

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в Республике Молдова

Общественная интеграция лиц,
освобожденных из мест лишения
свободы, в Республике Молдова

Информативное примечание

Авторы:

Светлана Долту, национальный консультант, УНП ООН

Инна Ткач, национальный координатор, УНП ООН

Техническое составление:

Еужен Кихай, УНП ООН

Лиана Талпа, УНП ООН

Кишинев 2023

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ООН



Содержание

Введение

Общий контекст

Законодательная база и практика социальной реинтеграции бывших заключенных
Сотрудничество с государственными органами и неправительственными организациями в целях реабилитации и социальной интеграции бывших заключенных

1. Поддержка семьи; возвращение и интеграция в общество
 - 1.1 Поддержка семьи
 - 1.2 Готовность сообщества
2. Финансовая поддержка и помощь в поиске временного жилья
 - 2.1 Финансовая поддержка
 - 2.2 Помощь в поиске жилья/временного жилья
3. Доступ к медицинским и социальным услугам
 - 3.1 Доступ к услугам здравоохранения
4. Вмешательства при злоупотреблении психоактивными веществами и программы изменения преступного поведения и установок
 - 4.1 Наркотическая зависимость
 - 4.2 Профилактика рецидивов употребления наркотиков и преступлений
 - 4.3 Программы изменения поведения и установок
Когнитивно-поведенческие программы
Базовые жизненные и межличностные навыки
5. Помощь в поиске работы и возвращении на биржу труда
 - 5.1 Образование и профессиональная подготовка
 - 5.2 Профессиональная подготовка и работа
 - 5.3 Национальное агентство занятости населения (НАЗН)
 - 5.4 Православная церковь и другие религиозные конфессии
 - 5.5 Инициативы по оказанию поддержки со стороны сообщества
6. Мониторинг и надзор за бывшими заключенными
 - 6.1 Мониторинг посредством мотивации
 - 6.2 Вовлечение сообщества

Введение

Люди, освобожденные из мест лишения свободы, сталкиваются со стигматизацией и дискриминацией со стороны общества, а также с множеством социальных проблем, таких как отсутствие работы, отсутствие страховки или отсутствие жилья. Не разрешив их, они вскоре возвращаются в тюрьму на новый срок, из-за чего в Республике Молдова очень высок уровень рецидивных преступлений. Для достижения полноценного и multidisciplinary подхода к интеграции бывших заключенных в общество необходимы комплексные мультиинституциональные вмешательства, таких организаций как Национальная инспекция пробации (НИП), Национальное управление пенитенциарных учреждений (НПУ), Национальное агентство занятости населения (НАЗН), службы общественного здравоохранения и социальной защиты, неправительственные организации (НПО), религиозные конфессии и др.

Для выявления имеющихся трудностей и достижений Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) в партнерстве с Министерством юстиции (МЮ) инициировало составление карты действий, предпринимаемых в настоящее время соответствующими учреждениями в рамках 6 компонентов вмешательства, изложенных УНП ООН во Вводном руководстве по профилактике рецидивных преступлений и социальной реинтеграции правонарушителей¹. Комплексный пакет услуг после освобождения из мест лишения свободы и помощи при возвращении в общество (первые 6 месяцев после освобождения) включает следующие направления:

1. Поддержка со стороны семьи; возвращение и интеграция в общество;
2. Помощь в поиске жилья, предоставление временного жилья и финансовой поддержки;
3. Обеспечение доступа к медицинским и социальным услугам;
4. Вмешательства, направленные на борьбу со злоупотреблением психоактивными веществами, и программы по изменению криминального поведения и взглядов;
5. Помощь в поиске работы и возвращении на биржу труда;
6. Мониторинг и контроль за бывшими правонарушителями ("мотивирующий").

Итоговая цель - разработать и осуществить комплексный механизм внедрения мероприятий по 6 рекомендованным направлениям реинтеграции лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в общество.

Планируемая деятельность будет осуществляться в рамках Совместной программы ООН "Поддержка прав человека на обоих берегах Днестра", реализуемой Представительством ООН в Республике Молдова, при финансовой поддержке Швеции. Она будет координироваться МЮ и осуществляться на внутриведомственном, межсекторальном и межведомственном уровнях соответствующими учреждениями.

¹ <https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/V1802305 - R.pdf>

Общий контекст

Тюремные учреждения играют ключевую роль в борьбе с преступностью и содействии реабилитации заключенных, снижая вероятность рецидива. Приговор о лишении свободы сам по себе может быть недостаточным для предотвращения рецидива, поэтому важно, чтобы время, проведенное в тюрьме, было максимально эффективным для устранения факторов, влияющих на вероятность возвращения заключенного к преступлению, таких как уровень образования, статус занятости, злоупотребление наркотиками и алкоголем/зависимость, психическое и физическое здоровье, отношение и самоконтроль, институционализация и жизненные навыки, финансовое положение и семейные отношения и др.

Проблемы, возникающие после освобождения из тюрьмы, усугубляются плохими отношениями с семьей, обществом, отсутствием документов, удостоверяющих личность, работы, позволяющей достойно жить, и т.д. Отвергающее общество со стигматизацией и дискриминацией как самого человека, так и его семьи или родственников, с неприятием со стороны некоторых официальных лиц/служб, навешиванием ярлыков и маргинализацией заставляют людей, освободившихся из мест лишения свободы, возвращаться в порочный круг преступности. Статистика показывает, что около 50% лиц, лишенных свободы в Молдове, совершают преступления повторно².

Согласно последним данным, в Республике Молдова отмечается один из самых высоких уровней лишения свободы - 181 человек на 100 000 населения. По состоянию на 1 января 2022 г. в пенитенциарной системе содержалось 6396 лиц, имевших статус осужденных и/или заключенных под стражу³. На 31 декабря 2021 г. в местах лишения свободы находились 5251 осужденный, из них 60,6% - повторно осужденные⁴. В течение 2021 г. в учреждения пенитенциарной системы поступили 2771 новое лицо и 2946 лиц покинули пенитенциарную систему, в том числе были освобождены 2840 лиц (1013 подсудимых и 1827 осужденных)⁵.

По данным на 1 апреля 2022 г. в пенитенциарной системе находилось 5417 осужденных⁶, из них:

- ✓ 227 человек находились под стражей на основании отмены условного осуждения (ст. 90 и 91 УК);
- ✓ 129 человек, в отношении которых в приговоре был установлен опасный или особо опасный рецидив;
- ✓ 15 лиц, которым штраф был заменен лишением свободы (ст. 64 УК);
- ✓ 43 лица, которым обязательные работы были заменены лишением свободы (ст. 67 УК);
- ✓ 50 лиц, в приговоре которых было указано принудительное лечение от алкоголя, наркотиков и т.д.

² http://irp.md/uploads/files/2014-06/1402576373_1242890807_ro.pdf

³ <https://www.prisonstudies.org/country/moldova-republic>

⁴ Отчёт НПУ 2021, с. 5 https://drive.google.com/file/d/1ltu2_qZ8BYQznVTuSEvjVPPfO0j67MOr/view

⁵ <https://drive.google.com/file/d/1kl2pUqmzTQmk0uVTW6QaxGZ3BAyhpZw/view>

⁶ <https://drive.google.com/file/d/1TTBWWc-cIx6Bzj2NSNyC9WlObiILvfeD/view>

Законодательная база и практика социальной реинтеграции бывших заключенных
Нормативно-правовые акты, применяемые в настоящее время в процессе социальной реинтеграции заключенных, включая условно-досрочно освобожденных и бывших заключенных (отбывших полный срок лишения свободы), следующие:

- ✓ Закон о пробации № 8-XVI от 14 февраля 2008 г., с изменениями и дополнениями⁷;
- ✓ Закон о системе пенитенциарной администрации (2017 г.)⁸;
- ✓ Закон о социальных услугах (2010 г.)⁹;
- ✓ Закон о содействии занятости населения и страховании по безработице (2018 г.)¹⁰;
- ✓ Закон о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы № 297-XIV от 24 февраля 1999 г.¹¹ с изменениями и дополнениями;
- ✓ Устав отбывания наказания заключенными, утвержденный Постановлением Правительства № 583 от 26 мая 2006 г., в частности, раздел 36, Служба пенитенциарной пробации, параграфы 441-444; (2006 г.)¹²;
- ✓ Положение о подготовке к освобождению лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы (совместно утвержденное НПА и НИП), 27 июня 2018 г.¹³;
- ✓ Положение об организации и функционировании органов пробации, утвержденное Постановлением Правительства РМ № 827 от 10 сентября 2010 г.¹⁴;
- ✓ Процедуры доступа к мерам по обеспечению трудоустройства населения, утвержденные постановлением Правительства РМ от 23 декабря 2018 г. № 1276¹⁵;
- ✓ Положение об организации и функционировании Центров социальной реабилитации лиц, освобожденных от уголовного наказания, и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, утвержденное приказом и.о. директора НИП № 250 от 30 ноября 2016 г.¹⁶;
- ✓ Положение о планировании пробации, утвержденное приказом № 347 от 30 декабря 2019 г.¹⁷.

Существующая законодательно-нормативная база содержит общие положения, которые представляют собой широкую основу, не определяя четкого алгоритма работы и взаимодействия различных субъектов на этапе подготовки к освобождению и после освобождения. Деятельность по подготовке к освобождению и социальной реинтеграции

⁷ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110176&lang=ru

⁸ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=105744&lang=ru

⁹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=112516&lang=ru

¹⁰ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=122876&lang=ru

¹¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=64336&lang=ru

¹² https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=104042&lang=ru

¹³ <http://probatiune.gov.md/files/getfile/159>

¹⁴ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=103301&lang=ru

¹⁵ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=122928&lang=ru

¹⁶ <http://probatiune.gov.md/files/getfile/163>

¹⁷ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=119918&lang=ru

требует привлечения нескольких организаций и специалистов в социальной сфере для решения проблем заключенного, согласно Закону № 297 от 4 февраля 1999 г. "О социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы" с последующими изменениями. Как указано, процесс социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, основан на следующих общих принципах:

- а) обеспечение защиты соответствующих лиц, осуществление и соблюдение их прав;
- б) создание государственной системы постюремного попечительства и содействие проведению единой государственной политики в этой области;
- с) предоставление гарантированной государством помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, и оказание им поддержки в социальной адаптации.

На уровне центральных государственных органов (ЦГВ) бюро пробации совместно с пенитенциарными учреждениями отвечают за создание местной и национальной сети поддержки социально-профессиональной реинтеграции лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, которую осуществляют с помощью:

- а) установления официальных предварительных контактов со специализированными учреждениями с целью создания возможностей для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации освобождающихся из мест заключения с учетом запросов на рынке труда;
- б) установления предварительных официальных контактов с агентствами занятости с целью предоставления заключенным достоверной информации о вакансиях и помощи в выборе подходящей работы, чтобы облегчить их регистрацию в центре занятости;
- в) установления контактов со специализированными агентствами для содействия в аренде жилья по просьбе лиц, не имеющих родственников или других социальных связей;
- г) установления контактов со специализированными учреждениями для содействия устройству пожилых людей и инвалидов в интернаты по их просьбе.

Процесс подготовки к освобождению лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, осуществляется в пенитенциарном учреждении в течение последних 6 месяцев содержания под стражей, в соответствии со статьей 228 ИК РМ, и направлен на укрепление социальных связей с целью размещения и адаптации к социальной жизни в обществе. Процесс осуществляется посредством взаимодействия Национального инспектората пробации и пенитенциарной системы. Ответственными за осуществление помощи в социальной реинтеграции и подготовке к освобождению лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, являются следующие специалисты:

- а) социальный работник и/или воспитатель из учреждений пенитенциарной системы;
- б) советник по пробации в бюро пробации.

В процессе испытательного срока, то есть в период подготовки к освобождению, разрабатываются и реализуются программы гражданского, этического и морального воспитания, профессиональной подготовки и воспитательной работы с лицами,

находящимися в местах лишения свободы. Содействие лицам, отбывающим уголовное наказание в виде лишения свободы, на заключительном этапе исполнения приговора представляет собой структурированные программы и мероприятия по подготовке к освобождению и начинается не позднее чем за 6 месяцев до освобождения из тюрьмы.

По запросу бюро пробации, в территориальном ведении которого находится исправительное учреждение, администрация этого учреждения предоставляет информацию о лицах, подлежащих освобождению по истечении срока, и лицах, представляемых к досрочному освобождению. Администрация тюрьмы обеспечивает доступ советников по пробации в пенитенциарные учреждения для проведения бесед, информационных встреч, проведения других запланированных мероприятий в целях оказания помощи осужденным на заключительном этапе. Советники должны:

- а) оказывать информационную поддержку при осуществлении надзора после задержания;
- б) оказывать содействие заключенному по запросу;
- в) присутствовать на заседаниях комиссии пенитенциарного учреждения, на которых рассматриваются ходатайства заключенных о досрочном освобождении.

Социальный работник исправительного учреждения и/или психолог совместно с советником по пробации реализуют программу подготовки к освобождению с акцентом на изменение поведения, утвержденную приказом ДПУ № 42 от 6 февраля 2017 г. Социальный работник исправительного учреждения по просьбе советника по пробации должен подготовить и предоставить информацию относительно: места проживания после освобождения, заявленного лицом, отбывающим уголовное наказание в виде лишения свободы (или отсутствия места проживания); отношениях с семьей и близкими родственниками лица (или отсутствии родственников или друзей); потребностях и пожеланиях, связанных с трудоустройством (кем бы он/она хотел/а работать) и/или профессиональной учебой, а также другую требуемую информацию. Эта информация должна быть внесена советником по пробации в анкету социальной реинтеграции лица, освободившегося из исправительного учреждения, составляемую в случае освобождения по УДО, согласно ст. 91 УК, для направления и информирования бюро пробации, в территориальной зоне которого лицо, отбывающее наказание в виде лишения свободы, будет проживать после освобождения.

В случае условно-досрочного освобождения лица, отбывающего наказание в виде лишения свободы, а также в случае оказания последующей поддержки, в соответствии с заключенным соглашением, пенитенциарное учреждение направляет в бюро пробации, по запросу, информацию о лице, отбывающем наказание в виде лишения свободы, отражающую его поведение во время пребывания под стражей, участие в образовательных, психологических и социально-бытовых программах, а также последнюю характеристику, утвержденную комиссией пенитенциарного учреждения.

Несмотря на существование с 1999 г. специального закона («Закон о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»), положения этого закона не выполняются, в основном из-за отсутствия вышеупомянутого механизма реинтеграции, отсутствия «дорожной карты» или плана действий с четкими задачами, отсутствия финансовых

средств, запланированных из бюджетов учреждений для поддержки соответствующих лиц, неготовности центральных и местных органов власти, неготовности общества и дискриминационного отношения общества к заключенным и проблемам бывших заключенных¹⁸.

Рекомендации:

1. Согласовать и пересмотреть существующую нормативно-правовую базу в области ресоциализации бывших заключенных с целью создания функционального, интегрированного и комплексного механизма.
2. Разработать и финансировать механизмы ресоциализации бывших заключенных за счет государства и в рамках государственно-частного партнерства.
3. Ежеквартально получать от НАЗН список предложений, вакансий и возможностей профессионального обучения для людей, которые еще не знают, где найти работу.
4. Перед освобождением совместно с офицером пробации, психологом, представителем НПО и др. составлять план действий на 1 неделю, 12 недель (краткосрочный) и на 6 месяцев (среднесрочный).
5. Для облегчения переходного периода НПО в партнерстве с ЦПУ должны подготовить буклет для практического информирования человека после освобождения с указанием наиболее важных контактных данных: НАЗН (где человек сможет зарегистрироваться как безработный и сможет воспользоваться полисом обязательного страхования), медицинского учреждения (где он сможет найти семейного врача), РНД, НПО, религиозных конфессий, дружественных бывшим заключенным и т.д.

Сотрудничество с государственными органами и неправительственными организациями в целях реабилитации и социальной интеграции бывших заключенных

Правила Нельсона Манделы¹⁹, Бангкокские правила²⁰ и Токийские правила²¹ решительно поддерживают участие общественности в социальной реинтеграции бывших правонарушителей и содействие соответствующей общественной деятельности. На практике сотрудничество между заинтересованными сторонами и теми, кто отвечает за реабилитацию и социальную интеграцию лиц, освобожденных из мест лишения свободы, различается на центральном и территориальном уровнях. Одним из показателей успеха, который необходимо упомянуть, является наличие соглашений и меморандумов о сотрудничестве между вовлеченными организациями со многими органами власти. В соответствующих органах власти также были назначены контактные лица, ответственные за решение некоторых или всех проблем нынешних или бывших заключенных. В основном, это следующие органы власти: Национальное управление пенитенциарных учреждений, Национальное агентство занятости населения, Национальная инспекция пробации, представленная на местном уровне территориальными бюро пробации, Министерство внутренних дел, представленное на местном уровне полицейскими участками. Сотрудничество с МПУ не развито и ограничивается предоставлением социальных пособий на основе общих критериев уязвимости.

¹⁸ http://irp.md/uploads/files/2014-06/1402576373_1242890807_ro.pdf

¹⁹ https://avp.ro/wp-content/uploads/2020/07/ansamblu_reguli_mnp.pdf

²⁰ https://ewikiro.top/wiki/Bangkok_Rules

²¹ <https://ru.scribd.com/document/92608944/Regulile-de-La-Tokyo>

В большинстве случаев соглашения являются двусторонними (НПО и орган государственной власти), а сотрудничество между органами государственной власти регулируется только актами о подотчетности и ограничивается институциональными полномочиями без систематических диалогов.

В Республике Молдова констатируются определенные недочеты в лично-ориентированном подходе, связанные с тем, что проводятся исследования по оценке потребностей и внедряются индивидуальные планы управления, но в меньшей степени внедряются инструменты для оказания материальной помощи и достижения последовательного и долгосрочного результата для бывшего заключенного. Для обеспечения «безопасного и предсказуемого освобождения» правительство Норвегии объявило в 2005 г. программу «Гарантия реинтеграции». Она включает в себя комплекс мер по предоставлению бывшему заключенному широкого спектра услуг после освобождения, включая жилье, возможности трудоустройства или образования, консультирование по накопившимся долгам и др.

Проект "Back Home from Prison" (Уганда) предусматривает социальную реабилитацию и реинтеграцию бывших заключенных и основан на подходе реституционного правосудия, который фокусируется на посредничестве и улучшении отношений между правонарушителями, жертвами и местными сообществами с целью компенсации вреда, причиненного преступлением.

Рекомендации:

1. Разработать и внедрить комплексные программы по обеспечению реинтеграции бывших заключенных с привлечением центрального и местного государственного и неправительственного секторов.
2. Разработать к комплексному освобождению полусвободный режим на последние 6 месяцев заключения для лучшей адаптации и социальной интеграции тех заключенных, которые трудоустроены и имеют определенный план социальной реинтеграции.

1. Поддержка семьи; возвращение и интеграция в общество

1.1 Поддержка семьи

Отсутствие семейных связей, распад семьи или отсутствие семьи, в которую можно вернуться после освобождения, способствует рецидиву. С другой стороны, поддержание значимых отношений с членами семьи, приобретение навыков воспитания и взаимоотношений, изменение негативных моделей мышления и поведения во взаимодействии с семьей, а также наличие семьи, в которую можно вернуться и которая поддержит бывшего правонарушителя, считаются защитными факторами не только в снижении рецидива, но и в предотвращении передачи преступного поведения из поколения в поколение.

Влияние свиданий с родными и друзьями на психологическое здоровье заключенных, их мотивацию воздерживаться от правонарушений, будущие правонарушения, на перспективы найти жилье и работу после освобождения часто недооценивается. Администрация тюрьмы нередко лимитирует количество свиданий, ограничивает время,

которое заключенные могут проводить с членами семьи и друзьями, не уделяет достаточного внимания условиям свиданий и недооценивает положительное эмоциональное воздействие, которое они оказывают. Посещения в тюрьмах часто рассматриваются как привилегия, которой можно легко лишиться, а не как право заключенных, которое необходимо для подготовки их к возвращению в свои семьи и сообщества.

Основными субъектами реализации данного компонента являются НПУ, местные органы власти (МОВ) (включая социальные службы и общину), религиозные конфессии, НПО и служба пробации.

Рекомендация МЮ и НПУ:

Пенитенциарная система должна пересмотреть и согласовать нормативную базу, предусматривающую дисциплинарные санкции в виде лишения или ограничения права на длительные и краткосрочные свидания с семьей и друзьями. Необходимо разработать программу, направленную на изменение подхода от наказания к ресоциализации и мотивации. Лидерство в создании программ должны взять на себя психологические и образовательные службы, а участие режима должно быть ограничено. Необходима гуманизация ИК № 443 от 2004 г.: ст. 213 «Допросы осужденных», ст. 242² «Запреты осужденным», ст. 245 «Дисциплинарные проступки», ст. 246 «Дисциплинарные взыскания к осужденным», ст. 246¹ «Индивидуализация дисциплинарной ответственности» и других статей, ограничивающих общение с семьей и обществом, а также Постановление Правительства № 583 от 2006 г. «об утверждении Устава отбывания наказания заключенными», особенно Часть 25 «Свидания заключенных», исключая карательные элементы в отношении посещений и допросов в сотрудничестве с разделом 52 «Меры поощрения и дисциплинарные взыскания, применяемые к заключенным».

Рекомендации основаны на положениях Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы).

Правило 43

3. Дисциплинарные санкции или ограничительные меры не должны включать запрет на контакты с семьей. Семейные контакты могут быть ограничены только на определенный период и в строгом порядке, предусмотренном для поддержания безопасности и порядка.

Связь с внешним миром

Правило 58

1. Заключенным разрешается под соответствующим надзором общаться со своими семьями и друзьями через регулярные промежутки времени:

- (а) посредством письменной переписки и использования, в соответствующих случаях, телекоммуникационных, электронных, цифровых и других средств; и
- (б) принимая их посещения.

Правило 106

Особое внимание уделяется поддержанию и улучшению отношений между заключенным и его семьей, с тем чтобы обеспечить наилучшие интересы обоих.

Незначительные изменения в существующей политике и правилах, а также простое обучение персонала исправительных учреждений и бюро пробации могут превратить посещения заключенных в тюрьмах в структурированную возможность помочь им вернуться в общество, обеспечивая положительный опыт посещения тюрьмы как для заключенных, так и для их посетителей. Хотя семейные и другие свидания должны предоставляться на протяжении всего срока пребывания заключенного в тюрьме, такие свидания особенно важны в период перед освобождением, так как позволяют заключенному и его семье составить реалистичные планы на переходный и адаптационный период.

- ✓ Администрация тюрьмы должна способствовать установлению контактов между осужденными и бюро пробации, местными органами власти и общественными объединениями, что будет способствовать адаптации и социальной реинтеграции заключенных. С этой целью рекомендуется до освобождения значительно увеличить количество длительных и кратковременных (физических и/или онлайн) встреч заключенных с членами семьи.
- ✓ НПУ в партнерстве с НПО обеспечить предварительное оповещение семьи о предстоящем освобождении.
- ✓ Организовать семейные консультации на свидании как часть плана подготовки к освобождению и психоэмоционального менеджмента. Эти консультации (минимум 1-2 консультации, за 6 месяцев до освобождения) должны посещать заключенный, члены семьи, психолог колонии или психолог НПО. Если семья отказывается, чувствует стыд или не способна простить, может быть привлечен священник или представитель религиозной конфессии (духовный лидер, если это уместно).
- ✓ Проводить за 1-3 месяца до освобождения сессию для составления плана возвращения в семью, с обсуждением логистики, финансовых, жилищных, трудовых планов и других вопросов с социальным работником тюрьмы, социальным работником НПО, социальным работником МПУ и/или инспектором пробации.
- ✓ Организовать программы «День с папой» и «День с мамой», которые способствуют общению и совместной деятельности с членами семьи, особенно с детьми, и являются хорошим примером поддержания связей и облегчения интеграции после освобождения (в семью и в общество).
- ✓ Проводить аналогичным образом День открытых дверей в каждом исправительном учреждении, когда родственники и друзья могут посетить заключенных.
- ✓ МЮ и НПУ должны обеспечить: поддержание и распространение цифровых и коммуникационных технологий на внешний мир во время содержания под стражей, особенно на семьи, а также обучение и расширение возможностей для деятельности, приносящей доход, в местах лишения свободы и программу подготовки перед освобождением; составление четкого плана по обеспечению дохода семьи после освобождения из мест лишения свободы и оповещение членов семьи.

Семья может оказать положительное или отрицательное влияние на социальную интеграцию человека, освобожденного из тюремного заключения. Связь с семьей во время содержания под стражей является одной из основных гарантий, которыми пользуются заключенные и включена в нормативную базу. Однако текущие мероприятия ограничиваются общими положениями документирования (заполнение социального опросника), осуществляемыми пассивно, без проактивных действий и решения спектра

социальных, психоэмоциональных проблем, существующих в общении заключенных с родственниками. На этапе подготовки к освобождению свою роль могут сыграть НПО, которые способствуют общению с родственниками с целью принятия человека после освобождения. Однако число их невелико и действуют они только в некоторых регионах страны.

1.2 Готовность сообщества

Проведенное исследование показало наличие у значительной части граждан Молдовы предрассудков, демонстрирующих выраженную степень стигматизации и дискриминации, а уровень принятия 7 групп меньшинств, включая бывших заключенных, крайне низок. Если уровень принятия выше 2, то человек не согласится быть соседом представителя группы меньшинства (уровень принятия лиц, освободившихся из мест лишения свободы, составил 3,1 в 2020 г.). Соответственно, эти предрассудки приводят к низкой вовлеченности сообщества в решение проблем лиц, освободившихся из мест лишения свободы, к социальной изоляции и отсутствию необходимой поддержки для предотвращения рецидива.

Существует множество способов, с помощью которых НПУ может помочь заключенным наладить связь с обществом, одновременно управляя любыми потенциальными рисками для безопасности. Сотрудничество с общественными группами, потенциальными работодателями, религиозными организациями или волонтерами может позволить создать такие возможности для заключенных. В некоторых случаях заключенным разрешается добровольно выполнять общественные работы или тратить свое время на поддержку общественных инициатив, или посещать религиозные службы в общине в рамках индивидуального плана отбывания наказания. Для заключенных встреча с потерпевшими и другими людьми, пострадавшими от их поведения, представляет большую трудность. Процессы восстановительного правосудия и другие посреднические вмешательства должны начинаться еще во время пребывания заключенных в тюрьме, что поможет интеграции их в сообщество.

Рекомендации:

Программы условно-досрочного освобождения, временного освобождения из-под стражи (выезд за пределы тюрьмы без сопровождения или с сопровождением, ст. 216 ИК) или полузаключения (открытого содержания под стражей) могут помочь заключенным поддерживать или восстанавливать контакты с внешним миром, включая потенциальных работодателей и поставщиков услуг. Во Франции суд или судья, ответственный за исполнение наказания, может назначить заключенным полузаключение. Это позволяет им покидать тюрьму в течение дня, чтобы посещать занятия, работать, получать медицинскую помощь или заботиться о своей семье. В Республике Молдова, согласно ст. 217 ИК, в течение года может быть предоставлена по крайней мере одна краткосрочная поездка продолжительностью до 5 дней за пределы тюрьмы для посещения семьи, родственников, опекуна или попечителя в зависимости от обстоятельств. Оценка НПУ риска рецидива при планировании освобождения важна, поскольку создает комплексную картину о наличии истории конфликтов, насилия и угроз со стороны или в отношении людей в сообществе.

Органы местного публичного управления (МПУ), как основной субъект сообщества в деле перевоспитания бывших заключенных в Республике Молдова, слабо вовлечены в принятие решений в общественных интересах в отношении социальной интеграции бывших заключенных и предотвращения рецидива как гаранта благополучия местности. Существует причинно-следственная связь между уровнем доверия к местным властям и уровнем благополучия в обществе. Уровень сплоченности анализируется с точки зрения 4 основных элементов: легитимность, или уровень доверия граждан к властям, принятие различных групп граждан в сообществе, участие в социальной, политической и общественной жизни, членство в общественных и социальных организациях. В Республике Молдова не хватает специальных программ на уровне МПУ по работе с населением, реинтеграции и реальной поддержке лиц, освобожденных из мест лишения свободы и членов их семьи.

Рекомендации:

- ✓ Разработка и реализация специальных программ на уровне МПУ для правильного информирования, реинтеграции и реальной поддержки лиц, освобожденных из мест лишения свободы и их семей.
- ✓ Продолжение деятельности МПУ, МЮ, НИП и НПО по продвижению недискриминации и снижению стигмы по отношению к заключенным и бывшим заключенным путем разработки общественных моделей поддержки заключенных и их семей;
- ✓ Продолжение и диверсификация МЮ, НИП и МПУ комплексных программ реабилитации и социальной интеграции для бывших заключенных с привлечением НПО и сообществ;
- ✓ Вовлечение МЮ, МПУ и НПО, религиозных конфессий и деноминаций в программы реинтеграции после освобождения, включая поощрение недискриминации в общинах и семьях бывших заключенных. Выявление лояльных/открытых бывшим заключенным священников, готовых при необходимости беседовать с членами общин, родственниками и вовлечение их в программу по восстановлению отношений в семье и общине;
- ✓ Более широкое привлечение НПО (в том числе путем заключения субподрядных договоров с МПУ и МЮ, НИП) для предоставления консультаций семьям и общинам, с четкими показателями и четко определенным бюджетом, ориентированным на результаты.
- ✓ Разработка НПО в партнерстве с УНП ООН, МПУ и МЮ кампаний и адвокационных мероприятий для повышения осведомленности, продвижения социальной роли бывших заключенных и распространения передового опыта социальной интеграции.

Одним из вариантов информирования и мобилизации сообщества является Совет безопасности по социальным вопросам. Совет создается в рамках охраны общественного порядка на местном уровне под руководством ГИП/ГИОБ и может решать вопросы общественного порядка и социальные проблемы, включая потребности уязвимых или дискриминируемых групп населения, таких как бывшие заключенные. На заседаниях местного совета безопасности приглашаются представители территориальных инспекций общественного порядка и безопасности, МПУ, лидеры общественного мнения, рядовые граждане, директора образовательных и медицинских учреждений. Во время таких

заседаний разрабатывается план мероприятий и этапы его реализации. Лица, совершившие тяжкие преступления и преступления против жизни, нуждаются в помощи посредством общинной медиации в порядке восстановительного правосудия, с привлечением МПУ и, при необходимости, с привлечением религиозных конфессий.

Национальная инспекция пробации (НИП) с целью интеграции лиц, подлежащих освобождению, после заключения, через советников по пробации, посещает жилье человека, проводит беседы с членами семьи для оценки возможности интеграции. На этом этапе советники по пробации работают с имеющимися общественными субъектами для удовлетворения определенных выявленных потребностей. В 2021 г. 112 людям была оказана помощь в урегулировании отношений с членами семьи. Однако среди постоянных проблем, упомянутых НИП в этой области, главным является дискриминационное отношение общества к бывшим заключенным, что является определяющим фактором для реинтеграции этих лиц. Из-за сформировавшихся стереотипов большая часть нашего общества неохотно принимает этих людей.

НПО обеспечивают связь с семьей и установление контактов с медицинскими учреждениями. Это является частью деятельности, осуществляемой НПО (особенно теми, которые работают в сфере борьбы с туберкулезом и ВИЧ/СПИДом), во время подготовки к освобождению заключенных. В Молдове существует более 10 НПО, работающих с НПУ в этой области; большинство из них сосредоточено в Кишиневе, Кагуле и Бельцах.

Проект, реализуемый в сотрудничестве с НПУ неправительственной организацией IRIS с 2022 г., предусматривает психологическую поддержку и участие семьи после освобождения, поддержку в оформлении документов и образовании, консультирование по вопросам трудоустройства.

В рамках проекта, реализуемого совместной программой УНП ООН/ПРООН «Права человека на обоих берегах Днестра» с помощью двух НПО («Позитивная инициатива» и «Региональный центр общественной политики») (РЦОП) на правом берегу Днестра в период с сентября 2021 по июнь 2022 г. более 60 заключенным была оказана помощь в восстановлении семейных связей. Из отчетов о фокус-группах, проведенных с задержанными в апреле 2022 г., видно, что уровень дискриминации со стороны общества возрастает в небольших сельских населенных пунктах, особенно в селе, где дискриминации и стигматизации подвергается не только бывший задержанный "разбойник", но и вся его семья. Исходя из этого, отмечается, что информационная и посредническая деятельность должна проводиться не только в семье, кругу друзей, но и в сообществе или ближайшем окружении, где человек будет проживать после освобождения, в том числе с соседями по дому²².

2. Финансовая поддержка и помощь в поиске временного жилья

2.1 Финансовая поддержка

Важно, чтобы у задержанных на этапе, предшествующем освобождению, были в наличии национальное удостоверение личности и другие гражданские документы. Отсутствие этих документов или истечение срока их действия на этапе освобождения препятствует или затрудняет доступ к любым социальным услугам, регистрации сделок по аренде или покупке жилья, трудоустройству и другим возможностям реинтеграции. Заключенные

²² Неопубликованные данные из отчета по проекту УНП ООН

должны быть проинформированы о том, как получить доступ к различным формам для заполнения документов, им также должна быть оказана помощь в использовании онлайн-записи на прием.

Потеря дохода и отсутствие сбережений - обычное явление для людей с судимостью и это влияние ощущается членами семьи. Тюремное заключение может привести к появлению и росту личных долгов. Участие в практиках, пропагандируемых криминальной субкультурой, таких как азартные игры, запрещенные тюремные привилегии, например, покупка алкоголя и наркотиков, приводит к накоплению дополнительных долгов во время заключения и увеличению финансового бремени и ответственности для семьи заключенного. Если причиной стал такой долг, то после освобождения ситуация, скорее всего, ухудшится, особенно если процентные ставки высоки и заключенный поддерживает после освобождения контакты с криминальной средой. Администрация тюрем редко предлагает заключенным услуги по управлению своими финансами и, как правило, не предоставляет особых возможностей заработать деньги или сэкономить их. Финансовая изоляция в результате лишения свободы является серьезным препятствием для социальной реинтеграции заключенных после освобождения.

Помощь по безработице, предлагаемая НАЗН в качестве пассивной меры занятости, может быть предложена бывшим заключенным на 5, 7, 9 месяцев оплаты, если это *безработные, которые в целом соответствуют следующим условиям:*

- ✓ не получают доходов от трудовой деятельности;
- ✓ работают и имеют страховой стаж не менее 12 месяцев в течение последних 24 календарных месяцев, предшествующих дате регистрации;
- ✓ не отказываются от подходящей работы или участия в активных мерах по трудоустройству.

Размер пособия по безработице: 50% или 40% от среднего застрахованного дохода лица, но не более среднемесячной заработной платы по экономике за предыдущий год (максимум 9115,9 лей). НАЗМ/ТПТ определяют право на пособие по безработице, а НКСС/ТКСС определяют размер и период выплаты пособия по безработице.

После освобождения из мест лишения свободы заключенный получает пособие в размере 75% от среднемесячной заработной платы по экономике за предыдущий год. Размер среднемесячной заработной платы по экономике на 2022 г., утвержденный Постановлением Правительства № 458 от 29 декабря 2021 г. об утверждении размера среднемесячной заработной платы по экономике, прогноз на 2022 г., составляет 9900 леев и 8716 леев (2021 г.). Таким образом, заключенные, освобожденные в 2022 г., получают пособие в размере около 6500 леев. При повторном освобождении из мест лишения свободы соответствующие лица получают единовременное пособие в размере прожиточного минимума в стране за предыдущий год (в 2021 г. - 2154 лея).

В соответствии с Законом о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы № 297-XIV от 24 февраля 1999 года:

Ст. 17: «Лицам преклонного возраста, а также лицам с тяжелыми и выраженными ограничениями возможностей, освобожденным из мест лишения свободы и не имеющим родственников или других социальных связей, в случае необходимости и с их согласия

предоставляются услуги и социальные выплаты в соответствии с положениями законодательства».

НПУ осуществляет меры социальной помощи по совершенствованию пенсии по инвалидности с переводом ее на счет пекулий, для лиц, подтвердивших степень инвалидности; принимаются меры по ее ежегодному продлению в случае рекомендаций, требующих ежегодной оценки комиссией по инвалидности вне пенитенциарной системы. Таким образом, лица с ограниченными возможностями, освобожденные из мест лишения свободы, получают финансовую поддержку в соответствии с имеющейся степенью инвалидности и трудоустройством.

Пример Румынии: будучи частью проекта TAVOR («Традиции и актуальность в Румынской православной церкви»), стратегия социальной реинтеграции освобожденных заключенных является результатом партнерства между Румынским патриархатом и Национальным управлением пенитенциарных учреждений и направлена на повышение шансов социальной интеграции людей, находящихся в заключении. Бывшие заключенные могут воспользоваться, при желании, консультациями по психологической и социальной реинтеграции, а также материальной поддержкой через приходские социальные центры в виде продуктов питания, одежды и, при необходимости, временного жилья.

Проект «Сингапур»: Yellow Ribbon включает в себя совместную работу государственных, частных и неправительственных организаций с целью помочь бывшим заключенным найти работу и жилье, воссоединиться с семьей и друзьями, освоить новые навыки и создать у них чувство того, что общество готово принять и интегрировать их.

Проект UNODC Moldova 2021-2022: из 90 человек, получивших помощь в рамках проектов, координируемых UNODC через НПО «Позитивная инициатива» и CRPC, 100% бывших заключенных запросили продовольственные пакеты (ваучеры на питание) и гигиенические пакеты (ваучеры на гигиенические принадлежности). Они предлагались бывшим заключенным в течение 6 месяцев после освобождения, причем именно первые 6 месяцев являются наиболее критическими для повторного совершения преступлений.

НПУ: Оценка финансового положения заключенного при поступлении в тюремную систему может быть лучшим поводом для регистрации финансовых вопросов до лишения свободы и определения финансового воздействия лишения свободы на человека. Информация о финансовом положении заключенных должна быть включена в их личные дела и тщательно рассмотрена при разработке плана освобождения. Субъективная оценка уязвимости заключенного к вовлечению в практику преступного мира (вымогательство или, наоборот, потенциальная возможность стать объектом вымогательства со стороны преступного мира) должна быть включена в досье.

Тюрьмы и службы пробации должны работать в партнерстве с общественными организациями, чтобы помочь заключенным в следующих случаях:

- ✓ реализовать после освобождения право на получение единовременного финансового пособия, гранта на освобождение на основе критериев уязвимости, предоставляемых службой социального обеспечения и НПО (при наличии финансирования);
- ✓ получение пособия по безработице в НАЗН;

- ✓ при необходимости – обеспечение доступа к пенсии по инвалидности;
- ✓ заполнение заявлений и заявок на получение социальных пособий;
- ✓ помощь в обеспечении жильем при обращении за поддержкой для получения социального жилья;
- ✓ помощь больным туберкулезом, продолжающим лечение после освобождения, в получении продовольственной поддержки в размере около 1 000 леев в месяц;
- ✓ помощь в получении продовольственной поддержки другим социально уязвимым категориям заключенных, таким как люди с ВИЧ, потребители наркотиков и другие, если они обращаются в НПО или благотворительные организации. Продовольственная поддержка может быть предложена заключенным различными религиозными конфессиями.

Еще одним важным аспектом социальной реинтеграции является финансовая безопасность, в том смысле, что в процессе реинтеграции бывшим заключенным потребуется банковский счет и базовые знания о том, как управлять своими финансами и нести ответственность за свои финансы.

МЮ, МТСЗ, МПУ, НИП, НПУ, НПО, НАЗН и церковь должны внести свой вклад по следующим направлениям:

Предоставление консультаций и поддержки заключенным по финансовым вопросам во время содержания под стражей, чтобы помочь их реинтеграции после освобождения.

Разработка и внедрение программ финансовой грамотности, которые расширяют возможности заключенных, в значительной степени облегчают социальную реинтеграцию и, в частности, помогают в поиске жилья и работы. Курсы финансовой грамотности могут быть организованы во время содержания под стражей, при подготовке к освобождению и после освобождения и должны содержать практическую информацию по следующим пунктам:

- ✓ расчет заработной платы, отчислений из заработной платы и планирование распределения расходов;
- ✓ самозанятость, предоставление услуг;
- ✓ оплата страхования, пенсионного обеспечения и накопления сбережений;
- ✓ конфиденциальность;
- ✓ инвестиции, покупка товаров, включая автомобили и жилье;
- ✓ составление бюджета и управление имеющимися финансами. Список покупок продуктов питания (социальные магазины) и предметов гигиены. Планирование оплаты аренды жилья и коммунальных услуг;
- ✓ финансовые проблемы, накопление долгов и возврат долгов;
- ✓ банковское дело, дебетовые и кредитные карты, текущий счет, сберегательный счет, нулевой или отрицательный баланс, онлайн-платежи, *PayPal*;
- ✓ управление предприятиями;
- ✓ консультации по возврату долгов.

По сообщениям НПО, работающих с задержанными и бывшими заключенными, при освобождении важно обеспечить основные потребности человека, включая одежду, нижнее белье и сезонную обувь, а также минимальные средства гигиены. В последние годы НПО

«Позитивная инициатива» и "Act for Involvement" (AFI) оказывали поддержку в приобретении и сборе предметов первой необходимости. Православная церковь также собирает посылки и одежду для уязвимых групп населения и бывших заключенных, особенно во время праздников. Церковь также может предоставить освобожденному из-под стражи человеку деньги на проезд из одного места в другое.

Рекомендации по продовольственной и финансовой помощи:

1. Заключенные, готовящиеся к освобождению, должны знать о возможности зарегистрироваться в НАЗН для получения пособия по безработице.
2. Финансирование неправительственным организациям (НПО) со стороны МПУ и ЦПУ ваучеров на питание и гигиенические средства для заключенных через 6 месяцев после освобождения.
3. Информирование о социальных столовых/социальном питании, предлагаемом религиозными конфессиями.
4. НПО должны мотивировать заключенных, готовящихся к освобождению, зарегистрироваться в НАЗН и помогать им в этом, чтобы они могли воспользоваться пособием по безработице, курсами переподготовки и полисом обязательного медицинского страхования.
5. МЮ и НПУ должны начать процедуру закупки сезонной одежды и обуви для освобождаемых уязвимых лиц с января 2024 г.

2.2 Помощь в поиске жилья/временного жилья

Люди, повторно осужденные после освобождения, часто указывают на свою неспособность обеспечить себе подходящее жилье как на причину, которая в конечном итоге заставила их совершить повторное преступление.

Рекомендации по оказанию помощи в предоставлении финансовой поддержки и поиске жилья основаны на положениях *Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с лишением свободы (Токийские правила)*:

22.1 На различных уровнях должны быть разработаны соответствующие механизмы для облегчения связей между службами, ответственными за применение мер, не связанных с лишением свободы, другими структурами системы уголовного правосудия, агентствами социального развития и социального обеспечения, как правительственными, так и неправительственными, в таких областях, как здравоохранение, жилье, образование и работа...

- ✓ Поиск жилья - одна из главных проблем реинтеграции, а его отсутствие - основной риск рецидива. Значительное большинство освободившихся заключенных не имеют доступа к подходящему жилью, оно либо вообще отсутствует, либо проживание с родственниками или друзьями невозможно. Кроме того, место проживания может не соответствовать возможностям трудоустройства.

В то же время;

- ✓ возвращение в криминальную среду из-за отсутствия жилья может привести к рецидиву правонарушения или злоупотреблению психоактивными веществами. Возвращение в очень маленькие сообщества приводит к стигме и дискриминации.

Основные потребности, с которыми сталкиваются лица, освободившиеся из мест лишения свободы, - это услуги социального обеспечения и помощь в решении проблемы с жилой площадью. Поэтому служба пробации уделяет особое внимание сотрудничеству с местными органами государственной власти, рассматривая муниципалитеты, районные советы, децентрализованные и деконцентрированные службы на территории как учреждения, наиболее часто используемые для решения проблем лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Государственный бюджет не предусматривает финансирования для создания социального жилья для бывших заключенных, не имеющих постоянного жилья.

Ежегодно из мест заключения освобождается около 1000 человек, большинство из которых остаются в Кишиневе, поскольку в столице больше возможностей для трудоустройства, а окружающая среда менее стигматизирующая, при условии, что освободившиеся не афишируют свою судимость. Не существует конкретных показателей реальных потребностей бывших заключенных в жилье с предоставлением помощи, а также других потребностей, связанных с социальной реинтеграцией.

Процесс создания/определения минимальных условий жизни после освобождения является ключевым элементом в процессе подготовки правонарушителя к освобождению. Его решение во многом зависит от возможностей местных социальных служб и потенциала других участников сообщества. Для решения, хотя бы на начальном этапе, жилищной проблемы в полной мере используются ресурсы сообщества. В то же время очевидно, что финансовые возможности территориальных служб социального обеспечения (УСПЗС) сокращение не соответствует полному названию минимальны.

Обязательной частью плана освобождения является поиск надежного жилья. Волонтерская деятельность НПО и религиозных организаций может облегчить доступ к широкому спектру вариантов, которые включают:

- 1. Арендное жилье** (как правило, жилье, арендованное в частном секторе или жилье, которое может быть субсидировано или частично оплачено из государственных источников). В проектах UNODC 2021, 2022, 2023 гг. жилье арендовано за счет кофинансирования «Позитивной инициативой», AFI и GIZ в CRPC. Из государственных, местных и центральных фондов деньги на оплату аренды жилья не выделяются.
- 2. Проживание у родственников или друзей** - предпочтительно, но не всегда возможно (смерть родственников, непринятие); решение жить в городе из-за более высоких возможностей трудоустройства. В некоторых случаях помогает консультирование семьи перед освобождением с участием НПО, социального работника, инспектора службы пробации и представителя религиозных конфессий.
- 3. Государственное жилье или жилье, субсидируемое МПУ/ЦПУ** - в соответствии с Законом о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы № 297-XIV от 24 февраля 1999 г.:

Ст. 15.2 «Лица, освобожденные из мест лишения свободы и не имеющие определенного места жительства, обеспечиваются временным жильем в приютах (ночлежных домах), созданных органами местного публичного управления».

Ст. 15.3 «Лица, освобожденные из мест лишения свободы, после заключения индивидуального трудового договора обеспечиваются в установленном порядке общежитием».

С 1999 г. законодательные положения не применяются на практике. МПУ и ЦПУ не предоставляют государственное или субсидируемое жилье. Отсутствует единый план по оказанию жилищной помощи бывшим заключенным, бюджетные линии и бюджетное планирование, относящиеся к данной категории бенефициаров.

4. Исправительные учреждения с низким уровнем безопасности или переходные центры размещения; исправительные учреждения с низким уровнем безопасности отсутствуют. При поддержке УНП ООН и правительства Швеции были созданы 2 центра временного или кризисного размещения в Рыбнице (2022 г.) на 12 мест и в Кишиневе (2023 г.) на 18 мест под управлением НПО «Тринити» и «Позитивная инициатива».

5. Другое специализированное жилье для бывших заключенных в период их возвращения в общество (обычно управляемое некоммерческими организациями и предоставляющее взаимную поддержку и другие формы помощи).

6. Социальное жилье/временное жилье, предоставляемое церковью или религиозными конфессиями. Православная церковь (1 500 церквей) и монастыри (50 монастырей) в Молдове предлагают краткосрочное жилье и питание в обмен на работу в домохозяйствах рядом с местами отправления культа.

При планировании распределения жилья социальный работник должен учитывать не только наличие социального жилья, но и расходы на его содержание. В некоторых случаях люди с судимостью исключаются из рассмотрения как уязвимая группа, поэтому необходима стратегия местного сообщества, предусматривающая доступное подходящее жилье, максимальное использование заброшенных или частично заселенных домов, устранение законодательных и социальных барьеров, мешающих бывшим заключенным и их семьям иметь подходящее и доступное жилье. Комплексная местная стратегия также включает активное вовлечение общественных организаций в обеспечение временного жилья для освободившихся заключенных.

Этот компонент является наиболее проблематичным с точки зрения реинтеграции заключенных, поскольку он требует значительных финансовых вложений и распределен между обязанностями всех участников сообщества. Так, помощь в обеспечении жильем в основном входит в обязанности МПУ, социальных служб, НИП и НПО. Финансовая поддержка предоставляется НПУ после освобождения и регистрации в качестве безработного в НАЗН, а также МПУ на основе критериев уязвимости и НПО.

Для того чтобы облегчить процесс оказания помощи освобожденным, территориальные отделения НИП/бюро пробации заключили партнерские соглашения с неправительственными организациями, а также поддерживают хорошее сотрудничество с государственным сектором (МПУ, НАЗН, социальная помощь, добровольные объединения). В случае с субъектами, освобожденными условно-досрочно и не имеющими

жилья, территориальные отделения обращаются за поддержкой к общественным деятелям, чтобы предоставить бывшим заключенным необходимую поддержку для удовлетворения выявленных потребностей. В этих органах также назначены контактные лица для решения некоторых или всех проблем бывших заключенных.

С июня 2021 г. по июнь 2022 г. НИП добились следующего:

- ✓ 4 человека получили жилье в рамках проекта CRPC/SHARE, который предоставляет временное жилье для бывших заключенных "Half-Way House". Также в рамках этой услуги подопечным предоставляется продуктовый набор, одежда и обувь. Они могут посещать курсы личностного развития и поддержки;
- ✓ 1 человек был помещен в центр трудоустройства, мун. Бельцы;
- ✓ 1 человек был размещен в центре размещения "Reîntoarcere";
- ✓ 17 лицам была оказана помощь в поиске жилья в сотрудничестве с местными органами власти.

Рекомендации по расселению:

1. Положения закона о предоставлении жилья не соблюдаются. Рекомендуется разработать и внедрить в муниципалитетах и районах социальную услугу «вспомогательное социальное жилье» для лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Созданная услуга должна соответствовать принципам стандартизации, регулирования, аккредитации, финансирования/кофинансирования и отчетности.
2. Работа переходных или кризисных домов, созданных за счет внешних источников и управляемых НПО, должна поддерживаться из местного и центрального бюджетов, включая субподрядные услуги НПО по ресоциализации и покрытие расходов на содержание и питание проживающих. МЮ, НИП, МПУ и МТСЗ будут планировать эти услуги и расходы в рамках бюджета, начиная с 2024 г. Рекомендуется определить стоимость услуг, предоставляемых НПО, и заключать субподряды на каждого бенефициара.
3. ЦПУ, МПУ и НПО должны провести исследование для оценки потребностей в помощи посредством временного размещения бывших заключенных в соответствии с муниципалитетами и регионами.
4. Совместно с МПУ, ЦПУ и НПО необходимо разработать и внедрить концепцию общинного дома, временного дома для бывших заключенных, особенно в Кишиневе, где число заключенных, которые после освобождения остаются здесь, является самым высоким. Развивать социальное жилье в других муниципалитетах или населенных пунктах.
5. Поощрять частный сектор через налоговые льготы предоставлять сотрудникам из числа бывших заключенных жилье в общежитиях. Определить с НАЗН и работодателей, которые предлагают такие льготы.
6. Запланировать в государственном бюджете и бюджете МПУ финансирование создания социального жилья для бывших заключенных, не имеющих постоянного жилья.
7. Разработать комплексные программы всесторонней помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы и их институционализации.

3. Доступ к медицинским и социальным услугам

3.1 Доступ к услугам здравоохранения

Хотя в Правилах Нельсона Манделы подчеркивается важность обеспечения того, чтобы бывшие заключенные продолжали получать все виды лечения и медицинской помощи, в которых они могли нуждаться и которые они могли получить во время содержания под стражей ("непрерывность лечения и ухода" (правило 24 п.2), заключенные после освобождения обычно сталкиваются с многочисленными препятствиями при доступе к медицинским услугам в обществе, включая финансовые или психологические.

В Молдове на освободившихся заключенных не распространяется ни один вид медицинского страхования, если они не зарегистрированы в НАЗН как безработные, не имеют степени инвалидности или не достигли пенсионного возраста. Кроме того, бывшему заключенному может быть трудно обратиться в кабинет семейного врача, к врачу-специалисту, особенно в сельской местности, в больницу и объяснить свою историю болезни и состояние здоровья. Поэтому национальные власти должны обеспечить, чтобы освобожденные заключенные были охвачены системой социального обеспечения, где это необходимо, или чтобы они получали первичную и неотложную медицинскую помощь. До освобождения должны быть установлены связи с общественными службами здравоохранения, в том числе в отношении профилактики, лечения и ухода в случаях ВИЧ, туберкулеза и других инфекционных заболеваний, а также расстройств, связанных с употреблением наркотиков, и расстройств психического здоровья. Кроме того, медицинские услуги не должны ограничиваться лечебной помощью, а должны включать профилактику и укрепление здоровья, охрану репродуктивного здоровья, здоровья матери и ребенка и паллиативную медицинскую помощь.

Рекомендации УНП ООН по реабилитации и ресоциализации заключенных после освобождения 2019 года предлагают группировать проблемы со здоровьем заключенных по трем категориям:

3. Физическое здоровье,
4. Психическое здоровье,
5. Злоупотребление психоактивными веществами.

Значительная часть людей, попавших в тюрьму, являются выходцами из социально уязвимых и социально-экономически неблагополучных слоев населения. До лишения свободы многие из них не обращались за медицинской помощью в течение длительного времени, если вообще обращались. По этим причинам уже при поступлении в тюрьму заключенные, как правило, имеют более слабое физическое и психическое здоровье, чем население в целом. Психические заболевания, наркомания, стоматологические проблемы, кожные заболевания и инфекционные болезни являются распространенными проблемами здоровья заключенных.

В то же время некоторые правонарушители, возможно, уже проходили лечение от какого-либо заболевания в обществе или в тюрьме, и непрерывность их лечения при поступлении в места заключения или освобождении имеет решающее значение для здоровья правонарушителя, здоровья тюрьмы и общественного здравоохранения. В 2021 г. 2795 заключенных - около 40% заключенных - были зарегистрированы с проблемами психического здоровья. Из общего числа заключенных одна треть была зарегистрирована с

хроническими заболеваниями (2970 случаев хронических заболеваний - 16% сердечно-сосудистых заболеваний, 14% заболеваний пищеварительной системы, 5% алкоголизма и наркомании, в то время как 3% заключенных с ВИЧ/СПИДом и 1% с онкологией). Примерно 6% всех людей, находящихся в тюрьмах, были старше 60 лет и пенсионеры, а 4% всех заключенных были зарегистрированы с инвалидностью I, II и III степени.

Рекомендации основаны на положениях *Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы) правила 24; 25; 27, п. 2; и 32, п. 1*

Правило 24

6. Медицинские услуги должны быть организованы в тесной связи с общей администрацией здравоохранения и таким образом, чтобы обеспечить непрерывность лечения и ухода, в том числе в отношении ВИЧ, туберкулеза и других инфекционных заболеваний и наркотической зависимости.

ВИЧ и туберкулез

Наряду с ВИЧ/СПИДом, туберкулез является одной из основных причин смертности в тюрьмах во всем мире. Эти заболевания, как и гепатит В и С, можно предотвратить. Гепатит С и туберкулез являются излечимыми заболеваниями. Однако в реальности показатели инфицирования ВИЧ, туберкулезом и гепатитами В и С среди заключенных, как правило, значительно выше, чем среди населения в целом. Все лечение, начатое во время заключения, должно быть продолжено после освобождения.

Непрерывность лечения лиц с туберкулезом, ВИЧ/СПИДом и наркотической зависимостью при освобождении из мест лишения свободы обеспечивается в рамках Национальных программ. НПО в Республике Молдова осуществляют деятельность по оказанию помощи больным туберкулезом, живущим с ВИЧ/СПИДом и наркозависимым, находящимся на лечении, на этапе перевода из пенитенциарной системы в гражданскую при финансовой поддержке внешних доноров²³. В 2013 г. деятельность АФИ по борьбе с туберкулезом в пенитенциарной системе была признана моделью лучшей практики в Европейском регионе ВОЗ по наблюдению за больными туберкулезом, освобожденными из тюрем.

Здоровье ротовой полости

Многие заключенные попадают в тюрьму с плохим состоянием ротовой полости. Это может быть связано с ограниченным доступом к стоматологам (отсутствие финансовых ресурсов), ограниченными знаниями о гигиене полости рта или с воздействием алкоголя, табака и наркотиков на десны и зубы. Потеря зубов и плохая гигиена, помимо эстетических последствий, влияют на способность говорить, принимать пищу и подверженность галитозу (неприятному запаху изо рта) и поэтому важны для социальной реинтеграции бывших заключенных. Квалифицированные стоматологические услуги должны предоставляться **НПУ** во всех тюрьмах, включая лечение, протезирование и отказ от удаления зубов (что является последней применяемой мерой). Необходимо решать экстренные и хронические проблемы и предоставлять информацию о гигиене полости рта всем заключенным во время содержания под стражей. **МЗ совместно с МТСЗ, НИП и НПО** следует разработать и внедрить программу поддержки гигиены полости рта для заключенных, освобожденных из мест лишения свободы, как меру, способствующую социальной интеграции и занятости.

²³ [http://afi.md/pic/uploaded/partner_logos/Brosura%20B5%20AFI%20Controlul%20TB%20\(4\).pdf](http://afi.md/pic/uploaded/partner_logos/Brosura%20B5%20AFI%20Controlul%20TB%20(4).pdf)

Психическое здоровье и зависимость от психоактивных веществ

Содержание под стражей само по себе оказывает негативное влияние на психическое здоровье человека. Как правило, у женщин-заключенных чаще, чем у мужчин, диагностируются психические заболевания. Люди с психическими заболеваниями и люди с зависимостью от психоактивных веществ должны направляться из системы уголовного правосудия в службы психического здоровья для лечения и реабилитации в соответствии с Минимальными стандартными правилами ООН в отношении мер, не связанных с лишением свободы (Токийские правила). Отсутствие государственных служб психического здоровья и лечения зависимостей никогда не должно оправдывать помещение людей, страдающих психическими расстройствами или зависимостью, в места лишения свободы. Бывшие правонарушители с сопутствующими расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ и психическими расстройствами, нуждаются в комплексном подходе к лечению. Для реабилитации наркозависимости требуется время и эффективное лечение в течение длительного времени. Непрерывность лечения после освобождения особенно важна для заключенных с расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ, которые получают фармакологическое лечение. Риск передозировки, в том числе со смертельным исходом, после освобождения значительно возрастает. Поэтому важно решать проблему передозировки при подготовке к освобождению (НПУ, НПО). НПУ следует обеспечить информирование заключенных и властей о передаче дел и необходимости медицинской и социальной помощи после освобождения. Необходим надзор, направление и сопровождение в наркологические и реабилитационные службы лиц, освободившихся из мест лишения свободы (НИП, ИМСП РНД, НПО). Доступ к адекватному лечению наркомании необходим для обеспечения успешной социальной реинтеграции заключенных с расстройствами, связанными с употреблением наркотиков.

4. Вмешательства при злоупотреблении психоактивными веществами и программы изменения преступного поведения и установок

4.1 Наркотическая зависимость

Очень важно, чтобы люди с расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ, особенно те, кто нарушают или нарушали закон, имели доступ к научно обоснованному лечению наркозависимости. В большинстве стран значительная часть заключенных страдает от расстройств, связанных с употреблением наркотиков. Заключенные с сопутствующими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков и психическими расстройствами, нуждаются в комплексном подходе к лечению. Выздоровление от наркозависимости занимает время и требует эффективного лечения с последующим эффективным решением проблемы в течение длительного времени. Продолжение фармакологического лечения и психосоциальной поддержки после освобождения имеет важное значение для бывших заключенных, которые проходили лечение в местах лишения свободы. Доступ к соответствующему лечению наркозависимости необходим для обеспечения успешной социальной реинтеграции бывших заключенных с расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ. В Республике Молдова из-за ограничительной нормативно-правовой базы, Постановления Правительства № 88 и 1079, устанавливающие вещества и количества, разрешенные для потребления, ограничивают дозы потребления наркотиков крайне

малыми дозами (опиаты – 0,01 г), что де-факто квалифицирует потребление наркотиков как хранение и предусматривает уголовное преследование. В этом случае продолжение лечения зависимости после освобождения является наиболее эффективным способом предотвращения криминального рецидива, связанного с хранением наркотиков, кражей или другими действиями, совершенными с целью приобретения наркотиков.

Кроме того, после освобождения значительно возрастает риск передозировки наркотиков. Чистота веществ, доступных в местах лишения свободы на нелегальном рынке, отличается от чистоты наркотиков в свободном обществе. После длительного периода воздержания сложно правильно оценить количество, необходимое для дозы, что может привести к передозировке наркотиков.

Рекомендации:

1. **НПО** в партнерстве с ООН необходимо разработать и распространить среди уязвимых заключенных информационные материалы о риске передозировки после освобождения.
2. **НПУ, НП ВИЧ, НПО** обеспечить назальным препаратом «Налоксон» заключенных из групп риска по употреблению наркотиков после освобождения из мест лишения свободы.
3. **НПУ, РНД совместно с НПО** необходимо обеспечить продолжение лечения наркозависимости после освобождения из мест лишения свободы.
4. **НПО, НПУ, НИП, МЮ:** заключенные, о которых известно, что они страдают расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ:
 - (а) при подготовке к освобождению будут поощряться к переводу в терапевтическое сообщество.
 - (б) после освобождения будут пользоваться краткосрочными и долгосрочными программами реабилитации, в том числе через существующие терапевтические сообщества.
5. **НПУ, НИП, МЮ** и центры психического здоровья: пациентам с сопутствующими зависимостями и психическими расстройствами должны быть предложены комплексные вмешательства ONE STOP SHOP в одном месте.
6. **МЗ, РНД, НП ВИЧ:** географически расширить количество мест, где пациенты после освобождения могут получать лечение метадонотом и бупренорфином на территории Республики Молдова.
7. **МС, МЮ, НПУ, НП ВИЧ** необходимо собрать данные об инъекционном и неинъекционном употреблении наркотиков в местах лишения свободы. Последнее IBBS проводилось в тюрьмах в 2016 г., а в 2020 г. опрос проводился только в сообществе.

4.2 Профилактика рецидивов употребления наркотиков и преступлений

Терапия профилактики рецидивов, которая часто используется в случаях, связанных с зависимостями, обучает стратегиям преодоления, позволяющим сохранить измененное поведение. Иногда эти стратегии включают изменение отношения, социального окружения, физической среды и избежание определенных триггеров аддиктивного поведения.

Профилактика рецидивов обычно включает в себя программу самоконтроля, направленную на обучение бывших правонарушителей навыкам, помогающим им распознавать тревожные признаки того, что симптомы могут ухудшиться или что они могут вернуться к нежелательному и нездоровому поведению или привычке. Хотя первоначальной задачей является интеграция бывших заключенных в их семьи, следует избегать возвращения в среду, где есть родственники или друзья, употребляющие наркотики или алкоголь. В этих случаях рекомендуется размещение во временном или антикризисном жилье, чтобы стабилизировать психоэмоциональный фон бывшего заключенного и способствовать его реинтеграции в общество.

Профилактика рецидивов не излечивает и не устраняет желание вести себя определенным образом. Однако для того, чтобы помочь бывшим правонарушителям понять свои собственные модели поведения, часто бывает необходимо провести интенсивное обучение и повысить осведомленность о моделях поведения. Это предполагает оказание помощи этим людям в определении конкретных мыслей, чувств и поступков, предшествовавших совершению преступления, чтобы они поняли, что их поведение является результатом ряда предсказуемых мыслей, чувств и поступков. Люди также узнают о более эффективных способах справиться со своими желаниями, будь то сексуальные желания или желания, связанные с наркотиками, гневом или насилием. Когда все эти аспекты осознаны и изучены, для каждого человека может быть разработан индивидуальный план профилактики рецидивов.

Рекомендации:

1. **НПУ, НИП, НПО** необходимо разработать анкету и провести опрос для оценки факторов риска, характерных для конкретного человека (учитывая пол), которые могут привести к рецидиву употребления психоактивных веществ или рецидиву девиантного поведения, включая вопросы, связанные с мыслями, чувствами, побуждениями или действиями, которые могут спровоцировать сексуальные действия, употребление наркотиков, гнев или насилие.
2. **МЮ, НПУ, НПО** необходимо открыть различные терапевтические сообщества/отделения для обеспечения целенаправленной реабилитации заключенных и подготовки их к освобождению:
 - (а) сообщество для заключенных с расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ; сообщество для женщин;
 - (б) отделение для страдающих сексуальными расстройствами;
 - (в) отделение для агрессивных заключенных с тревожностью и расстройствами управления гневом.

4.3 Программы изменения поведения и установок

Различные программы направлены на изменение отношения и поведения правонарушителей, мотивируют их изменить свой когнитивный процесс или обратиться к своим эмоциям, предоставляют хорошие ролевые модели. Цели этих программ обычно определяются в понятиях противодействия преступности и социальной преадаптации. Некоторые примеры описаны ниже.

Когнитивно-поведенческие программы

Для большинства бывших заключенных характерно искаженное познание (самооправдательное мышление, неправильная интерпретация социальных сигналов, вытеснение чувства вины, неполноценное моральное мышление, схемы доминирования и предоставления прав и т.д.). Когнитивно-поведенческая терапия может устранить эти когнитивные недостатки и искажения путем ознакомления бывших заключенных с пониманием мыслительных процессов и выбора, связанных с их преступным поведением. Они могут научиться самостоятельно корректировать свои особенности мышления, выявлять и исправлять предвзятые, рискованные или дефицитные стереотипы мышления. Такие вмешательства часто включают обучение когнитивным навыкам, управлению гневом (для устранения автоматических мыслей, которые приводят к агрессивным реакциям) и другим методам, связанным с развитием социальных навыков и межличностной зрелости, моральным развитием и профилактикой рецидивов. Этот вид вмешательства может оказать значительное влияние на снижение риска рецидива.

На уровне НПО хороший опыт в изменении криминального мышления, наставничестве и коучинге показала НПО CRPC в рамках проекта SHARE. 12-модульная программа SHARE рассчитана на 3 месяца после освобождения и включает модуль по изменению криминального мышления. Семинары проводятся под руководством специалистов по обучению и развитию SHARE, посвящены *био-психо-социо-духовным* вопросам и включают такие темы, как:

- ✓ ценности и постановка задач;
- ✓ навыки трудоустройства, составление резюме, переговоры с работодателем;
- ✓ финансовое образование;
- ✓ тайм-менеджмент;
- ✓ жизненный баланс;
- ✓ эмоциональный интеллект;
- ✓ принципы построения личных и семейных отношений;
- ✓ служебная этика и этикет, работа в команде;
- ✓ ненасильственное разрешение конфликтов;
- ✓ управление эмоциями;
- ✓ навыки 21-го века: критическое мышление, принятие решений, ненасильственное общение, экологическое мышление, самоанализ и саморефлексия, общение.

Некоторые специалисты утверждают, что наиболее эффективные виды вмешательства для бывших заключенных основаны на когнитивно-поведенческих подходах и способах социального обучения, особенно если они учитывают личностные характеристики человека, такие как межличностная чувствительность, межличностная тревожность и вербальный интеллект. Когнитивно-поведенческая терапия, безусловно, относится к числу наиболее эффективных реабилитационных мероприятий для людей с криминальным прошлым. По сравнению с другими подходами, когнитивно-поведенческая терапия обычно занимает первое место по своему положительному влиянию на профилактику рецидивизма. Когнитивно-поведенческая терапия имеет хорошо разработанную теоретическую базу, которая направлена непосредственно на "криминальное мышление" как фактор, способствующий девиантному поведению, и может быть адаптирована к различным категориям людей.

Управление гневом используется для того, чтобы помочь бывшим заключенным, особенно склонным к насилию, контролировать свои реакции гнева. Люди, совершившие преступления из-за неконтролируемого гнева, могут стать объектом таких программ, которые состоят из специальных мероприятий и курсов и призваны научить людей распознавать симптомы гнева, понимать, что вызвало гнев, контролировать его, лучше контролировать свои эмоции, развивать позитивные отношения, выразить себя напористо, но не гневно, и справляться с трудными людьми и ситуациями.

Например, групповая программа под названием "Контроль и управление гневом" (CALM) используется Национальной службой пробации Великобритании для обучения бывших правонарушителей новым навыкам управления гневом и другими эмоциями. Суд может обязать подсудимого посещать эту программу в качестве части или условия приговора. CALM используется для обучения участников тому, как разговаривать с другими людьми, как выражать свои чувства и как решать проблемы, не становясь агрессивным. Участники должны посещать все занятия, приходить вовремя и оставаться до конца, активно участвовать и работать между занятиями, если их попросят; приходить с ясной головой (не под воздействием наркотиков, алкоголя или растворителей) и относиться к наставникам и членам группы с уважением.

Базовые жизненные и межличностные навыки

Во время содержания под стражей заключенные не имеют возможности контролировать повседневные аспекты своей жизни и обязаны подчиняться закрытой среде тюрьмы. После освобождения бывшим заключенным внезапно приходится самостоятельно организовывать свою жизнь вне замкнутой системы, которая раньше определяла их повседневную жизнь. У некоторых из них, особенно у более молодых заключенных, возможно, никогда не было возможности приобрести базовые навыки, необходимые для управления повседневной жизнью. Другие имеют дефицит межличностной зрелости и навыков межличностного общения, и им может понадобиться помощь в развитии определенного спектра социально приемлемых реакций, навыков управления и разрешения конфликтов, а также способности более успешно участвовать в социальных взаимоотношениях. Им может понадобиться раскрыть некоторые модели социального взаимоотношения, которым они научились, находясь в тюрьме.

Программы развития основных жизненных навыков и навыков взаимоотношений могут помочь бывшим правонарушителям приобрести навыки решения проблем, общения и разрешения конфликтов, а также получить инструкции по развитию терпения, контроля импульсов, управления гневом и конструктивной напористости. Все это может подготовить человека к более легкой адаптации к жизни в обществе.

Профилактика криминального рецидива и связанных с ним факторов риска

Способствование реинтеграции бывших заключенных - сложная задача, и влияние конкретных мероприятий зачастую трудно измерить. Снижение уровня рецидива остается главным показателем успешности программ социальной реинтеграции. "Рецидив" означает, что лицо, подвергшееся вмешательству со стороны системы уголовного правосудия, впоследствии совершает повторное преступление.

На индивидуальном уровне рецидив предотвращается, когда бывший преступник отказывается от преступного поведения. Под "сопротивлением" понимается процесс, в ходе которого бывшие заключенные, при внешнем вмешательстве или без него, прекращают заниматься преступными делами и ведут жизнь, не связанную с преступностью. Отказ от преступной деятельности связан с рядом факторов, таких как приобретение новых навыков, трудоустройство или поиск спутника жизни. Изменения в семейных и рабочих обстоятельствах являются ключевыми факторами в предотвращении рецидива.

Программы, основанные на теории сопротивления, делают акцент на долгосрочных изменениях, а не на краткосрочном контроле, признавая, что прогресс вряд ли будет постоянным. Основное внимание уделяется тому, чтобы помочь бывшим заключенным увидеть себя в новом, более позитивном свете, с надеждой на лучшее будущее. Подход предполагает, что успешная социальная реинтеграция бывших заключенных основана на сочетании мотивации, человеческого и социального капитала. Под "человеческим капиталом" понимается способность человека к изменениям и достижению результатов. "Социальный капитал" включает такие факторы, как занятость, семья и другие поддерживающие отношения.

Многие бывшие заключенные обладают низкими навыками, которые затрудняют их интеграцию в сообщество: низкие навыки межличностного общения, низкий уровень формального образования, неграмотность, низкое когнитивное или эмоциональное функционирование или отсутствие навыков финансового планирования и управления. Институциональные и общественные программы могут устранить такие динамические факторы риска, уделяя особое внимание мотивации, образованию, развитию навыков, трудоустройству, жилью, межличностным отношениям, лечению наркомании и алкоголизма, психическому здоровью и когнитивно-поведенческим вмешательствам.

Рекомендации:

1. **НПУ, НИП и НПО** необходимо разработать и внедрить когнитивно-поведенческие программы, направленные на предотвращение криминального рецидива, обращаясь к каждому заключенному, готовому к освобождению, и бывшему заключенному индивидуально.
2. **МЮ и ВСМ** необходимо внести поправки в законодательство, чтобы включить программу "Управление гневом" и "Контроль гнева" как часть приговора. НПУ следует разработать программу "Управление гневом" и "Контроль гнева".
3. **МЮ и НИП** необходимо заключить субподряд с SHARE и другими НПО, имеющими опыт в проведении когнитивно-поведенческих программ, направленных на изменение преступного мышления.
4. **НПУ с НПО** необходимо разработать и внедрить модуль "Жизненные навыки после освобождения" с учетом потребностей и понимания заключенных.
5. **НПО** следует более широко внедрять био-психо-социо-духовные программы, разработанные SHARE/CRPC.

5. Помощь в поиске работы и возвращении на биржу труда

Финансовые последствия содержания под стражей для заключенных и их семей нельзя игнорировать при рассмотрении плана их социальной реинтеграции. Потеря средств к существованию - обычное явление для людей с судимостью. Это воздействие все еще

ощущается членами семьи и часто членами расширенной семьи. Лишение свободы может привести к большому личному долгу. Если причиной стал такой долг, то после освобождения ситуация, скорее всего, ухудшится, особенно если процентные ставки (формальные или неформальные) высоки. Администрация исправительных учреждений редко предлагает заключенным услуги по управлению своими финансами и, как правило, не предоставляет особых возможностей для заработка или сбережения доходов. Финансовая изоляция, вызванная тюремным заключением, является серьезным препятствием для социальной реинтеграции заключенных после освобождения.

Возможности трудоустройства для людей без опыта работы немногочисленны и являются проблемой для многих бывших заключенных. В то же время возможность трудоустройства заключенных считается одним из ключевых факторов, снижающих вероятность рецидива преступлений и возвращения в тюрьму. Занятость имеет решающее значение для способности людей обеспечить себе жилье, иметь финансовую стабильность, поддерживать членов семьи, обрести уверенность в себе, завести друзей и, в конечном итоге, отказаться от преступного поведения.

Информация о финансовом положении задержанных должна быть включена в их личные дела и должна тщательно учитываться при составлении плана их освобождения. НПУ и НИП необходимо работать в партнерстве с НПО, чтобы помочь заключенным в консультировании и подаче заявлений в социальные службы на получение жилья, грантов, помощи и социальных пособий. После освобождения заключенные имеют право на получение финансовой помощи и гранта при освобождении.

Трудоустройство может существенно снизить риск рецидива. К сожалению, большинство заключенных не получают поддержки в трудоустройстве после освобождения или она предлагается им слишком поздно, чтобы оказать существенное влияние.

В дополнение к программам профессиональной подготовки и обучения, в рамках программы до освобождения может быть предложен ряд мероприятий по подготовке заключенных к реинтеграции на биржу труда. Они могут включать услуги, помогающие заключенным развить такие *навыки* как:

- поиск работы, презентация и собеседование;
- обсуждение ожиданий, устранение тревоги, связанной с процессом поиска работы;
- предоставление информации о рынке труда;
- подготовка резюме (CV) и заявки;
- общение с работодателем.

Помощь может также включать конкретные советы заключенным об их правах и обязанностях при раскрытии судимостей с криминальным прошлым, чтобы повысить их шансы на получение работы. НПУ может организовать *клубы по трудоустройству*, где заключенным дают советы и рекомендации по поиску работы и подаче документов о приеме на работу, включая составление резюме и подготовку к собеседованию.

Источник: J. Graffam и другие, "Переменные, воздействующие на реинтеграцию в восприятии правонарушителей и профессионалов", Journal of Offender Rehabilitation, vol. 40.

Работа обеспечивает больше, чем доход, необходимый для поддержания адекватных материальных условий... она обеспечивает структуру и рутину, заполняя свободное время. Это дает возможность расширить социальную сеть, включив в нее других продуктивных членов общества. Помимо всего этого, занятость может способствовать повышению самооценки и другого психологического здоровья.

Экономисты по вопросам труда отмечают, что нехватка рабочих мест в непропорционально большой степени затрагивает наиболее обездоленные слои населения в процессе поиска работы и что бывшие заключенные практически исключены из списка предпочтений работодателей. Работодатели зачастую неохотно принимают на работу бывших заключенных, лишь немногие из которых обладают необходимыми навыками, знаниями или опытом. Зачастую бывшие заключенные возвращаются в общину с небольшими деньгами, и тот факт, что они располагают ограниченными финансовыми средствами, может негативно сказаться на участии в интервью, связанных с трудоустройством, возможности ходить на работу, покупать одежду и предметы гигиены.

5.1 Образование и профессиональная подготовка

Для заключенных с низким уровнем квалификации и образования социальная реинтеграция является более сложной. Например, в Европейском докладе об образовании и подготовке в пенитенциарных учреждениях в Европе показано, как обучение и подготовка в тюрьмах помогают сократить социальные издержки преступности и способствуют реабилитации заключенных и их реинтеграции в общество. Для решения практических и очень важных проблем Правила Нельсона Манделы рекомендуют включить обучение заключенных в систему образования страны, с тем чтобы заключенные могли продолжать свое образование без каких-либо трудностей после освобождения. В отчетах о фокус-группах, проведенных с бывшими заключенными в рамках оценки, организованной Офисом постоянного координатора ООН и УНП ООН в 2021 г., было отмечено, что курсы и тренинги, предлагавшиеся в пенитенциарной системе, не были интересными, полезными и не соответствовали потребностям рынка труда, пожеланиям и интересам заключенных. Необходимы курсы и тренинги по информационным технологиям, строительным технологиям, курсы с сертификатом ISO/международного признания и другие курсы, которые вытекают из текущих потребностей рынка труда.

5.2 Профессиональная подготовка и работа

Тот факт, что возможности трудоустройства для лиц, не имеющих опыта работы, ограничены или отсутствуют, является проблемой для многих бывших заключенных. В то же время возможность трудоустройства заключенных считается одним из ключевых факторов, снижающих вероятность рецидива. Занятость имеет важное значение для обеспечения заключенных жильем, обретения финансовой стабильности, поддержки членов семьи, уверенности в себе, друзей и, в конечном счете, отказа от преступности.

Следовательно, тюремные власти должны уделять большое внимание профессиональной подготовке и трудоустройству в период оплачиваемого содержания под стражей, обеспечивая возможность продолжения этой работы после освобождения. Без таких навыков социальная реинтеграция заключенных остается проблематичной.

Воздействие программ профессиональной подготовки и работы в тюрьмах будет большим, если такие программы будут основаны на реальном спросе на рынке труда. Даже несмотря на то, что заключенные не обязательно пользуются профессиональными навыками или подготовкой, которые они получили в тюрьме после освобождения, они могут приобрести навыки, необходимые для трудоустройства (надежность, уверенность или способность работать по собственной инициативе), что часто оказывается важным для их будущих перспектив занятости. Еще одним важным фактором, способствующим социальной интеграции, является вознаграждение, которое заключенные должны получать за свою работу в тюрьме. Часть его должна быть зарезервирована в качестве сберегательного фонда, подлежащего передаче заключенным в момент их освобождения.

5.3 НАЗН

Бывшие заключенные часто избегают упоминания о бывшем статусе заключенного при трудоустройстве, чтобы избежать стигматизации, дискриминации и отказа в трудоустройстве. В целях стимулирования биржи труда и, в частности, поощрения работодателей к найму лиц из числа бывших заключенных НАЗН предоставляет субсидии на трудоустройство.

- Работодатели могут получать ежемесячную субсидию в размере 80% от заработной платы работника (но не более 50% от средней месячной заработной платы по экономике /4557,95 лей) для частичной компенсации заработной платы работника в течение 6 месяцев.
- После трудоустройства работодатель обязан поддерживать трудовые отношения с работником в течение не менее 12 месяцев. Этот механизм субсидирования предназначен для трудоустройства безработных, которые нуждаются в дополнительной поддержке на рынке труда, включая тех, кто освобожден из-под стражи, и тех, кто употребляет наркотические или психотропные вещества.

В настоящее время существует несколько возможностей поддержки со стороны НАЗН для создания или адаптации рабочих мест к потребностям работника:

- 1) *Субсидии, предоставляемые для создания или адаптации рабочих мест для инвалидов:* работодатели, создающие/адаптирующие рабочие места для инвалидов, могут получать такие субсидии, для того чтобы частично компенсировать расходы на создание/адаптацию рабочих мест для инвалидов. Единовременное пособие: компенсация расходов, оплаченных работодателем: 50% (люди со средней инвалидностью); 75% (люди с явно выраженными и тяжелыми формами инвалидности, максимально 10 среднемесячных зарплат по экономике (максимально 91 159 лей). Работодатель обязан сохранять созданные / адаптированные рабочие места в течение не менее 18 месяцев.
- 2) *Консультирование, помощь и поддержка в открытии бизнеса:* могут принести пользу безработным, которые хотят начать предпринимательскую деятельность. Цель гранта - частичная компенсация расходов на приобретение

оборудования/машин/установок/компьютеров, мебели и т.д. Единовременное пособие: компенсация 50% понесенных расходов, максимально 10 среднемесячных зарплат по экономике (максимально 91 159 лей). Бенефициар обязан сохранять созданное рабочее место в течение не менее 18 месяцев.

- 3) *Поддержка местных инициативных проектов: бенефициарами могут быть работодатели, создающие рабочие места в сельских районах и нанимающие безработных в этих местах.* Цель гранта - частичная компенсация расходов на приобретение оборудования/машин/установок/компьютеров, мебели и т.д. Единовременное пособие: компенсация 65% понесенных расходов, максимально 10 среднемесячных зарплат по экономике (максимально 91 159 лей). Работодатель обязан сохранять рабочее место в течение не менее 12 месяцев.

Стимулирование трудовой мобильности осуществляется НАЗН:

- ✓ Безработные, нанятые по индивидуальному трудовому договору на работу в местности, не являющейся местностью их фактического проживания, отобранные СТОФМ (территориальная служба НЗН) получают единовременное пособие по безработице = 1 среднемесячной заработной плате по экономике страны за предыдущий год (9115,9 в 2022 г.).
- ✓ Лица с выраженными или особо тяжелыми формами инвалидности, которые в течение неопределенного или определенного периода времени работают не там, где они фактически проживают, а в другом месте, в целях содействия их интеграции в состав рабочей силы, получают пособие в течение всего периода использования ежемесячной субсидии, предназначенной для покрытия транспортных расходов.

Несмотря на широкий спектр услуг и мер, доступных в настоящее время для рабочей силы, доступ бывших заключенных к НАЗН является низким. Так, в 2021 г. из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы, был зарегистрирован **231** безработный, из которых **29** человек были трудоустроены (12,5%), **2** человека прошли курсы профессиональной подготовки; **3** получили субсидируемую работу, а **5** - пособия по безработице. Аналогичная тенденция сохранялась и в течение 6 месяцев 2022 г., когда было зарегистрировано **73** безработных из числа освобожденных из-под стражи лиц, из которых **17** были трудоустроены (23,3 %), **2** человека прошли курсы профессиональной подготовки; **3** получили субсидируемую работу, а **3** - пособия по безработице.

Препятствия для трудоустройства лиц, освобожденных из-под стражи, упомянутые НАЗН:

- ✓ минимальный уровень оконченного образования;
- ✓ отсутствие работы или квалификации;
- ✓ отсутствие практических трудовых навыков;
- ✓ отсутствие опыта работы;
- ✓ незнание техники презентации на собеседовании;
- ✓ отсутствие мотивации к поиску работы;
- ✓ нежелание работодателей принимать на работу лицо, освобожденное из-под стражи;
- ✓ несоответствие между спросом и предложением на бирже труда, в том числе в сельских/городских районах;
- ✓ плохое состояние здоровья лиц, освобожденных из-под стражи.

Важным аспектом профессиональной подготовки является то, что проведение в пенитенциарных учреждениях конструктивных мероприятий не только способствует преобразованию жизни в тюрьме, делая ее более похожей на внешнюю, но и обеспечивает заключенным после освобождения определенные навыки и умения для работы; это не только облегчит трудоустройство, но и обеспечит интеграцию в общество.

Орган пробации в сотрудничестве с администрацией пенитенциарного учреждения может содействовать установлению предварительных официальных контактов со специализированными учреждениями в целях создания возможностей для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации заключенных в соответствии с требованиями рынка труда; установления предварительных официальных контактов с агентствами по трудоустройству с целью предоставления осужденным достоверной информации о вакансиях и выборе подходящей работы, а также для облегчения их регистрации в бюро по трудоустройству.

В 2021 г. НИП в сотрудничестве с другими субъектами сообщества оказал помощь в поиске рабочих мест 128 человекам, из которых 8 человек (6,2%) были трудоустроены, 2 получили статус безработных, 2 прошли обучение на профессиональных курсах. По мнению НИП, к числу проблем, с которыми сталкиваются лица, освобожденные из мест содержания под стражей, относятся отсутствие квалификации в определенной области, отказ в приеме на работу со стороны коммерческих агентов и отсутствие мотивации.

5.4 Православная церковь и другие религиозные конфессии

Они могут предоставлять возможности для временного проживания, временной занятости, продовольственную поддержку, одежду, обувь, транспортные услуги, а также психодуховных консультации и посредничество в контактах с общиной. Освобожденные заключенные могут обращаться в местные церкви, 36 монастырей и различные религиозные конфессии за временной поддержкой.

5.5 Инициативы по оказанию поддержки со стороны сообщества

Премия за достижения в области прав человека в 2018 г. была присуждена компании BERTAM GRUP S.R.L за инклюзивный подход к трудоустройству, привлечение людей из наиболее уязвимых групп, включая бывших наркоманов, людей, живущих с ВИЧ, гепатитом С и бывших заключенных²⁴. Этот пример участия и мобилизации группы бывших заключенных от равных равным выходит за рамки простой социальной реинтеграции и способствует уважению прав человека и недискриминации, что является успешной моделью. Впоследствии, в 2021 г., эта успешная инициатива материализовалась в другом проекте - программе SHARE, которая была разработана для того, чтобы помочь бывшим заключенным найти работу, особенно в период сразу же после их освобождения, и в конечном итоге способствовать уменьшению риска рецидива. Таким образом программа непосредственно способствует занятости, предоставляя временные рабочие места, а в длительной перспективе - оказывает помощь бенефициарам в развитии таких навыков, как ответственность, пунктуальность и умение работать в команде, а также наработать

²⁴ <https://tvr moldova.md/social/promo-lex-si-bertam-grup-sunt-detinatorii-premiului-onu-in-domeniul-drepturilor-omului/>

послужной список на рабочем месте, что поможет им получить и сохранить постоянную работу.

Услуги, предоставляемые бывшим заключенным в рамках программы SHARE:

- ✓ курсы подготовки к трудоустройству, профессиональные курсы и программа наставничества для развития личности;
- ✓ временное жилье, финансовая помощь и помощь в оформлении документов;
- ✓ временное трудоустройство, постоянная работа и успешная реинтеграция в общество.

Рекомендации:

НПУ: информация о финансовом положении заключенных должна быть включена в их личные дела и должна быть тщательно рассмотрена при составлении плана освобождения.

НПУ: следует организовать клубы по трудоустройству и ярмарки вакансий, на которых заключенные могут получить консультации о возможностях трудоустройства и практические советы по составлению резюме и поиску работы. На такие мероприятия можно приглашать представителей НАЗН.

НПУ и МЮ: для снижения стигмы, связанной с тюремным заключением, в частности, для заключенных с видимым удалением зубов и неспособностью работать после освобождения, рекомендуется реализовать программу стоматологического лечения и протезирования. Удаление зубов должно рассматриваться как последняя применяемая мера.

МТСЗ, НПУ и НАЗН: необходимо разработать и внедрить справедливую систему вознаграждения заключенных за работу в тюрьме, включая выплату социальных фондов и внесение периода работы в тюрьме в трудовой стаж.

НАЗН, МЮ, НПУ и НПО: необходимо разработать и внедрить механизмы стимулирования трудовой мобильности заключенных, в том числе через конкурентоспособность на бирже труда после освобождения (предложения работы, прожиточный минимум, сертификация).

НАЗН, ПИ и НПО: следует разработать и внедрить механизмы стимулирования работодателей к трудоустройству бывших заключенных на рынке труда, включая продвижение концепции поддерживаемой занятости среди бывших заключенных и условно осужденных.

МПУ, ПИ и НПО: необходимо разработать программы для местных инициатив и стимулирования приносящей доход деятельности для бывших заключенных и их семей.

НАЗН, НПУ и НПО: необходимо разработать и продвигать информационные материалы о возможностях трудоустройства с учетом понимания заключенных; разработать простую листовку об освобождении с указанием ближайших шагов и мест, куда заключенные могут обратиться для трудоустройства, временного проживания и питания (церковь и религиозные конфессии), а также средне- и долгосрочной занятости (НАЗН, НПО, другие).

НПУ, НИП, НАЗН и НПО: необходимо провести оценку возможностей профессионального обучения для заключенных и адаптировать его в соответствии с потребностями рынка труда в обществе.

НПО, НПУ и НИП: следует советовать заключенным, готовящимся к освобождению, упоминать свой статус бывшего заключенного при приеме на работу, чтобы мотивировать работодателя воспользоваться субсидиями НАЗН.

НПУ, МО, НАЗН, НПО и международные организации: необходимо разработать учебные программы профессионального и профессионально-технического обучения, адаптированные к требованиям биржи труда. Необходимо ежегодно обновлять курсы, предлагаемые заключенным, в соответствии с потребностями рынка труда и разнообразить курсы, предлагаемые в каждом пенитенциарном учреждении.

МЮ, НАЗН, НПО и НИП: необходимо составить карту всех государственных, частных и индивидуальных предприятий, предоставляющих жилье, питание, транспорт для сотрудников (например, железные дороги, троллейбусные и автобусные парки, строительные площадки, кабельные компании, «Franzeluța» и др.).

6. Мониторинг и надзор за бывшими заключенными

Переход от пребывания в заключении к жизни в обществе может быть особенно трудным для бывших заключенных. Они часто испытывают тревогу и стресс. Надзор после освобождения играет важную роль в содействии успешной реинтеграции в общество и социальной реинтеграции. Надзор означает нечто большее, чем контроль за соблюдением бывшим заключенным условий освобождения. Надзор подразумевает управление рисками, приобретение и/или распределение ресурсов для удовлетворения его или ее потребностей, а также установление и поддержание человеческих отношений с бывшим заключенным, которые вызывают доверие и мотивацию. Надзор включает в себя наблюдение, обучение, поддержку, подкрепление позитивного поведения и наказание за негативное поведение. Профессиональный надзор включает в себя, как ключевой компонент, содействие социальной реинтеграции бывшего правонарушителя с учетом риска рецидива.

Поэтому, чтобы сохранить общество в безопасности, МПУ необходимо разработать эффективные меры воздействия после освобождения или поддержки, направленные на то, чтобы помочь бывшим заключенным реинтегрироваться в общество и отказаться от преступлений. Программы реинтеграции могут стать экономически очень эффективным способом предотвращения преступности. Существуют различные подходы к поддержке возвращения и социальной реинтеграции бывших заключенных после тюрьмы. Некоторые из этих мер включают период надзора в обществе - часто в рамках программы пробации, в то время как другие сосредоточены на оказании помощи для облегчения перехода бывшего заключенного из безопасного учреждения в общество.

Социальная поддержка, например, может смягчить чувство неприязни со стороны общества по отношению к заключенному и минимизировать последствия потенциальных психологических проблем.

Поскольку бывшие правонарушители не являются единой группой, услуги после освобождения *должны быть основаны на индивидуальном подходе к ведению дела* и должны учитывать такие факторы, как криминальная история бывшего правонарушителя, срок наказания и любые особые потребности, возникающие, в частности, из-за расстройств, связанных с употреблением алкоголя или наркотиков, опорно-двигательного аппарата или психических расстройств. Услуги после освобождения должны охватывать целый ряд вмешательств и при необходимости дополняться той или иной формой надзора.

Анализ риска	Планирование дела	Реализация дела
(определить риски и потребности)	(идентифицировать вмешательства для устранения рисков и необходимости их реабилитации)	(завершение вмешательств может включать направление в соответствующие программы)

Различные международные стандарты и нормы подчеркивают необходимость услуг после освобождения, включая: (а) предоставление услуг по уходу за бывшими заключенными; (б) досрочное освобождение из тюрьмы и общественный надзор; (в) решающую роль общества в социальной реинтеграции бывших заключенных.

Во многих странах существуют специализированные агентства, в задачи которых входит оказание помощи и последующего попечения недавно освободившимся заключенным. В некоторых случаях такие программы предлагаются службами пробации, в других - могут предоставляться НПО.

В Республике Молдова ответственность за надзор и поддержку после освобождения лежит на МПУ, НИП и НПО в зависимости от обстоятельств. В соответствии с положениями Закона № 297, основным органом государственной системы посттюремного попечительства является Национальный совет по координации деятельности по социальной реинтеграции лиц, освобожденных из мест лишения свободы²⁵, учрежденный при Правительстве. Несмотря на то, что существование такого органа считается положительным, в последние годы он не функционировал; последний состав был утвержден в 2015 г. Постановлением Правительства № 746, которое на сегодняшний день не действует. Совет является коллегиальным органом, созданным при Правительстве на общественных началах с целью координации и оптимизации взаимодействия органов в сфере посттюремного попечительства и повышения эффективности процесса социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и планомерной работы среди них. Совет сотрудничает с центральными и местными органами государственной власти и международными учреждениями, в чьи обязанности входит работа в сфере посттюремного сопровождения²⁶. В соответствии со своими задачами, Совет осуществляет контрольные визиты в органы, задействованные в системе посттюремного попечительства; обеспечивает выполнение центральными и местными органами государственной власти положений законодательства в области посттюремного попечительства; готовит ежегодный отчет о выполнении Закона № 297-XIV от 24 февраля 1999 г. о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и представляет его Правительству и другим органам. **К сожалению, в настоящее время функциональность этого Совета не обеспечена, и нет никакой публичной информации о деятельности, осуществляемой с 2015 г.**

²⁵ В целях контроля за исполнением центральными и местными органами государственной власти Закона № 297-XIV от 24 февраля 1999 года о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, был создан Национальный совет по координации социальной реинтеграции лиц, освобожденных из мест лишения свободы, под председательством заместителя премьер-министра.

²⁶ <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=373169>

Общественный надзор посредством probation: довольно высока доля условно осужденных. Почти половина работы бюро probation заключается в надзоре за лицами, освобожденными от наказания с применением институтов условного приостановления, условного освобождения, отсрочки исполнения приговора. Надзорная деятельность сосредоточена на двух аспектах: контроль и помощь. Контроль заключается в проверке того, как лицо, в отношении которого вынесено наказание, соблюдает обязательства, установленные судом, а помощь сочетает психологическое вмешательство и социальное вмешательство.

В целях поддержки процесса социальной реинтеграции и изменения поведения советники службы probation предоставили в общей сложности 1347 услуг по оказанию помощи и консультированию. Бюро probation разработали эффективный механизм сотрудничества с общественными учреждениями, компетентными в вопросах комплексной помощи лицам с особыми потребностями, но наиболее ценными являются партнерские отношения с территориальными агентствами занятости, Департаментом социальной помощи и защиты семьи, местной государственной администрацией, центрами трудоустройства, дневными центрами, образовательными учреждениями. Помощь, оказанная в 2021 г. при участии общественных партнеров, вытекает из спектра потребностей и проблем probationных субъектов: предложение бесплатных курсов профессионального обучения - 158 человек, трудоустройство - 159 человек, временное размещение - 7 человек, материальная помощь - 112 человек, психологическое консультирование - 96 человек, помощь в получении документов, удостоверяющих личность/восстановление документов, удостоверяющих личность - 152 человека. Мероприятия по ресоциализации, проведенные НИП в течение 2021 г., представлены в Отчете о деятельности за 2021 г. (см. табл. ниже).

Задействованное учреждение/ Предоставленные услуги		Количество условно осужденных, воспользовавшихся услугами		
		Несовершеннолетние	Взрослые	Итого
1	Национальное агентство занятости населения <i>(предлагает бесплатные курсы профессионального обучения; трудоустройство)</i>	4	158	162
2	Местное публичное управление <i>(социальная и материальная помощь; определение жилой площади; культурно-просветительская деятельность)</i>	53	169	222
3	Служба гражданского состояния/отдел документации населения <i>(подготовка и выдача документов, удостоверяющих личность; восстановление документов, удостоверяющих личность)</i>	19	152	171
4	Центры размещения, дневные центры, общественные ассоциации, другие учреждения	251	709	960

В соответствии с Законом о пробации и Положением о планировании пробации в течение 2021 г. советники по пробации осуществляли деятельность по мониторингу и надзору за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а именно:

- ✓ посещение по месту жительства;
- ✓ личные беседы;
- ✓ проверки компетентных органов на предмет совершения правонарушений и преступлений;
- ✓ проверки через информационные системы;
- ✓ проверки пересечения государственной границы;
- ✓ проверки соблюдения установленных ограничений и обязательств, установленных судом.

В 2021 г. в системе пробации по ст. 91 УК РМ на учете на начало года состояло 528 человек и 254 человека были зарегистрированы в течение года; по ст. 92 УК РМ на учете состояло 94 человека на начало года и 64 человека были зарегистрированы в течение года.

Среди проблем, упомянутых НИП, - навешивание ярлыков родственниками, друзьями и сообществами; пробелы в общении в семье; потребность в психологической поддержке и индивидуальном консультировании. Система пенитенциарной администрации не имеет юридических полномочий по контролю и надзору за осужденными после их освобождения из мест заключения. Эта прерогатива принадлежит НИП в случае освобождения досрочно по УДО, замены не отбытого срока на более мягкий и в других случаях, предусмотренных законодательством. В случае с лицами, освобожденными по окончании срока, контроль и надзор является обязанностью всего общества и всех государственных учреждений.

Среди проблем, упомянутых НПУ: (1) нежелание общества иметь дело с бывшими заключенными и дискриминационное отношение к их проблемам; (2) необходимость разработки минимального пакета мероприятий для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в качестве основной обязанности каждого местного органа власти.

6.1 Мониторинг посредством мотивации

Существует множество факторов, определяющих, сможет ли бывший преступник успешно пройти испытательный срок и, что более важно, успешно reintegrироваться в общество. Имеют значение индивидуальные факторы, характер и степень криминального участия бывшего правонарушителя, а также доступность программ и услуг по лечению, реабилитации и других видов поддержки. Не менее важными являются факторы, связанные с надзором и мотивацией, включая политику и процедуры надзора, стиль надзора, характер налагаемых условий и то, как эти условия выполняются.

Как показывает практика, все больше оценок свидетельствуют о том, что замена контроля или "надзора в классическом смысле" поддержкой, сопровождением и мотивацией человека приносит гораздо больше долгосрочных выгод и успехов для прочной социальной интеграции.

На региональном уровне, например, Правила пробации Совета Европы требуют, чтобы оценка бывших заключенных проводилась до освобождения и включала систематическое и тщательное изучение конкретного случая, в том числе рисков, позитивных факторов и

потребностей, мероприятий, необходимых для удовлетворения этих потребностей, и реакции заключенного на предлагаемые мероприятия. В принципе, в правилах подчеркивается, что оценка — это непрерывный процесс и что ее точность и актуальность должны периодически пересматриваться.

Надзор — это нечто большее, чем просто контроль за соблюдением бывшим заключенным установленного плана освобождения. Он включает в себя управление существующими рисками (например, уход от общения с представителями криминальной субкультуры), приобретение и/или организацию ресурсов для удовлетворения личных и семейных потребностей (например, трудоустройство), а также развитие и поддержание человеческих отношений с руководителями. Мотивационный надзор включает в себя обучение, поддержку, поддержание позитивного поведения и применение мер против негативного поведения. При профессиональном осуществлении надзор включает в себя поддержку социальной реинтеграции бывшего правонарушителя, но также учитывает риск рецидива и криминального рецидивизма.

(а) Модели надзора за бывшими заключенными

Модели надзора включают в себя следующие виды: модели, основанные на риске, и модели, основанные на потребностях. Модели надзора, основанные на риске, исходят из того, что некоторые бывшие заключенные более уязвимы и нуждаются в более тщательном контроле и наблюдении. Модели надзора, основанные на потребностях, фокусируются на криминогенных потребностях правонарушителей и поддерживают их участие в программах лечения и исправления преступников.

(б) Пробационный надзор

Использование особых условий должно быть связано со степенью риска, представляемого бывшим правонарушителем. Например, план интеграции бывшего правонарушителя может рекомендовать:

- избегать определенных географических районов;
- воздерживаться от употребления одурманивающих веществ и/или наркотиков;
- избегать общения с определенными людьми (в частности, с людьми, связанными с криминальной субкультурой);
- жить в другом месте (если в семье употребляют алкоголь или наркотики);
- поддерживать регулярный контакт с волонтером или другим наставником, который может оказать поддержку;
- посещать определенную программу лечения или реабилитации;
- пройти индивидуальное или групповое психологическое консультирование;
- решать в специализированном центре проблемы, связанные со злоупотреблением алкоголем, наркотиками, сексуальными отношениями, азартными играми и/или платежеспособностью, а также проблемы, связанные с управлением гневом, долгами и/или правонарушениями;
- не работать и не участвовать в организованных мероприятиях с людьми с девиантным поведением и не жить в одном помещении с такими людьми;
- четкую постановку краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных задач/целей; постоянную переоценку; очень активную (раз в 2 недели) оценку в первые 3 месяца

после освобождения; активную (раз в 2 недели) оценку через 6 месяцев после освобождения; ежемесячную (или раз в 2 месяца) оценку через 12 месяцев.

6.2 Вовлечение сообщества

Участие общественности является ключом к достижению успеха в предупреждении преступности в рамках всех видов партнерств с участием муниципалитетов, полиции, школ, медицинских и социальных служб, а также частного сектора.

В то время как общественные и неправительственные организации играют ключевую роль в поддержке успешной социальной реинтеграции бывших заключенных, необходимы специальные стратегии для мобилизации и поддержания интереса и участия сообщества. Общины не всегда восприимчивы к идее общественных инициатив по приему и поддержке бывших заключенных, особенно в странах, где ресурсы для населения в целом невелики, а доступ к основным социальным услугам ограничен. Население часто имеет карательное отношение к бывшим заключенным, которое не способствует созданию исправительных программ на базе сообществ. НПО могут способствовать тому, чтобы этот вопрос оставался в политической повестке дня, и выступать за изменения. Некоторые программы, в частности, те, которые предлагают бывшим заключенным возможность выполнять общественные работы или быть волонтерами на благо общества, могут быть очень успешными в реабилитации определенных типов правонарушителей и повышении осведомленности общества. Однако такие программы не могут работать без поддержки общества, и их успех во многом зависит от активного участия членов общества.

Международные стандарты показывают, что системы уголовного правосудия, придерживающиеся высоких стандартов транспарентности, подотчетности, честности и публичности, более открыты для различных форм участия сообщества. Репрессивные системы гораздо менее склонны создавать подходящее пространство для участия сообщества или, если на то пошло, для любого вида значимого участия гражданского общества. Некоторые страны наладили партнерские отношения с общественными службами, чтобы сформировать коалицию поставщиков услуг для координации комплексных услуг по возвращению в общество.

В 2022 г. УНП ООН заключило субподрядный договор на период с декабря 2022 г. по май 2023 г. с тремя неправительственными организациями – «AFI», «CRPC/SHARE» и «Позитивная инициатива» на оказание поддержки после освобождения 200 бывшим заключенным в рамках 6 рекомендованных мероприятий. Активный мониторинг посредством мотивации является одной из предлагаемых услуг.

Рекомендации:

1. Включить в политическую повестку дня и обеспечить функционирование Национального совета по координации социальной реинтеграции лиц, освобожденных из мест лишения свободы (центральный уровень), и укрепить его с помощью технических рабочих групп с учреждениями и организациями, непосредственно вовлеченными в процесс социальной адаптации бывших заключенных.
2. Создать межведомственную сеть/механизм поддержки для содействия процессу социальной реинтеграции бывших заключенных с привлечением нескольких

- субъектов, как государственных, так и неправительственных, имеющих опыт в этой области.
3. НИП следует разработать некоторые процедуры и методики деятельности, которые будут способствовать процессу социальной адаптации бывших заключенных на основе мотивации, поощрения и поддержки, включая краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели после освобождения.
 4. НПО необходимо провести исследование по оценке потребностей и управлению делами заключенных после освобождения.
 5. МЮ, МГУ, НПУ и НПО следует провести исследования и оценки факторов риска криминального рецидива, а также факторов, способствующих социальной реинтеграции.
 6. НПО «АФИ», «CRPC» и «Позитивная инициатива» необходимо предоставить анализ результатов после реализации проекта.
 7. МЮ, НИП, МТСЗ и МПУ следует заключать субподрядные договоры с НПО, имеющими опыт надзора и помощи заключенным после освобождения, на оказание общественных услуг по интеграции и социальной реинтеграции бывших заключенных после освобождения.