп гражданского общества.

Никто не должен лишаться права на принятие решений. Вместо лишения юридической дееспособности следует разработать подход, при котором будет предоставляться внимательная беспристрастная помощь в соответствии с Конвенцией ООН.

Важно довести до общественности информацию о необходимости соблюдать права людей с ограниченными возможностями. Новые здания, и особенно здания официальных учреждений, должны строиться так, чтобы в них могли иметь доступ люди в инвалидных креслах. Люди, имеющие проблемы со слухом и зрением, должны иметь возможность приобрести необходимые устройства. Необходимо также предпринять другие шаги с тем, чтобы обеспечить всем людям возможность общаться и иметь доступ к СМИ, образованию и проведению досуга.

Такие меры потребуют определенных ресурсов, хоть некоторые первоначальные шаги могут быть не очень дороги.

Кроме того, необходимо учесть, что, когда люди с ограниченными возможностями будут иметь больше возможностей устроиться на работу и, таким образом вносить свой вклад в жизнь общества, это будет выгодно для всех. Что еще более важно, такие усилия будут более чем оправданы, так как приведут к созданию более гуманного общества с уважением ко всем его членам.

Для людей с ограниченными возможностями есть необходимость иметь своего рода общего защитника, или специального омбудсмана, наделенного ресурсами для того, чтобы заниматься мобильной социальной работой, выслушивая жалобы, которые иначе не могли бы быть услышаны, или даже сформулированы.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Во время своей недельной дополняющей миссии с 28 мая по 1 июня 2018 г. у старшего эксперта было несколько возможностей встретиться с людьми с ограниченными возможностями и посетить соответствующие учреждения. В целом, заметны изменения в плане восприятия ограничения возможностей и признания прав людей с ограниченными возможностями. Одними из наиболее заметных и достойных одобрения успехов в данной области стали объявление 2018 года Годом равных возможностей и присоединение к Конвенции ООН о правах инвалидов.

Появление новых организованных групп и активного гражданского общества лиц с ограниченными возможностями представляет собой хорошее начало для более всеобъемлющих и глубоких реформ в соответствии с ключевым принципом «Ничего для нас без нас!».

Большую роль в изменении отношения общественности к лучшему сыграл тот факт, что СМИ стали с повышенным вниманием относиться к освещению сюжетов с участием лиц с ограниченными возможностями, используя при этом точку зрения, основанную на правах человека.

Успешные инициативы по расширению доступа к общественным зданиям и пространствам – такие как оценка доступности строительных объектов в Бендерах – являются одними из наиболее перспективных изменений не только на местном уровне, но и во всей Восточной Европе.

Не менее важно отметить первые пилотные проекты по разработке и применению вспомогательных услуг на базе сообществ для лиц с ограниченными возможностями в Рыбнице, Дубоссарах, Григориополе и Слободзее.

При этом множество других областей остались без внимания и требуют дальнейших реформ.

Понятие «ограниченных возможностей» в государственных стратегиях и нормативных актах по-прежнему рассматривается в основном с медицинской точки зрения, вразрез с Конвенцией ООН о правах инвалидов и Международной классификацией функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ) ВОЗ. При таком подходе государственный механизм стремится лишь «вылечить» и добиться медицинской «реабилитации» лиц с ограниченными возможностями. Этот компонент безусловно важен в работе с ограниченными возможностями, однако социальная приспособляемость и интеграция важны ничуть не меньше (а иногда и намного больше).

В ходе посещения психоневрологического учреждения в Тирасполе эксперт отметил, что персонал старается делать все возможное в пределах существующей системы понятий и имеющихся ресурсов. В то же время, материальные условия в учреждении по-прежнему ограничены, а пациенты живут изолированно: большую часть времени они просто бродят без дела, не участвуя ни в какой созидательной или продуктивной деятельности. Добровольно покинуть учреждение нельзя – для этого необходимо медицинское заключение, а также готовность родственников и иногда даже местных органов власти «принять» обратно конкретного пациента. У ряда проживающих в учреждении лиц по всей видимости нет ни медицинских, ни каких-либо других причин там находиться.

Из-за преимущественно медицинского подхода, многие взрослые и дети с ограниченными возможностями продолжают жить вести уединенную, изолированную жизнь, за пределами общества и общественных пространств. Многие люди с особенностями интеллектуального или психосоциального развития лишаются правоспособности, а следовательно и основ человеческого достоинства. Многим из них приходится большую часть жизни (а иногда и всю жизнь) проводить в крупных государственных учреждениях, иногда – против их воли.

Рекомендации для последующей деятельности:

- Следует пересмотреть стратегии и нормативные положения, приведя их в полное соответствие с Конвенцией ООН о правах инвалидов (КПИ ООН);
- Необходимо провести реформу системы установления ограниченных возможностей, введя в нее био-социо-медицинский и основанный на правах человека подход, в соответствии с КПИ ООН и стандартами ВОЗ;
- Следует продолжать укреплять потенциал организаций и платформ лиц с ограниченными возможностями, а также привлекать их к процессу принятия государственных решений;
- Необходимо продолжать работать со СМИ в целях продвижения основанного на правах человека и достоинстве подхода и восприятия людей с ограниченными возможностями;
- Следует на постоянной основе проводить программы обучения для лиц, ответственных за разработку политики, медицинских и социальных работников, представителей местных органов власти и администраторов, воспитателей и юристов, прочих соответствующих специалистов;
- Важно превращать положительные инициативы в области повышения доступности в более структурированные и долгосрочные программы и мероприятия;
- Следует продолжать запускать и развивать на местном уровне общинные услуги, поддерживающие самостоятельное проживание и социальную интеграцию людей с ограниченными возможностями;
- Лиц с ограниченными возможностями необходимо выпускать из крупных учреждений интернатного типа и помогать им устраиваться для самостоятельной жизни в сообществах по их выбору, внутри общества.
- Детей с ограниченными возможностями следует интегрировать в систему общего образования, учитывая при этом их потребности и интересы;
- Важно развернуть программы и стратегии поддерживаемого трудоустройства для людей с ограниченными возможностями (к примеру, с нарушениями способности к передвижению, сенсорных функций или психосоциального развития);
- Следует восстановить правоспособность всех людей с ограниченными возможностями, а взамен системы ее ограничения необходимо создать общинные услуги, помогающие участвовать в принятии решений.

6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ВИЧ И ТУБЕРКУЛЕЗ

Отчет 2013 года: Выводы и рекомендации

Проблемы в области здравоохранения в Приднестровье огромны. Базовое медицинское просвещение является одной из областей, требующей большего внимания; это напрямую относится к пациентам, но также и к общественности в целом с целью продвижения более здорового образа жизни (диета, ограниченное питье, прекращение курения, и т. д.). Профилактике болезней необходимо уделять первостепенное внимание, в том числе, непосредственно в рамках самой системы здравоохранения.

Образование медицинского персонала на всех уровнях крайне важно и потребует значительных инвестиций, так как необходима модернизация оборудования и информационной технологии в системе. Это также будет важно для развития системы сбора соответствующих данных. В этом плане были бы полезны дальнейшие обмены опытом и информацией о системах и подходах, существующих за границей.

Нормы по правам человека должны быть существенным элементом в обучении медицинского персонала. Необходимо понимание всей системы, когда речь идет о принципах свободного и информированного согласия человека в отношении любого вида медицинского вмешательства, а также практического применения этого принципа. Для этого необходимо обучать медицинских работников, а также анализировать и пересматривать процедуры и протоколы по различным типам медицинского вмешательства.

Расширение выбора противозачаточных средств, улучшение услуг репродуктивного здоровья и обеспечение репродуктивных прав – все это основные и взаимосвязанные проблемы в сфере предоставления услуг по планированию семьи в Приднестровье. Они также являются фундаментальными элементами видения репродуктивного здоровья, обрисованного в общих чертах на Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года.

Здоровье детей должно быть приоритетом. Дальнейшие усилия по снижению уровня детской смертности крайне важны, так же как и улучшение сбора данных о здоровье матери и ребенка. Необходимо продолжить реализацию планов по улучшению перинатального ухода и обеспечению полного доступа к иммунизации.

Пандемия ВИЧ требует профилактических программ, которые должны быть направлены на изменение поведения; доступ основных уязвимых групп населения к программам по сокращению вреда для предотвращения дальнейшего распространения инфекции; соответствующее лечение лиц с ВИЧ-положительным статусом; доступ к анонимным и добровольным анализам крови, а также информационные кампании, направленные на воспитание толерантных отношений.

Для борьбы с эпидемией крайне важна возможность быстрого диагностирования инфекции туберкулеза. Необходимы усилия для того, чтобы избежать любой возможности прерывания лечения. Лица с мультирезистентным туберкулезом должны иметь доступ к необходимым, хотя и дорогостоящим, медикаментам.

Тот факт, что органы здравоохранения наладили положительное сотрудничество с коллегами на правом берегу и с международными учреждениями, включая ВОЗ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, ЮНФПА, УВКПЧ ООН и ЮНОДК, сам по себе является ресурсом.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

В ходе своей дополняющей миссии старший эксперт посетил пенитенциарное учреждение и государственный центр по профилактике и борьбе со СПИДом, а также общался с рядом ключевых субъектов деятельности в данной области. В целом, в Приднестровье ситуация с ВИЧ и туберкулезом является одной из самых сложных в макрорегионе, но похоже, что специализированные органы делают все от них зависящее, чтобы удерживать ситуацию под контролем. Серьезную обеспокоенность вызывает доступность антиретровирусных лекарств и стабильность их поступления в Приднестровье. Эксперту сообщали об определенных разногласиях политического характера между двумя берегами, возникающих в ходе создания запасов таких медикаментов.

Значительно улучшились условия выявления и лечения ВИЧ и туберкулеза в тюрьмах. Как правило, в тюрьмах доступны услуги тестирования и лечения ВИЧ и туберкулеза. С 2015 года доступно также лечение мультирезистентного туберкулеза – что является отличным достижением. По-прежнему существуют сложности с соблюдением пациентами режима такого лечения, а распространенность ВИЧ и туберкулеза среди заключенных выше, чем среди остального населения.

Программа снижения вреда для заключенных – потребителей наркотиков действует в скромных масштабах, а ее правовой статус остается неясным.

Уровень обеспечения тюрем надлежащим медицинским оборудованием вырос, а заключенным, по всей видимости, доступно большинство основных видов обследования, а также стоматологическая помощь. Весомый вклад внесли партнеры по развитию, включая ООН.

Планы по объединению медицинских объектов в рамках одного специализированного пенитенциарного учреждения представляют благоприятную возможность для общего повышения качества медицинских услуг, оказываемых заключенным.

Эксперт положительно отметил независимую оценку услуг по профилактике, лечению и уходу в области ВИЧ в тюрьмах, проведенную на средства ООН в 2017 году, а также растущую открытость администрации тюрем к мониторингу и решению связанных с ВИЧ и туберкулезом проблем в тюрьмах.

В ходе своей миссии эксперт получал жалобы на физическую и ценовую недоступность лекарств от гепатита для уязвимых групп населения – заключенных, бывших заключенных, рома. Проблему представляет и то, что государственной программы бесплатного лечения гепатита (как в случае ВИЧ и туберкулеза) для наиболее уязвимых сегментов населения, похоже, не существует.

Рекомендации для последующей деятельности:

- Органам власти следует выделить необходимые средства на антиретровирусную и противотуберкулезную терапию для всех, кто в ней нуждается.
- Используя неполитизированный и основанный на правах человека подход, органы власти с обоих берегов Днестра должны договориться о схемах закупок

антиретровирусных и противотуберкулезных лекарств для нуждающихся в них жителей Приднестровья;

- Необходимо увеличить масштаб программ снижения вреда для заключенных – потребителей наркотиков и обеспечить для них благоприятные и не подразумевающие наказания условия;
- Следует создать государственную программу для уязвимых мужчин и женщин с гепатитом.

7. ПРАВА РОМА

Отчет 2013 года: Выводы и рекомендации

Согласно оценкам некоторых из представителей рома, в Приднестровье проживает 5 500 – 6 000 лиц этой национальности. В переписи 2004 года их было отмечено намного меньше (507), так как многие представители рома идентифицировали себя как принадлежащих к одной из главных групп населения.

[В 2012 году] Эксперт посетил ряд семей в Бендерах и Варнице (Зона безопасности) и выяснил, что их положение подвергается риску. У них практически нет возможностей зарабатывать на жизнь, а у некоторых из пожилых людей были проблемы со здоровьем, которые они не могли позволить себе решить. Те, кто смог, уехали за границу в поисках временной работы.

Люди, с которыми беседовал эксперт, заявили, что соседи были дружелюбны и не имели никаких предубеждений против рома. Однако они были глубоко обеспокоены судьбой женщины, которую заключили в тюрьму за то, что она пыталась заработать деньги гаданием (дело которой эксперт обсуждал с властями).

Они также рассказали о множестве случаев физического насилия над представителями рома, задержанными полицией. Эксперт также получил информацию, что в недавнем прошлом были случаи, когда рома выселяли из зоны целыми группами.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

В ходе дополняющей миссии 2018 года эксперт уделил особое внимание положению народности рома в Приднестровье для того чтобы дополнить выводы и рекомендации от 2013 года. Особенно важным было посещение тираспольского района Нахаловка, плотно заселенного семьями рома.

Как оказалось, множество детей, подростков и взрослых рома едва умеют читать и писать. Многие семьи рома жаловались эксперту на материальные трудности при подготовке детей к школе (базовые школьные принадлежности, осенняя/зимняя одежда и обувь). Рома, проживающие в Тирасполе, – молодые и пожилые женщины и мужчины – заявляли, что они ни разу не слышали ни о каких кампаниях по информированию/повышению осведомленности, направленных на повышение охвата детей школьным образованием.

Лишь некоторые из детей рома посещают детские дошкольные учреждения, так как плата за обучение слишком высока. Пропуская дошкольный цикл, дети рома идут в школу неподготовленными. Это, в свою очередь, влечет за собой целую цепь негативных последствий для их развития и жизни в целом.

Молодые рома говорят, что им тяжело усваивать школьную программу. Многие ученики из числа рома не могут сами справиться с домашним заданием и просят родителей им помочь. А из-за того что некоторые родители сами не получили никакого образования, они не в состоянии помочь своим детям освоить школьную программу. Чтобы остаться в школе

после уроков для выполнения домашнего задания нужно платить; многие семьи рома не могут себе этого позволить.

Родители утверждают, что детей рома до сих пор иногда заставляют сидеть в конце класса или с другими детьми рома, поддерживая, таким образом, сегрегацию внутри класса.

В школьной программе полностью отсутствует информация о народности рома, об их истории, культуре и традициях, притеснениях и Холокосте, что приводит к ошибочному восприятию народности рома в школе и в обществе в целом, а также мешает предотвращению дискриминации.

Дети рома зачастую не участвуют во внеклассных школьных мероприятиях, что ограничивает возможности их социальной интеграции.

Многие рома уезжают за границу на заработки, оставляя детей дома на попечении родственников.

При этом родители рома осознают, какую важную роль образование играет в жизни, и хотели бы, чтобы их дети получили высшее образование.

В Нахаловке многие семьи рома живут в крайне плохих условиях: в требующих ремонта домах, без водопровода и канализации в доме, без отопления и практически без мебели. В некоторых случаях в одном доме проживали одновременно несколько семей, зачастую, со множеством детей.

У таких семей отсутствовал какой-либо существенный или хотя бы стабильный доход. Часто в домах не было запасов еды более, чем на один день. Одно из таких домохозяйств состояло исключительно из нескольких очень молодых женщин и множества детей. Одна из девушек оказалась матерью нескольких детей. В другом случае в доме проживала только очень пожилая женщина в плохом состоянии здоровья. У нее не было ни детей, ни родственников, которые могли бы за ней присмотреть.

В целом, женщины, девочки и пожилые рома, а также рома с ограниченными возможностями находятся в худшем положении, чем другие подгруппы рома. Многие из них живут в условиях крайней нищеты.

Очень многие рома сообщали о проблемах с документами – об отсутствии удостоверений личности и/или документов о регистрации жилья.

У жителей Приднестровья национальности рома имеется множество широко распространенных проблем со здоровьем. Многие из них болеют хроническим гепатитом, диабетом, астмой, артритом. При этом они не могут получить доступ к лечению или позволить себе его.

В целом, лица народности рома редко обращаются в медицинские учреждения. Чаще всего это происходит лишь в случае тяжелых заболеваний. Одна из причин такого поведения – неофициальные платежи, которые требуют врачи. Рома рассказывали, что врачи хорошо их лечили только когда получали плату наличными.

Забеременев, многие женщины рома впервые приходят к врачу намного позже, чем на третьем месяце, как это обычно заведено. Некоторые не обращаются к врачам вплоть до родов. Многие родители рома не прививают своих детей из-за ошибочных представлений и недоверия к системе здравоохранения.

Подавляющее большинство лиц народности рома официально не трудоустроено из-за чрезвычайно ограниченных профессиональных навыков и дискриминации. Многие зарабатывают на жизнь выполняя временную работу в тяжелых условиях.

Сообщается, что агентства и службы по трудоустройству в основном предлагают безработным рома неквалифицированную (дворником или уборщиком), низкооплачиваемую работу, или работу, которая не соответствует их профессиональной квалификации (в случае рома, обладающих техническими навыками). Службы по трудоустройству не предлагают лицам народности рома помощь в выборе профессии или услуги по обучению; им часто не сообщают о возможностях трудоустройства. Как утверждается, им предлагают проходить программы обучения за дополнительную плату.

Из-за правовой неграмотности, неквалифицированные работники народности рома соглашались на работу без прохождения полной официальной процедуры трудоустройства. Многие рома заявляли, что не подписывали никаких трудовых договоров, и что их трудовые отношения оформлялись посредством устных соглашений. Таким образом, ограничивался доступ рома к социальным пособиям и/или пенсиям по возрасту.

Многие представители рома жаловались на дискриминационное поведение в отношении их самих или их напарников народности рома на рабочем месте.

Пенсионеры рома сообщают, что получают очень маленькие пенсии по возрасту (308 приднестровских рублей = 16 евро/месяц). В некоторых случаях это происходит потому, что всю жизнь они работали неофициально, без трудового договора или иных документов. Зачастую, пенсия по возрасту составляет единственный источник дохода семьи и покрывает лишь малую часть расходов на проживание. Лица народности рома сообщают, что многие их пожилые родственники живут у черты бедности или за ней.

По полученным данным, внушительное число пар национальности рома живут вместе без официальной регистрации брака. Это происходит по нескольким причинам: у них нет удостоверений личности, статус матери-одиночки нужен для получения государственного пособия, они не придают значения актам гражданского состояния, и т. д.

Ни на одном уровне публичного управления нет органа власти или хотя бы ответственного лица, отвечающего за проблемы народности рома.

Кроме того, отсутствуют программы, которые поддерживали бы культуру и язык рома.

Абсолютное большинство представителей рома отметили, что они очень мало знают о своих правах, или не знают о них вообще.

Рекомендации для последующей деятельности:

- Необходимо составить план действий по долгосрочной поддержке с целью социальной интеграции рома;
- Эксперт также рекомендует организовать работу общинных посредников народности рома в тех населенных пунктах, в которых проживает достаточно большое количество рома;
- Следует разработать способы стимулировать деятельность общинных групп рома – в том числе, для женщин, молодежи, пожилых рома и рома с ограниченными возможностями;

- Также рекомендуется организовать летние школы для тех детей рома, которые не посещали детский сад, чтобы помочь им подготовиться к школе;
- Не менее важную роль сыграла бы организация в школах субсидируемых групп продленного дня для детей рома, чтобы помогать им выполнять домашние задания;
- Важно повышать осведомленность работников школьной администрации, учителей и не принадлежащих к народности рома родителей о традициях и культуре рома, для избавления от стереотипов, направленных против рома;
- Чрезвычайно важно организовывать встречи между учителями, родителями рома и общинными лидерами для обсуждения необходимости образования, включая отрицательные последствия ранних браков;
- Необходимо избегать сегрегации детей рома в учебных заведениях;
- В школьные программы следует включить историю народности рома, включая информацию о Холокосте и прочих преступлениях против них;
- Важную роль сыграли бы вечерние школы для детей и родителей рома, которые бросили обычную школу или вообще ее не посещали;
- Следует расширить возможности в области занятости для рома, включая женщин, посредством улучшения услуг технического и профессионального образования и трудоустройства;
- Рекомендуется повышать осведомленность врачей и медицинского персонала о культуре рома для сокращения стереотипов и случаев дискриминации рома;
- Необходимо обеспечить информацию на языке романи о преимуществах вакцинации, предотвращении курения, потребления алкоголя и наркотиков;
- Следует в полном объеме реализовать программу по упрощению процесса гражданской регистрации детей рома, а также выдавать акты гражданского состояния лицам из числа рома.

8. ПРОЧИЕ ЭТНОЛИНГВИСТИЧЕСКИЕ МЕНЬШИНСТВА

Отчет 2013 года: Выводы и рекомендации

Гарантия равных прав для всех в обществе независимо от этнической принадлежности, языка или культурных характеристик – это вопрос основных прав человека. Было бы полезно в этом отношении решать вопросы положительным образом путем политических переговоров.

Сосредоточение внимания на обеспечении баланса между тремя главными группами населения может отрицательно сказаться на необходимости защищать меньшинства и их интересы. Создание комиссии, члены которой будут представлять сами меньшинства, можно рассматривать как эффективный канал связи с ключевыми лицами, принимающими решения, и возможность участия в общественных обсуждениях.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

В ходе миссии у эксперта была возможность встретиться и пообщаться с широким кругом представителей этнолингвистических меньшинств, включая армян, азербайджанцев, белорусов, гагаузов, грузин, немцев, евреев, болгар, татар и лиц африканского происхождения. Кроме того, от некоторых из них и от групп гражданского общества он получил письменные материалы с более подробной информацией о ситуации.

В целом, похоже, что различные этнические группы мирно уживаются на территории Приднестровья. Эксперт не получал сообщений об инцидентах на почве ненависти с применением насилия против данных групп. Целый ряд этнолингвистических групп объединился и участвует теперь в Ассоциации национальных диаспор Приднестровья. Многие из тех, с кем беседовал эксперт, сообщали, что органы власти время от времени приглашают их на различные консультативные совещания. Некоторые группы иногда проводят небольшие этнокультурные мероприятия, в основном, для своих же членов.

В то же время у эксперта сложилось впечатление, что сегмент этнолингвистических меньшинств в Приднестровье все еще в значительной степени игнорируется. Если статус трех основных этнических групп – молдаван, украинцев и русских – в какой-то степени регулируется нормативными актами, то для менее многочисленных этнических групп (меньшинств) не существует отдельных стратегий или учреждений.

Большинство этнолингвистических групп сообщали, что широкая общественность позитивно их воспринимает и относится к ним, и что какие-либо напряженные отношения по этническому признаку в обществе отсутствуют. Тем не менее, несколько групп визуально отличимых меньшинств (этнолингвистические меньшинства, которые как правило ассоциируются с определенными видимыми чертами, к примеру, более темной кожей или акцентом) – таких как кавказцы, африканцы или азиаты – сообщали о ряде случаев настороженного или даже негативного отношения к ним на улицах или в общественных местах. Эти же группы иногда становятся объектами повышенного

внимания сотрудников правоохранительных органов, которое выражается в выборочной проверке документов на улице.

Этнолингвистические меньшинства сообщали об ограниченных возможностях изучения их родных языков. В отличие от молдавского, русского и украинского языков, имеющих официальный статус в Приднестровье, другие языки не пользуются поддержкой властей. Некоторые группы (болгары, немцы, евреи) организовали их изучение самостоятельно.

Женщины из отдельных групп меньшинств (в особенности, азербайджанки, грузинки, татарки и болгарки) сталкиваются с повышенной маргинализацией, так как помимо их принадлежности к соответствующим группам меньшинств, они также подвергаются маргинализации со стороны мужчин из этих же групп. По всей видимости, некоторые женщины из указанных групп пользуются гораздо меньшей свободой при принятии решений, касающихся их личного времени и жизни, чем женщины из других этнических групп Приднестровского региона.

Рекомендации для последующей деятельности:

- Эксперт рекомендует разработать стратегии, направленные на улучшение более уязвимого положения отдельных групп меньшинств, а также оказывать государственную бюджетную поддержку программам по развитию культуры и языка меньшинств;
- Он также рекомендует проводить программы обучения для сотрудников правоохранительных органов по международным стандартам прав меньшинств, для предотвращения сбора информации и отслеживания по расовому или этническому признаку;
- Особое внимание необходимо уделить положению женщин из числа меньшинств для предотвращения их множественной маргинализации как в их собственных общинах, так и в обществе в целом.

9. СВОБОДА РЕЛИГИИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ, РЕЛИГИОЗНЫЕ МЕНЬШИНСТВА

Отчет 2013 года: Выводы и рекомендации

Конституция гласит, что Приднестровье является светским государством, и что все имеют право исповедовать любую религию, или не исповедовать никакой. По всей видимости, дух этого принципа утерян, а некоторые группы, не относящиеся к православной церкви, рассматриваются как «секты».

Процедуры по регистрации религиозных организаций должны быть пересмотрены. Регистрация – если она вообще необходима – должна быть быстрой, без ненужных бюрократических проволочек, и недискриминационной. Необходимый испытательный период должен быть отменен, и не должно быть никакого различия между зарегистрированными и незарегистрированными в отношении их возможности пользоваться основными правами человека.

Необходимо внести поправки в закон о воинской повинности с тем, чтобы предоставить возможность альтернативной гражданской службы для тех, чья совесть не позволяет им участвовать в военных действиях.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Одним из наиболее примечательных положительных изменений за последние пять лет стало принятие Закона об альтернативной гражданской службе, который позволяет отказникам по соображениям совести проходить альтернативную гражданскую службу.

При этом в других отношениях ситуация ухудшилась. В пример можно привести принятие законодательных поправок, согласно которым заниматься проповеднической деятельностью можно лишь внутри культовых зданий соответствующих религиозных групп.

В ходе посещения Тирасполя с 29 по 30 мая 2018 г. у эксперта была возможность побеседовать с представителями ряда религиозных групп. Большинство из них отметили, что не сталкиваются с проблемами при исповедовании своей религии. В то же время, Свидетели Иеговы рассказали о серьезных проблемах, с которыми они столкнулись при повторной регистрации своей общины в Рыбнице.

Некоторые религиозные группы сообщали, что они время от времени сталкиваются с недоброжелательным отношением и высказываниями на улицах, при публичных обсуждениях и в СМИ. В ходе таких обсуждений некоторые группы представляют как «подозрительные секты». Аналогичное отношение не чуждо и должностным лицам.

Адвентисты седьмого дня сообщали, что в ряде случаев члены их церкви сталкиваются с проблемами при трудоустройстве и образовании, так как работодатели и учебные

заведения отказываются менять свои программы с учетом того, что у адвентистов суббота считается святым выходным днем.

Отдельные группы религиозных меньшинств сообщают о пристальном внимании к их деятельности со стороны агентов службы безопасности, даже если сравнивать с прочими группами и организациями, за которыми также наблюдают службы безопасности.

Рекомендации для последующей деятельности:

- Следует предпринимать действия для выполнения всех рекомендаций от 2013 года, связанных со свободой религии и вероисповедания;
- Необходимо устранить препятствия на пути (повторной) регистрации мирных религиозных групп;
- Агенты служб безопасности не должны особым образом выделять религиозные группы для более тщательных проверок;
- С предубеждениями против различных религиозных групп следует бороться путем информирования и повышения осведомленности, в том числе, посредством СМИ.

10. ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОЗАЩИТНИКИ

Отчет 2013 года: Выводы и рекомендации

[В 2012 году] Эксперт встретился с представителями ряда неправительственных организаций. Некоторые непосредственно занимаются благотворительной работой в пользу, например, детей или людей с ограниченными возможностями; другие представляют и защищают интересы меньшинств; третьи – взяли на себя гуманитарную задачу защищать права человека, например, контролировать процедуры в системе правосудия или более эффективно продвигать законы и политику в отношении прав человека.

Эти группы распространяют информацию о правах человека и должны рассматриваться как приносящие благо для населения в Приднестровье. Однако некоторые из них чувствуют, что их действия рассматриваются властями с подозрением, и что они сталкиваются с бюрократическими барьерами. Этот момент в особенности отмечался группами, которые сотрудничали с неправительственными организациями на правом берегу.

Естественно, группы гражданского общества играют роль, полностью отличающуюся от роли официальных властей, и поэтому разногласия с ними представляют собой нормальное явление. Однако опыт эксперта показывает, что диалог и открытые каналы общения между неправительственными организациями и властями являются надлежащим способом устранения таких разногласий.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

Во время дополняющей миссии у эксперта была отличная возможность встретиться и пообщаться со множеством организаций гражданского общества на левом берегу. Стоит отметить, что некоторые из НПО чрезвычайно откровенно рассказывали о проблемах в области прав человека в Приднестровском регионе. Эксперту сообщили о множестве успешных проектах по развитию, реализованных этими НПО за последние пять лет. В некоторых областях органы власти были весьма открыты для сотрудничества с организациями гражданского общества. Речь идет именно о тех областях, где наблюдаются наиболее заметные улучшения в сфере прав человека: профилактика ВИЧ, услуги для жертв насилия в семье, доступность для лиц с ограниченными возможностями.

Однако, несмотря на приведенные выше положительные аспекты, несколько моментов вызывают у эксперта серьезную обеспокоенность.

В первую очередь, это недавнее принятие законодательных поправок, ограничивающих деятельность тех НПО, которые «занимаются политической деятельностью» и «получают финансирование из-за рубежа». Такие поправки уже вызвали беспокойство гражданского общества Приднестровья. Многих беспокоит, что данные поправки не дают четкого определения понятию «политическая деятельность» и что правоохранительные органы смогут применять этот закон слишком широко или произвольно, включая в сферу его

действия, к примеру, правозащитную или информационно-пропагандистскую деятельность.

Кроме того, некоторые активисты гражданского общества жалуются, что их время от времени приглашают на беседы в приднестровскую службу безопасности. Несмотря на мирный характер таких бесед, у некоторых представителей гражданского общества возникает ощущение, что их запугивают.

В третью очередь, ряд сотрудников НПО сообщает о трудностях при освоении средств (грантов), получаемых от международных партнеров по развитию, связанных с имеющейся процедурой проверки приднестровским Советом по координации грантов, а также из-за ряда нормативных ограничений.

Рекомендации для последующей деятельности:

- Необходимо пересмотреть неоднозначные законодательные положения в отношении политической деятельности НПО, которые могут использоваться для запугивания широкого круга активистов гражданского общества и правозащитной деятельности.
- Службам безопасности следует прекратить проводить регулярные «беседы» с активными НПО;
- Необходимо усовершенствовать административные процедуры, связанные с финансовой поддержкой, оказываемой ОГО, чтобы упростить освоение средств (грантов), предоставляемых международными партнерами по развитию.

11. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Отчет 2013 года: Выводы и рекомендации

Переход от плановой государственной экономики к новому рыночному подходу путем приватизации и дистрибуции вызвал определенные очевидные проблемы, что нанесло ущерб интересам людей, в том числе и пожилых.

Некоторые из изменений не сопровождалось юридическими действиями, которые защищали бы на деле права и интересы более уязвимых групп общества. Некоторые коррупционные методы привели к более глубоким проблемам в этом контексте.

Ощущавшие себя обманутыми люди не всегда имели возможность защитить свои права через судебную систему во время этих событий – законы были недостаточно четкими, а судебные разбирательства шли медленно. Не менее важно, чтобы исполнительные и законодательные власти имели возможность действовать в защиту пострадавших людей.

Обновленные наблюдения по результатам визита в 2018 г.

В ходе своей дополняющей миссии эксперт получил множество жалоб от приднестровских фермеров касательно незаконного захвата их земельных участков центральными органами власти левого берега. Ссылаясь на предыдущие, вероятно незаконные, административные распоряжения, и на текущее отсутствие административных действий для исправления прошлых нарушений закона, фермеры (в том числе, из уязвимых групп), заявляют, что земли были отобраны у них без какой-либо компенсации, посредством злоупотребления властью, и что у них нет никаких средств правовой защиты для исправления ситуации. Похоже, что со времени предыдущей миссии эксперта ситуация изменилась в худшую сторону.

Рекомендация для последующей деятельности:

- Фермеры и сельские общины должны чувствовать защиту и справедливое отношение со стороны органов власти. Необходимо исправить допущенные в прошлом ошибки и восстановить справедливость в случаях незаконного захвата земельных участков.

12. РОЛЬ ПАРТНЕРОВ ПО РАЗВИТИЮ

С момента публикации Отчета от 2013 года, многие партнеры по развитию приложили немалые усилия для выполнения ряда рекомендаций эксперта. Европейский Союз, Правительство Швеции, система Организации Объединенных Наций и прочие партнеры выделили внушительные средства на поддержание прав человека и процесса укрепления доверия по ту сторону Днестра. Произошли видимые и заслуживающие самой высокой оценки изменения.

Тем не менее, несмотря на присутствие ярлыка «прав человека» почти на всех программах и проектах, реализуемых в Приднестровье, не все они включали необходимые правозащитные элементы.

Права человека начинаются, в первую очередь, с человеческого достоинства. Это означает, что все действия, затрагивающие человека, должны предприниматься с его или ее согласия и при его или ее участии. Принцип «Ничего для нас без нас» очень хорошо выражает эту основную идею. Ранее в данном Отчете эксперт одобрительно отзывался о создании широкой платформы лиц с ограниченными возможностями и о стимулировании дальнейших действий посредством этой платформы. Аналогичные действия требуются во всех рассматриваемых областях.

Кроме того, программы должны быть ориентированы на наиболее уязвимых лиц, при полном уважении их достоинства. Похоже, что на сегодняшний день партнеры по развитию, работающие на левом берегу, меньше всего внимания уделяют лицам с особенностями интеллектуального или психосоциального развития и представителям народности рома. То небольшое внимание, которое получали эти группы, было скорее благотворительным, а не правозащитным. Некоторые лица с ограниченными возможностями по-прежнему воспринимаются как «бенефициары», а не как «участники», а представители народности рома вообще находятся вне поля зрения многих партнеров.

Без этих элементов невозможно добиться устойчивого развития и успешного укрепления доверия.

Эксперт настойчиво рекомендует всем партнерам по развитию основывать их работу в регионе на неподдельном правозащитном подходе. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, которое, к счастью, имеет представительство в Молдове, может быть чрезвычайно полезным, предоставляя углубленные консультации в данной области.

РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ

1. Меры по систематическому осуществлению прав человека

- Следует предпринимать дальнейшие шаги для разработки всеобъемлющего плана действий по осуществлению прав человека;
- Большую пользу в работе над планом в области прав человека окажет систематический сбор релевантных и дезагрегированных данных;
- Необходимо продолжать развивать образование в области прав человека в школах и прочих соответствующих сферах – в особенности, для ключевых групп специалистов;
- Следует продолжать укреплять потенциал офиса омбудсмена;
- Независимость гражданского общества следует рассматривать как ценную часть всего общества в целом – необходимо избегать законодательных норм, позволяющих вмешиваться в деятельность таких самоорганизованных групп и контролировать их.

2. Судебная система

- Необходимо провести всеобъемлющий и беспристрастный обзор конкретных аспектов функционирования судебной системы, уделяя особое внимание тем из них, о которых говорится в Отчете от 2013 года. Возможно, следует пригласить международного эксперта, специализирующегося в этой области, который даст рекомендации по методологии такого обзора.

3. Пенитенциарная система

- Эксперт настоятельно рекомендует полностью и всестороннее выполнить все данные им в 2013 году рекомендации касательно лишения свободы и ситуации в тюрьмах;
- Эксперт призывает в срочном порядке сосредоточиться на обзоре и реформах в областях предварительного задержания, приговоров о тюремном заключении и условиях содержания под стражей с тем, чтобы значительно сократить число лиц, содержащихся под стражей, и привести условия в учреждениях предварительного заключения и пенитенциарных учреждениях в соответствие с минимальными стандартами человеческого достоинства;
- Так как функционирование судебной системы чрезвычайно важно для защиты прав человека, эксперт рекомендует обратиться к Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека с просьбой провести обзор хода выполнения рекомендаций от 2013 года по данным областям и дать советы в отношении дальнейших действий. Одним из способов может быть организация визита Специального докладчика по некоторым из этих вопросов. Старший эксперт отметил положительную реакцию на данное предложение со стороны высокопоставленных должностных лиц, с которыми он встречался во время своего визита.

4. Права женщин, гендерное равенство и насилие в семье

- В дополнение к рекомендациям от 2013 года, эксперт призывает устранить первопричины и основные проявления гендерного неравенства и насилия в семье при помощи стратегических и законодательных мер, в том числе, посредством целевых программ и надлежащего учета гендерной проблематики в общей государственной политике и программах;
- Лица, ответственные за разработку политики, правоохранители и обычные граждане нуждаются в повышении осведомленности и обучении в области стандартов и аспектов, связанных с гендерным равенством и насилием в семье;
- Необходимо создать справочную систему для жертв и потенциальных жертв насилия в семье, с привлечением местных органов власти, полиции, социальных и медицинских работников, школьных учителей и специализированных НПО;
- Рекомендуется наладить диалог с Православной церковью, чтобы активнее продвигать гендерное равенство и предотвращать насилие в семье.

5. Права людей с ограниченными возможностями

- Следует пересмотреть стратегии и нормативные положения, приведя их в полное соответствие с Конвенцией ООН о правах инвалидов (КПИ ООН);
- Необходимо провести реформу системы установления ограниченных возможностей, введя в нее био-социо-медицинский и основанный на правах человека подход, в соответствии с КПИ ООН и стандартами ВОЗ;
- Следует продолжать укреплять потенциал организаций и платформ лиц с ограниченными возможностями, а также привлекать их к процессу принятия государственных решений;
- Необходимо поощрять СМИ в их работе по продвижению основанного на правах человека и достоинстве подхода и восприятия людей с ограниченными возможностями;
- Следует на постоянной основе проводить программы обучения для лиц, ответственных за разработку политики, медицинских и социальных работников, представителей местных органов власти и администраторов, воспитателей и юристов, прочих соответствующих специалистов;
- Важно превращать положительные инициативы в области повышения доступности в более структурированные и долгосрочные программы и мероприятия;
- Следует продолжать запускать и развивать на местном уровне общинные услуги, поддерживающие самостоятельное проживание и социальную интеграцию людей с ограниченными возможностями;
- Лиц с ограниченными возможностями необходимо выпускать из крупных учреждений интернатного типа и помогать им устраиваться для самостоятельной жизни в сообществах по их выбору, внутри общества.
- Необходимо принимать меры для интеграции детей с ограниченными возможностями в систему общего образования, учитывая при этом их потребности и интересы;

- Важно разработать программы и стратегии поддерживаемого трудоустройства для людей с различными ограниченными возможностями (с нарушениями способности к передвижению, сенсорных функций или психосоциального развития);
- Следует восстановить правоспособность всех людей с ограниченными возможностями, а взамен системы ее ограничения необходимо создать общинные услуги, помогающие участвовать в принятии решений.

6. Здравоохранение, ВИЧ и туберкулез

- Органам власти следует выделить необходимые средства на антиретровирусную и противотуберкулезную терапию для всех, кто в ней нуждается.
- Используя неполитизированный и основанный на правах человека подход, органы власти с обоих берегов Днестра должны договориться о схемах закупок антиретровирусных и противотуберкулезных лекарств для нуждающихся в них жителей Приднестровья;
- Необходимо увеличить масштаб программ снижения вреда для заключенных – потребителей наркотиков и обеспечить для них благоприятные и не подразумевающие наказания условия;
- Следует создать государственную программу для уязвимых мужчин и женщин с гепатитом.

7. Права рома

- Необходимо составить план действий по долгосрочной поддержке с целью социальной интеграции рома;
- Эксперт также рекомендует организовать работу общинных посредников народности рома в тех населенных пунктах, в которых проживает достаточно большое количество рома;
- Следует разработать способы стимулировать деятельность общинных групп рома – в том числе, для женщин, молодежи, пожилых рома и рома с ограниченными возможностями;
- Также рекомендуется организовать летние школы для тех детей рома, которые не посещали детский сад, чтобы помочь им подготовиться к школе;
- Не менее важную роль сыграла бы организация в школах субсидируемых групп продленного дня для детей рома, чтобы помогать им выполнять домашние задания;
- Важно повышать осведомленность работников школьной администрации, учителей и не принадлежащих к народности рома родителей о традициях и культуре рома, для избавления от стереотипов, направленных против рома;
- Чрезвычайно важно организовывать встречи между учителями, родителями рома и общинными лидерами для обсуждения необходимости образования, включая отрицательные последствия ранних браков;
- Необходимо избегать сегрегации детей рома в учебных заведениях;
- В школьные программы следует включить историю народности рома, включая информацию о Холокосте и прочих преступлениях против них;

- Важную роль сыграли бы вечерние школы для детей и родителей рома, которые бросили обычную школу или вообще ее не посещали;
- Следует расширить возможности в области занятости для рома, включая женщин, посредством улучшения услуг технического и профессионального образования и трудоустройства;
- Рекомендуется повышать осведомленность врачей и медицинского персонала о культуре рома для сокращения стереотипов и случаев дискриминации рома;
- Необходимо обеспечить информацию на языке романи о преимуществах вакцинации, предотвращении курения, потребления алкоголя и наркотиков;
- Следует в полном объеме реализовать программу по упрощению процесса гражданской регистрации детей рома, а также выдавать акты гражданского состояния лицам из числа рома.

8. Прочие этнолингвистические меньшинства

- Эксперт рекомендует разработать стратегии, направленные на улучшение более уязвимого положения отдельных групп меньшинств, а также оказывать государственную бюджетную поддержку программам по развитию культуры и языка меньшинств;
- Он также рекомендует проводить программы обучения для сотрудников правоохранительных органов по международным стандартам прав меньшинств, для предотвращения сбора информации и отслеживания по расовому или этническому признаку;
- Особое внимание необходимо уделить положению женщин из числа меньшинств для предотвращения их множественной маргинализации как в их собственных общинах, так и в обществе в целом.

9. Свобода религии и вероисповедания, религиозные меньшинства

- Следует предпринимать действия для выполнения всех рекомендаций от 2013 года, связанных со свободой религии и вероисповедания;
- Необходимо устранить препятствия на пути (повторной) регистрации мирных религиозных групп;
- Агенты служб безопасности не должны особым образом выделять религиозные группы для более тщательных проверок;
- С предубеждениями против различных религиозных групп следует бороться путем информирования и повышения осведомленности, в том числе, посредством СМИ.

10. Организации гражданского общества и правозащитники

- Необходимо пересмотреть неоднозначные законодательные положения в отношении политической деятельности НПО, которые могут использоваться для запугивания широкого круга активистов гражданского общества и правозащитной деятельности.
- Службам безопасности следует прекратить проводить регулярные «беседы» с активными НПО;

- Необходимо усовершенствовать административные процедуры, связанные с финансовой поддержкой, оказываемой ОГО, чтобы упростить освоение средств (грантов), предоставляемых международными партнерами по развитию.

11. Земельные вопросы

- Фермеры и сельские общины должны чувствовать защиту и справедливое отношение со стороны органов власти. Необходимо исправить допущенные в прошлом ошибки и восстановить справедливость в случаях незаконного захвата земельных участков.

ЗАЯВЛЕНИЕ

Старшего эксперта ООН по правам человека Томаса Хаммарберга о завершении его визита в период с 28 мая по 1 июня 2018 года

Кишинэу, 1 июня 2018 г.

В период с 28 мая по 1 июня 2018 года я посетил Республику Молдова, где я провел встречи с ответственными лицами, представителями гражданского общества, партнерами по развитию и другими субъектами по обе стороны Днестра. Этот визит явился продолжением моего [Отчета 2013 года](#), в котором представлено 38 конкретных рекомендаций в 13 различных областях, охватывающих широкий круг вопросов по правам человека. Я посетил учреждения и объекты Приднестровского региона, в том числе Тирасполь, Бендеры и Рыбницу.

Я рад отметить повышение осведомленности о правах человека в Приднестровском регионе. В нескольких ключевых областях, таких как права людей с ограниченными возможностями, профилактика и лечение ВИЧ и туберкулеза – ситуация в целом улучшилась. Заметны изменения в плане восприятия ограничения возможностей и признания прав людей с ограниченными возможностями. Похвально появление активной платформы гражданского общества с участием лиц с ограниченными возможностями, а также успешных инициатив по повышению доступности общественных пространств и помещений.

Значительно улучшились условия по выявлению и лечению ВИЧ и туберкулеза в местах лишения свободы. Планы по консолидации медицинских подразделений в рамках одного специализированного пенитенциарного учреждения представляют благоприятную возможность для общего повышения качества медицинских услуг, оказываемых заключенным.

Можно отметить расширение признания того факта, что насилие в семье является нарушением прав человека. Открытие временного кризисного центра-приюта для жертв домашнего насилия, а также строительство постоянного объекта дают надежду на достижение дальнейшего прогресса в области предотвращения домашнего насилия и борьбы с ним.

В ходе моего последующего визита было услышано все больше голосов гражданского общества, благодаря чему значительно повысился уровень информированности и качество общественного диалога по множеству нерешенных вопросов в области прав человека.

Политические переговоры, как в двустороннем формате, так и в формате «5+2» существенно продвинулись вперед, а также решили некоторые важные проблемы в области прав человека, вытекающие из моего Отчета 2013 года, такие как апостилирование дипломов об образовании и функционирование школ с обучением на латинской графике на левом берегу Днестра.

Крайне важно усилить данную позитивную тенденцию и систематизировать усилия, направленные на полную защиту и продвижение прав человека по обе стороны Днестра. Необходимо уделить еще большее внимание аспекту прав человека в процессе урегулирования Приднестровского конфликта.

Следует приветствовать все эти аспекты прогресса. Кроме того, необходимы дальнейшие улучшения для решения некоторых проблем и неразрешенных вопросов, которые я представлю в своем последующем отчете.

Разработка Приднестровского плана действий в области прав человека, укрепление механизмов и институтов по правам человека, сбор дезагрегированных данных, развитие образования в области прав человека и работа со средствами массовой информации в поддержку культуры прав человека станут ключевыми предпосылками для существенного улучшения ситуации в области прав человека. Крайне важно, чтобы сотрудники полиции, медицинские работники, преподаватели и другие ведущие специалисты могли выполнять свои роли и функции для обеспечения полной защиты и продвижения прав человека. Для достижения этих целей ключевое значение имеет позитивное и конструктивное взаимодействие с гражданским обществом.

Высокий уровень арестов и заключений под стражу, а также условия содержания под стражей по-прежнему остаются крайне важной проблемой.

Женщины сталкиваются с неравенством в социальной, экономической и политической жизни, а насилие в семье все еще широко распространено.

Необходимо провести дополнительные реформы, направленные на лица с ограниченными возможностями, в том числе внедрить механизм установления степени инвалидности, а также реформы в области инклюзивного образования, правоспособности, реформы деинституционализации и другие.

Положение рома очень серьезное и тревожное. Многие рома неграмотны, не имеют документов и живут в бедности. Многие девочки и мальчики из числа рома подвергаются маргинализации в детских садах и школах, а показатели непосещения ими школ очень высоки. Большинство рома являются безработными, а многие из тех, кто трудоустроен, подвергаются дискриминации на рабочем месте. Многие рома живут в запущенных домах, без электричества или газа, не имеют доступа к воде и канализации. Большинство рома не имеют доступа к качественным медицинским услугам по доступным ценам. В число наиболее уязвимых входят пожилые рома с ограниченными возможностями и женщины-рома.

Необходимо расширить и укрепить возможности для НПО. Некоторые из наших представителей гражданского общества обеспокоены последствиями и толкованием в будущем последних нормативных положений о НПО.

Я представлю свои выводы Верховному комиссару ООН по правам человека и всей системе Организации Объединенных Наций в целях поощрения их активного участия в осуществлении рекомендуемых мер.

Заявление можно скачать по следующей ссылке:

<http://md.one.un.org/content/unct/moldova/en/home/presscenter/press-releases/statement-by-senior-un-human-rights-expert-thomas-hammarberg-on-.html>